

УДК 351

*В. Д. Нехаева,
курсант 1-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД
Научный руководитель: Н. А. Шелегова,
доцент кафедры административной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД,
кандидат технических наук*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Термин «управление» является весьма широким и может употребляться в различных значениях. Управление на протяжении многих лет означало совершение каких-либо действий, приведение чего-либо в действие, однако все же управление чаще всего связывают с властью, а именно — с подчинением воле управляющего. Сфера социального управления наиболее тесно связана с человеческими ресурсами, государством. Она всегда есть там, где существует деятельность людей, именно поэтому управление связывают с возникновением совместного труда. Так, нередко социальное управление ставят на одну ступень с государственным управлением, так как последнее является частью, одним из видов непосредственно социального управления. Государственное управление действительно весьма схоже с социальным управлением, ведь у них имеется большое количество общих признаков. Субъектом государственного управления являются, как правило, государственные организации, непосредственно сами органы государственного управления республиканского и местного уровней [1].

Помимо всего прочего, стоит упомянуть, что, несмотря на внушающее количество компетентных государственных органов, способных успешно и эффективно осуществлять свои задачи и функции в механизме государственного управления, государственное управление все же нельзя представить без участия граждан в нем. Такой вопрос, как участие граждан в общественной и политической составляющей государства, всегда будет актуален вне зависимости от времени. Так, согласно ст. 37 Конституции Республики Беларусь, граждане страны могут принимать непосредственное участие в управлении делами государства и общества. Правительством поддерживаются такие институты прямой демократии, как выборы, референдум, отзыв депутатов и др. [2].

Государственное управление представляет собой особый вид деятельности государства, осуществляемый наравне с не менее важными видами деятельности — законодательной, судебной. Государственному управлению присущи характерные черты, отличающие его от иных видов управления. Так, государственное управление носит публичный характер, это подчеркивает то, что управление исходит не только лишь от государства, но также и от общества, общественных организаций. Еще одной чертой государственного управления является его политический оттенок, ведь управление имеет прямую связь с политикой, которую поддерживает то или иное государство. От политических решений порою зависит судьба государств, поэтому политика никоим образом не должна противоречить Конституции, другим нормативным правовым актам, принятым на ее основе, а также нормам международного права. При помощи государственного управления политические решения воплощаются в жизнь. В этой связи иногда трудно различить действия управленческие от действий политических, так как они по большей части выступают как единое явление [1].

Как известно, Конституция Республики Беларусь провозгласила положение о том, что государственная власть реализовывает свои полномочия при помощи трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Такое разделение обеспечило взаимодействие ветвей власти, которые, помимо этого, сдерживают и уравнивают друг друга. Здесь стоит упомянуть о том, что государственное управление тесно взаимодействует со всеми вышеуказанными ветвями власти [3].

Однако чаще всего управление государством связывают именно с исполнительной властью, так как последняя занимает ведущее положение в системе разделения властей. Сама по себе исполнительная власть представляет собой не только государственные органы, осуществляющие свою деятельность в ней, а именно явления, связанные с ними. Исполнительная власть наделяет государственное управление особым, государственно-властным характером. Так, например, органы государственного управления, а именно исполнительной власти, правомочны исполнять, претворять в жизнь законы, акты, выполнять прокурорские, судебные решения, в то время как иные органы такими полномочиями не наделены. Поэтому необходимо сказать, что государственное управление и исполнительная власть немыслимы друг без друга, это взаимосвязанные явления. Государственное управление, как и все остальные виды управления, имеет свои функции, закрепляемые в правовых нормах, а также определяющие содержание и сущность управленческой деятельности. Данные функции подразделяются на общие и специальные. Общие функции, в свою очередь, характеризуют и иные виды управления, то есть по своей сути являются универсальными. К таковым можно отнести следующие функции:

прогнозирования, планирования, организации, регулирования, руководства, координации, контроля и учета. Государственное управление, помимо всего прочего, также связывают с правом ввиду того, что такое управление проявляет правовой характер. Органы государственного управления действуют в рамках закона и на основании права. Право определяет основные права и обязанности субъектов государственного управления. Управленческие правовые нормы имеют свое прямое предназначение — регулирование деятельности органов государственного управления [1].

Следует упомянуть и о нормотворческой деятельности как важной составляющей функционирования органов государственного управления, так как именно с помощью принятия нормативных правовых актов и их дальнейшей реализации обеспечивается выполнение функций и задач управленческих органов, исполнение ими законов и других правовых актов, реализация прав граждан. Нормотворческой деятельности государственных органов всегда уделяется особое внимание, проблемами такой деятельности занимаются многие белорусские ученые. С недавних пор общество стало интересоваться вопросом использования современных информационных технологий в нормотворческой деятельности органов государственного управления, однако к такому вопросу обращается лишь малая часть ученых [3; 4]. В современных условиях деятельность государства все же сложно представить без информационных технологий, ведь в настоящее время такие технологии внедряются практически во все сферы жизнедеятельности общества. При этом стоит учитывать, что использование информационных технологий в деятельности управленческих органов должно быть взвешенным и теоретически обоснованным.

Таким образом, изложенное позволяет сделать следующие выводы. Государственное управление — разновидность социального управления, особый вид деятельности государства, носящий публичный характер, осуществляемый наравне с законодательной и судебной деятельностью, субъектами которого являются не только люди, но и государственные органы, многочисленные организации и общественные объединения, которые предназначены для исполнения законов и других нормативных правовых актов путем распорядительной и организационной работы.

1. Крамник А. Н., Чуприс О. И. Административное право. Ч. 1. Управленческое право : учеб. Минск : Изд. центр БГУ, 2013. 567 с. [Вернуться к статье](#)
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. Мательский А. Ф. Всенародное обсуждение как эффективный инструмент народовластия: исторический опыт и современность [Электронный ресурс]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Рябцев Л. М. Конституционно-правовые аспекты становления и развития судебной власти Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)