

2. Медведев А. М., Жуланова И. В. Традиционное и деятельностное понимание наглядности в обучении [Электронный ресурс] // Мир науки. Педагогика и психология. 2022. Т. 10. № 3. URL: <https://mir-nauki.com/PDF/40PDMN322.pdf> (дата обращения: 01.06.2024).

3. Игнатович А. Е. Классификация визуальных исторических источников в образовательном пространстве непрофильного вуза // Актуальные вопросы права, образования и психологии : сб. науч. тр. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (пред.) [и др.]. Могилев, 2023. Вып. 11. С. 153–157.

4. Игнатович А. Е. Понятия «образ» и «визуализация» в контексте современного исторического образования [Электронный ресурс] // Медиаобразование: специфика взаимодействия в современном социокультурном пространстве : сб. науч. ст. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел ; редкол.: С. В. Вендиктов (отв. ред.) [и др.]. Могилев, 2023. 1 электрон. опт. диск (CD-R).

5. Игнатович А. Е., Воробьев А. А. Эссе на основе изобразительных источников для формирования исторической памяти: опыт практического использования [Электронный ресурс] // Организация образовательного процесса в учреждении высшего образования: научные и методические аспекты : сб. ст. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (пред.) [и др.]. Могилев, 2023. 1 электрон. опт. диск (CD-R).

УДК 341:343.34:343.85

Н. М. Канашевич

*профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин
Могилевского института МВД,
кандидат исторических наук, профессор*

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕГИОНАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ

PARTICIPATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN REGIONAL COOPERATION TO COUNTER TERRORISM

***Аннотация.** На основе изучения редакций Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь 2024 г. анализируются инновационные концептуальные и правовые основания политики белорусского государства по противодействию терроризму в Евразийском регионе.*

***Ключевые слова:** национальные интересы, национальная безопасность, терроризм, угрозы, вызовы, риски.*

***Annotation.** Based on a study of the editions of the Concept of National Security and the Military Doctrine of the Republic of Belarus for 2024, the innovative conceptual and legal foundations of the policy of the Belarusian state to counter terrorism in the Eurasian region.*

***Keywords:** national interests, national security, terrorism, threats, challenges, risks.*

Актуальность избранной темы обусловлена тем, что в условиях пандемии, начала спецоперации Российской Федерации на Украине, усиления западного влияния в отдельных странах региона произошло резкое повышение террористической активности в отношении Беларуси и других государств евразийского пространства. С учетом этих новых тенденций на заседании Научно-консультативного совета при Анти-террористическом центре государств — участников Содружества Независимых Государств (АТЦ) в ноябре 2022 г. было акцентировано внимание на необходимости усиления правового, научного и методического обеспечения борьбы с терроризмом [1].

С учетом непрекращающейся активности Организации Североатлантического договора (НАТО) у белорусских границ и милитаризации западных соседей нашей страны участие Республики Беларусь в решении этих задач представляется важнейшим направлением государственной политики по противодействию терроризму в Евразийском регионе и объектом исследовательского интереса.

Это обстоятельство определило цель настоящей статьи. На основе изучения редакций Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее — Концепция) и Военной доктрины Республики Беларусь (далее — Доктрины), утвержденных решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г. [2; 3], автор считает необходимым рассмотреть инновационные концептуальные и правовые основания политики белорусского государства по противодействию терроризму в условиях современных угроз и вызовов.

Прежде всего, отметим, что в новых редакциях важнейших концептуальных документов белорусского государства детально и комплексно осуществлена оценка военно-политической обстановки, складывающейся в мире и вокруг Беларуси. Теоретически обоснованно определены источники террористической опасности для нашей страны, предложена их классификация на внутренние и внешние. Инновационной для национальных концептуальных государственных документов стала классификация возможных опасностей для республики по степени их эскалации и опасности для реализации национальных интересов — на риски, вызовы и угрозы. Впервые в официальной политической

лексике Республики Беларусь эти понятия получили категориальный статус.

Риск для национальной безопасности определяется как только зарождающаяся опасность нанесения вреда национальным интересам. Вызов — объективно формирующаяся опасность нанесения вреда национальным интересам. Угроза — реально существующая опасность нанесения вреда национальным интересам [2]. Официальная констатация этих различий позволяет на уровне государственной политики определять адекватный уровню национальной опасности набор мер по ее локализации и нейтрализации.

