

УДК 342.9

*Р. Д. Бутонина,  
курсант 2-го курса факультета милиции  
Могилевского института МВД  
Научный руководитель: С. Н. Климов,  
старший преподаватель кафедры  
административной деятельности факультета милиции  
Могилевского института МВД*

## **О НОВЕЛЛАХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА**

При реализации государственной политики по профилактике правонарушений огромное значение уделяется мерам индивидуальной профилактики правонарушений. Законодательство в этой сфере постоянно совершенствуется с целью оказания своевременного и необходимого корректирующего воздействия на граждан, склонных к совершению противоправных действий. В современных условиях развития общества и государства наряду с мерами общей профилактики правонарушений особую значимость приобретают индивидуальные профилактические меры, так как они способны повлиять на поведение конкретного гражданина, склонного к совершению определенных правонарушений. По мере развития законодательства, регламентирующего профилактическую деятельность, а именно с принятием Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закон), начиная с 2008 г. в арсенале субъектов профилактики насчитывалось пять мер индивидуальной профилактики правонарушений, в том числе профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, социальная и трудовая реабилитация, информирование о причинах и условиях противоправного поведения [1]. В Законе от 4 января 2014 г. наряду с названными мерами появляется новая индивидуально-профилактическая мера — «защитное предписание», призванная ограничить семейного скандалиста от совершения определенных действий [2]. В дальнейшем профилактическая деятельность на законодательном уровне продолжает совершенствоваться, и уже в действующей редакции от 17 июля 2023 г. этот перечень индивидуальных профилактических мер дополнен новой профилактической мерой — «коррекционная программа», которая направлена на оказание психологической помощи лицу, совершившему домашнее насилие, по формированию у него навыков ненасильственной коммуникации [2]. Однако, несмотря на проведенный анализ законодательства по вопросам профилактической деятельности, неизменной остается необходимость такой индивидуальной профилактической меры, как

«профилактический учет», так как данная мера наиболее положительно зарекомендовала себя в практической деятельности сотрудников территориальных органов внутренних дел (далее — ОВД) и подразумевает ведение в отношении лица соответствующего профилактического дела, в котором концентрируются материалы по осуществлению с лицом комплекса различных профилактических мероприятий как общего, так и индивидуального характера. В условиях информатизации деятельности ОВД законодатель предусмотрел альтернативу классическому ведению профилактического дела в печатном виде — электронный вид ведения дела, что является актуальным и менее материально затратным способом для практических сотрудников.

На законодательном уровне не прекращается процесс совершенствования перечня категорий профилактируемых лиц, подлежащих постановке на учет, в связи с совершением ими наиболее «опасных» противоправных действий, посягающих на жизнь и здоровье, права и свободы граждан, а равно деяний, создающих угрозу национальной безопасности. Так, в Законе от 10 ноября 2008 г. (ст. 29) [1] наряду с иными категориями граждан постановке на учет подлежали граждане, повторно совершившие в течение года умышленные административные правонарушения, предусмотренные 10 различными статьями Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [3]. Правовые основания для постановки на учет граждан, совершивших повторные правонарушения определенной категории, привели к значительному увеличению количества профилактируемых лиц, что, по нашему мнению, не способствовало улучшению качества проводимых с ними профилактических мероприятий и привело к значительному увеличению служебной нагрузки на сотрудников ОВД. Поэтому в Законе от 4 января 2014 г. (ст. 28) [2] одним из оснований для постановки на профилактический учет является привлечение лица к административной ответственности по четырем статьям КоАП в течение года после объявления ему официального предупреждения за правонарушение. При этом решение об осуществлении профилактического учета принималось руководителем субъекта профилактики правонарушений в течение десяти дней после получения вступившего в законную силу постановления о привлечении гражданина к административной ответственности. Указанный порядок предполагал наличие определенного временного интервала между непосредственным совершением правонарушения и наступлением правовых оснований для постановки гражданина на профилактический учет, который по объективным причинам мог составлять от десяти суток и до трех и более месяцев.

В действующей редакции Закона от 17 июля 2023 г. (ст. 28) [2] основанием для постановки лица на профилактический учет является однократное совершение им домашнего насилия и привлечение к административной

ответственности по ч. 2 ст. 10.1 КоАП [3]. Указанная правовая норма позволяет субъекту профилактики правонарушения незамедлительно использовать весь предусмотренный Законом комплекс мер индивидуальной профилактики правонарушений, в том числе и защитное предписание, что позволяет минимизировать негативные риски и угрозы со стороны агрессора оказать воздействие на жертву домашнего насилия.

Таким образом, совершенствование законодательства о деятельности по профилактике правонарушений позволило субъектам профилактики оперативно использовать целый ряд мер индивидуальной профилактики правонарушений (начиная от проведения профилактической беседы, заканчивая постановкой на профилактический учет и применением защитного предписания) и усилить корректирующее воздействие на гражданина в целях недопущения совершения правонарушений.

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 453-З : [утратил силу]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН»\*. [Вернуться к статье](#)

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

---

\* Документ утратил силу с 16 апреля 2014 г.