

УДК 343.3:314.7

***И. А. Шаматульский***

*заместитель начальника кафедры расследования преступлений  
следственно-экспертного факультета  
Академии МВД Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент*

***Н. А. Осипова***

*инспектор группы по работе с иностранными гражданами  
и лицами без гражданства отделения по гражданству и миграции  
отдела внутренних дел Мозырского райисполкома*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ ПО ФАКТУ ОРГАНИЗАЦИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Республика Беларусь, являясь транзитным государством, ежегодно решает вопросы вынужденной миграции, принимая неотложные меры по обеспечению правопорядка и общественной безопасности. В связи с этим, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь», а также в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2024 г. № 48 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы», незаконная миграция отнесена к числу реальных угроз национальной безопасности государства в связи с ростом потока незаконных мигрантов в Республику Беларусь или через ее территорию [1, с. 12].

На основании актуальных статистических данных, предоставленных Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — МВД Республики Беларусь), в 2023 г. на территории республики выявлено 596 групп незаконных мигрантов в количестве 3 931 человека (2022 г. — 163 группы в количестве 1 099 лиц). Наибольшее количество нелегальных мигрантов составили граждане Афганистана, Сирии, Ирана и Индии. Правоохранительными органами Республики Беларусь раскрыто 25 преступлений (в 2022 г. — 12), связанных с организацией незаконной миграции [2].

В соответствии с ч. 1 ст. 371<sup>1</sup> Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК), под незаконной миграцией понимается незаконный въезд в Республику Беларусь, пребывание на ее территории, транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь или выезд из Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства.

Так, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»:

– *иностраный гражданин* — лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства;

– *лицо без гражданства* — лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Между тем действующее законодательство Республики Беларусь не содержит определения понятия «незаконный мигрант». В нормах международного права в определении этого термина также нет единства [3, с. 66]. Согласно приказу МВД Республики Беларусь от 26 февраля 2021 г. № 61 «О взаимодействии подразделений органов внутренних дел при осуществлении миграционного контроля», *незаконные мигранты* — это иностранцы, нарушившие правила въезда, пребывания в Республике Беларусь, выезда из Республики Беларусь, а также правила транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 371<sup>1</sup> УК, имеет сложную структуру, включающую ряд самостоятельных действий, каждое из которых как в отдельности, так и в совокупности образует оконченное преступление. В частности, может выражаться в совершении одного из следующих действий: организация либо руководство или содействие незаконной миграции. Во всех случаях речь идет о совершении указанных действий в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства [4, с. 181].

На стадии возбуждения уголовного дела органу дознания необходимо установить наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления, предусмотренного ст. 371<sup>1</sup> УК, а именно выявить следующие обстоятельства:

– установление факта незаконного пребывания на территории Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства (проживание, трудоустройство, финансирование);

– установление факторов, способствующих незаконному транзитному проезду через территорию Республики Беларусь (причины отсутствия необходимых документов, время и место въезда, а также выезда в предполагаемую страну назначения);

– конкретный механизм прибытия иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Республики Беларусь (время, место, обстоятельства пересечения Государственной границы Республики Беларусь);

– наличие данных, подтверждающих незаконный въезд на территорию Республики Беларусь (отсутствие либо наличие документов, необходимых для пересечения границы) [5, с. 112].

Материалы проверки по факту организации незаконной миграции должны содержать следующие документы:

1. Сообщение об обнаружении признаков преступления. Чаще всего поводом к возбуждению уголовного дела по ст. 371<sup>1</sup> УК является непосредственное обнаружение органом уголовного преследования сведений, указывающих на признаки преступления (в виде рапорта сотрудников подразделений по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, проводящих рейдовые мероприятия по соблюдению миграционного контроля иностранными гражданами и лицами без гражданства).

2. Задержание и личный обыск. В данном случае сотрудники правоохранительных органов задерживают не только организатора незаконной миграции, но и самих незаконных мигрантов по месту их пребывания. При наличии в их деянии признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.35 «Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства и законодательства о внешней трудовой миграции», принимается решение о наложении административного взыскания в виде депортации (гл. 21 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333 «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства», с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации (п. 1.9 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 2003 г. № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации»), что позволяет проверить указанных лиц на причастность к совершению преступлений и правонарушений на территории Республики Беларусь.

