

УДК 342

*М. Н. Мялик,  
курсант 2-го курса факультета милиции  
Могилевского института МВД  
Научный руководитель: А. С. Андрианова,  
старший преподаватель кафедры правовых дисциплин  
факультета повышения квалификации и переподготовки кадров  
Могилевского института МВД*

## **ПРОГРАММНО-КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Одной из актуальных проблем, стоящих перед современным государством, является необходимость определения перспективных направлений его развития. Важность данного вопроса сложно переоценить, поскольку, определив цель, можно разработать систему задач по ее достижению и, как следствие, конкретизировать содержание соответствующих функций государства. Решение вышеобозначенной проблемы невозможно без соответствующего правового обеспечения: единого правового акта либо системы правовых актов, определяющих вектор развития общества и государства.

В системе программно-конституционных актов Конституция Республики Беларусь как Основной Закон белорусского государства является основным, так как не только закрепляет принципы взаимодействия личности и государства, но и определяет главные направления развития белорусского общества [1].

Положения Конституции конкретизируются и дополняются Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (в ред. от 04.06.2015 г.), определяющим принципы, стратегические цели, основные задачи и сферы внутренней и внешней политики нашего государства [2]. Как видим, изменения в данный нормативный правовой акт вносились в 2015 г., что, с одной стороны, говорит о стабильности стратегического планирования в нашей стране, а с другой стороны, о том, что изменившиеся условия как вне белорусского государства, так и внутри него требуют корректировки содержания основных направлений внешней и внутренней политики Республики Беларусь. В соответствии с решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г., полномочия по утверждению Основных направлений внутренней и внешней политики, Военной доктрины, Концепции национальной безопасности перешли к Всебелорусскому народному собранию [1, ст. 89<sup>3</sup>]. Следует отметить начало работы в данном направлении. Так, на первом после изменения

конституционного статуса заседании Всебелорусского народного собрания, которое состоялось 20–25 апреля 2024 г., утверждены Концепция национальной безопасности [3] и Военная доктрина Республики Беларусь [4].

Еще одними не менее важными программно-конституционными актами являются акты Президента Республики Беларусь. Можно условно выделить две группы таких актов: указы, в том числе и указы программного характера (директивы), и ежегодные послания Президента белорусскому народу и Парламенту. Так, к первой группе относятся Директива Президента Республики Беларусь от 6 октября 2022 г. № 10 «О недопустимости роста цен» [5], Директива Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли» [6] и др. Как видим, данные акты Президента приняты с целью повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций при решении конкретного вопроса в определенной сфере общественных отношений.

Ежегодное Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Парламенту — статусно-индексальное общение на уровне «Глава государства — все общество». Выступление транслируется на государственных каналах Республики Беларусь и рассчитано на широкую аудиторию. В структуре Послания можно условно выделить следующие части:

1. Вступление: обращение к адресату — граждане Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики, приглашенные.

2. Основная часть: упоминание об обязанностях Главы государства, указание на значимость настоящего момента, оценка достижений прошедшего года, определение существующих проблем и мер по их решению, призыв к единению, сплочению.

3. Заключительная часть: акцент на приоритетных направлениях развития Республики Беларусь [7, с. 80–83]. Так, в Послании 2024 г. в качестве таких направлений определены сохранение мира и единства белорусского общества [8].

Следует отметить, что последовательность указанных выше частей ежегодного послания Президента может изменяться, компоненты могут пересекаться между собой.

Значимость ежегодных Посланий Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Парламенту сложно переоценить. Они позволяют дать оценку результатам деятельности как системы органов управления, так и каждого из нас, дают установку на будущее, устанавливают новые ориентиры конституционно-правового развития.

К программно-конституционным актам также следует отнести Послания Конституционного Суда Республики Беларусь, представляющие собой

ежегодные решения, в которых оценивается состояние конституционной законности в Республике Беларусь. Так, в 2021 г. основным нарративом Послания Конституционного Суда было изменение законодательства Республики Беларусь, предопределенное решением республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. Много положений посвящено совершенствованию структуры, порядка формирования и деятельности судебной системы Беларуси в целом и Конституционного Суда в частности [9]. Традиционно в ежегодных Посланиях Конституционного Суда присутствует информация о количестве нормативных правовых актов, прошедших предварительный конституционный контроль, а также о числе рассмотренных обращений граждан. В 2022 г. Послание Конституционного Суда посвящено вопросам совершенствования системы государственного управления и приведения ее в соответствие с действующей Конституцией, повышения правовой культуры белорусского общества, патриотизма и сохранения исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, совершенствованию правовой системы белорусского государства [10].

Отраслевыми программно-конституционными актами являются постановления Совета Министров Республики Беларусь, которыми утверждаются, к примеру, Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года (постановление от 19 июня 2021 г. № 349) [11], Стратегия повышения доверия к национальной валюте до 2035 года (постановление от 3 января 2020 г. № 1/1) [12] и др.

Анализ программно-конституционных актов позволяет сделать вывод о том, что все они издаются государственным органом в рамках его компетенции, имеют установочный характер и, как правило, не содержат нормы права, являются общеобязательными. Во всех программных документах отражено видение будущего Республики Беларусь в целом либо в соответствующей области жизни белорусского общества. Спектр видов программно-конституционных актов также широк — послания, стратегии, концепции, программы, планы и др. Данные документы определяют стратегические цели и задачи в первую очередь для государственных органов и организаций разных форм собственности, реализация которых позволяет развиваться белорусскому государству и повышать уровень жизни граждан Республики Беларусь. Значение программно-конституционных актов состоит в том, что они позволяют оценить уровень реализации Основного Закона государства, выявить потенциал конституционного развития, что способствует совершенствованию конституционного устройства белорусского общества и эффективному функционированию белорусского государства.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
2. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собрания, 25 апр. 2024 г., № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
4. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собрания, 25 апр. 2024 г., № 6. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
5. О недопустимости роста цен [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 6 окт. 2022 г., № 10. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
6. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
7. Василенко Е. Н., Норман Б. Ю. Ежегодное послание президента парламенту как жанр политического дискурса // Весн. Мазырк. дзярж. пед. ун-та імя І. П. Шамякіна. 2011. № 1 (30). С. 79–84. [Вернуться к статье](#)
8. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «О международном положении Республики Беларусь и задачах по сохранению мира и единства белорусского общества» [Электронный ресурс] : 24 апр. 2024 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
9. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 10 марта 2022 г., № Р-1303/2022. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
10. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 14 марта 2023 г., № Р-1304/2023. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
11. О Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июня 2021 г., № 349 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 03.11.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
12. О Стратегии повышения доверия к национальной валюте до 2035 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Национального банка Респ. Беларусь, 3 янв. 2020 г., № 1/1. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)