При проведении личного обыска в отношении задержанных необходимо обращать внимание на то, у кого именно и где находятся документы. Обнаружение в руках одного лица указанных документов может свидетельствовать о том, что он является организатором незаконного пребывания мигрантов, а их отсутствие у незаконных мигрантов может указывать на то, что иностранных граждан или лиц без гражданства насильно удерживают в определенном месте либо принудительно ограничивают в передвижении.

3. Осмотр места происшествия. Основными целями осмотра места происшествия являются сбор (обнаружение, фиксация, изъятие и сохранение) следов, предметов и документов, принадлежащих задержанному, а также выяснение других обстоятельств, имеющих значение для дела. Типичными местами осмотра являются:

- участки местности, где осуществлялось пересечение Государственной границы Республики Беларусь;
- места постоянного пребывания (место жительства), а также места, где используется труд нелегалов;
- места временного пребывания или содержания незаконных мигрантов (места приема пищи, ночевки, нежилые помещения).

Во всех этих случаях целью осмотра является установление материальных следов пребывания незаконных мигрантов, их фиксация, что позволит зафиксировать проживание незаконных мигрантов и обстановку ведения хозяйства [6, с. 104].

4. Осмотр предметов и документов. Особое внимание в ходе данного вида осмотра уделяется объектам, обнаруженным и при осмотре места происшествия, транспортного средства, при личном обыске задержанных, а именно:

- проездные документы, посадочные талоны и бирки с указанием дат, фамилий, квитанции на денежные переводы и иные платежи в пользу организаторов незаконной миграции;
- документы, выданные иностранному гражданину или лицу без гражданства государственными органами (например, подтверждающие пересечение Государственной границы Республики Беларусь);
- документы, удостоверяющие либо подтверждающие законность пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Республике Беларусь;
- документы, подтверждающие проживание на территории Республики Беларусь (гостиничные квитанции, договор аренды жилых помещений).

5. Осмотр компьютерной информации. Проводится при обнаружении у задержанных мобильных телефонов, планшетов, ноутбуков, смарт-часов и других средств коммуникации, позволяющих осуществлять дистанционно сброс данных. Необходимая информация со следами совершения организации незаконной миграции может содержаться в мессенджерах (Telegram, Viber, WhatsApp и др.), социальных сетях (установленных на устройстве приложениях «ВКонтакте», Facebook и др.). Кроме того, в ходе осмотра компьютерной информации, которая содержится в памяти мобильных телефонов незаконных мигрантов, особое внимание обращается на наличие программного обеспечения, которое позволяет переводить текст, а также звуковые сообщения с иностранного языка на русский и наоборот.

6. Объяснение от организатора незаконной миграции. При этом основной акцент необходимо делать на изобличении всех участвующих лиц, устанавливая подробно их роль на всех этапах вербовки, перевозки, приема незаконных

мигрантов и использования их труда. В начале опроса необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- каким образом осуществлялась переправка незаконных мигрантов, кто помогал в пересечении границы и организовывал их встречу на территории Республики Беларусь;
- с кем и на каких условиях решался вопрос об их перемещении;
- где, когда и кем достигнуто соглашение об организации незаконной миграции;
- как происходили размещение, регистрация по месту пребывания и устройство на работу мигрантов;
- кто из должностных лиц государственных органов оказывал содействие при организации незаконной миграции;
- кто занимался подготовкой (подделкой или оформлением) документов.

7. Объяснение непосредственно от незаконных мигрантов. Незаконных мигрантов целесообразно опрашивать с использованием видеосъемки. При этом следует задавать следующие вопросы:

- какие документы оформлялись для въезда на территорию Республики Беларусь и в каких органах;
- знает ли опрашиваемый правила пересечения Государственной границы Республики Беларусь и правила пребывания на территории Республики Беларусь;
- каким способом (маршрут проезда, финансирование и др.);
- место и время пересечения Государственной границы Республики Беларусь;
- в чем выражался незаконный транзитный проезд через территорию Республики Беларусь (если таковой имел место), откуда и в какое государство направлялся задержанный;
- кто организовывал прибытие иностранного гражданина на территорию Республики Беларусь, кто помогал пересечь границу, кто встречал и предоставлял помещение для временного пребывания [7, с. 377].

8. Объяснения соседей и других очевидцев преступления, лиц, у которых находились на хранении документы мигрантов.

9. Выписка из домовой книги по адресу проживания мигрантов для установления ответственного квартиросъемщика.

10. Документы, подтверждающие привлечение незаконных мигрантов к административной ответственности (копия протокола об административном правонарушении).

Стоит отметить, что действия по материалам проверки в первую очередь должны быть направлены на установление факта незаконности нахождения иностранных граждан на территории Республики Беларусь, а также фактов

организации пребывания незаконных мигрантов, их временного размещения и трудоустройства. Следует также иметь в виду, что наличие отметки о регистрации либо действующей визы в паспорте иностранного гражданина исключает признаки уголовно наказуемого деяния и отграничивает его от административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.35 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Поэтому сведения о дате и условиях пересечения границы, фактах постоянного или временного пребывания либо трудоустройства в Республике Беларусь нельзя устанавливать со слов мигранта — необходимо документальное подтверждение.

Кроме того, организация незаконной миграции может сопровождаться действиями, образующими самостоятельные составы преступлений. Например, подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков (ст. 380 УК); служебный подлог (ст. 427 УК); дача взятки (ст. 431 УК) и др. В таких случаях содеянное требует дополнительной квалификации по соответствующим статьям УК [8, с. 29].

Приведенный перечень необходимых для изучения обстоятельств, подлежащих доказыванию в ходе проверки по материалам о преступлениях, связанных с организацией незаконной миграции, не является исчерпывающим и в основном зависит от конкретных следственных ситуаций и квалифицирующих признаков, содержащихся в ст. 371<sup>1</sup> УК, при этом выступая неотъемлемой составляющей общего объема сведений, наличие которых необходимо для принятия решения о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 371<sup>1</sup> УК.

---

1. Луговский С. Г. Обеспечение общественной безопасности в области вынужденной миграции // Беженцы в современном мире: проблемы и правовые пути их решения (к 70-летию Конвенции о статусе беженцев 1951 года) : респ. круглый стол, Минск, 11 июня 2021 г. : тез. докл. / учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2021. С. 11–13. [Вернуться к статье](#)

2. Статистика по миграции. О миграционной ситуации в Республике Беларусь за 2023 г. [Электронный ресурс] // М-во внутр. дел Респ. Беларусь : [сайт]. URL: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/departament-po-grazhdanstvu-i-migraci/migraciya/statistika-po-migracii> (дата обращения: 15.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Бахур О. И. Организованные формы незаконной миграции в Республике Беларусь: проблемы уголовно-правового противодействия // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2008. № 2. С. 65–70. [Вернуться к статье](#)

4. Мирошников В. В. Особенности первоначального этапа расследования организации незаконной миграции // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 3. С. 180–182. [Вернуться к статье](#)

- 
5. Андрянченко Д. В. Доследственная проверка в стадии возбуждения уголовного дела о преступлениях, связанных с организацией незаконной миграции. Обстоятельства, подлежащие доказыванию // Философия права. 2015. № 3 (70). С. 111–113. [Вернуться к статье](#)
  6. Лапатников М. В. Процессуальные и криминалистические аспекты возбуждения и расследования уголовных дел об организации незаконной миграции // Юрид. наука и практика : Вестн. Нижегород. акад. МВД России. 2013. № 24. С. 102–108. [Вернуться к статье](#)
  7. Криминалистическая методика для дознавателей : учеб. для вузов / А. Г. Филиппов [и др.] ; под общ. ред. А. Г. Филиппова. М. : Юрайт, 2021. 414 с. [Вернуться к статье](#)
  8. Анализ правового регулирования борьбы с незаконной переправкой лиц в Республике Беларусь, Республике Молдова и Украине / С. В. Мазур [и др.]. Минск : Европейская комиссия, 2008. 75 с. [Вернуться к статье](#)