Рассматривая интерпретацию в изучаемых доктринальных документах различных состояний опасности для реализации национальных интересов Беларуси в контексте проблемы активизации терроризма, отметим, что в редакциях 2024 г. предложен инновационный подход. Существенно расширен с учетом современной военно-политической обстановки в мире перечень реальных опасностей для белорусского государства, связанных с терроризмом, иными насильственными проявлениями экстремизма, учтена возможность смещения акцентов от внешних источников террористических угроз к внутренним.

Среди основных потенциальных *внутренних рисков*, которые могут породить в республике возможность создания благоприятной среды для распространения идеологии экстремизма и терроризма, в соответствии со ст. 23 Доктрины, следует выделить пропаганду идей и планов по смене действующей власти с применением средств вооруженной борьбы; распространение идей вражды и розни, ведущих к отказу от традиционных духовно-нравственных ценностей и ориентиров в исполнении гражданами обязанности и священного долга по защите Отечества; ухудшение криминогенной обстановки, активизацию организованной преступности и нелегальной миграции, способствующих росту незаконного оборота оружия и боеприпасов [3].

Определенные в Доктрине *внутренние вызовы* для национальной безопасности, в частности, характеризуют и потенциально возможные формы перерастания опасности террористической деятельности с рисков на уровень вызовов. В их числе (ст. 24) создание либо финансирование на территории страны организаций (организованных групп), осуществляющих подготовку, пособничество и подстрекательство к смене действующей власти средствами вооруженной борьбы; призывы к захвату оружия, изготовление/распространение материалов о способах изготовления и применения взрывных устройств; ведение

агитации, подрывающей доверие населения к военно-политическому руководству государства [3].

К потенциальным *внутренним угрозам*, т. е. возможности возникновения реальной опасности нанесения террористическими элементами вреда национальным интересам Беларуси, новая редакция Доктрины (ст. 25) относит виды деятельности, создающие предпосылки для внутреннего вооруженного конфликта. В их числе создание на территории республики незаконных формирований, осуществление ими вооруженного сопротивления правоохранительным органам, вооруженное воздействие на критически важные объекты национальной инфраструктуры, препятствование работе системы государственного управления.

В рассматриваемых концептуальных документах, принятых Всебелорусским народным собранием 25 апреля 2024 г., детально и комплексно осуществлена также классификация и оценка по степени эскалации внешних источников террористической опасности для нашей страны, даны прогнозы оценки возможных последствий их развития для нашего государства. Следует отметить, что документы имеют адресную направленность, характеризуют причастность конкретных субъектов — США, НАТО, Польши и стран Балтии — к усилению террористической деятельности в отношении Беларуси.

Потенциальными *внешними рисками* для национальной безопасности в Доктрине (ст. 26) названы действия провокационного характера: призывы к применению военной силы, военная активность на сопредельной приграничной территории без применения средств вооруженной борьбы; закрепление в государственных документах положений о территориальных противоречиях с Беларусью и ее государствами-союзниками, обозначение их как противника; инициирование антибелорусской тематики; декларирование возможности вредоносного информационно-технического воздействия на критически важные объекты инфраструктуры страны; разработка планов смены власти в республике силовым путем.

К числу потенциальных *внешних вызовов* для национальной безопасности Доктрина (ст. 27) относит односторонние акции с провокационными целями на приграничной территории и воздушном пространстве Беларуси: увеличение масштабов разведывательной деятельности, интенсивности оперативной и боевой подготовки вооруженных сил других государств вблизи границ республики; создание центров вредоносного информационно-технического воздействия на критически важные объекты инфраструктуры, фондов

для финансирования подготовки на территории сопредельных государств незаконных вооруженных формирований из числа радикально настроенных белорусских граждан.

В отношении основных потенциальных *внешних угроз* для национальной безопасности Беларуси, т. е. возможности возникновения реальной опасности для суверенной государственности, в ст. 28 документа дана прогнозная оценка их проявлений. Такие ситуации могут возникнуть в результате размещения (производства) на территории сопредельных государств стратегических средств поражения, проникновения и террористической деятельности на территории Беларуси незаконных вооруженных формирований, состоящих преимущественно из этнических белорусов, и под видом таких формирований представителей международного терроризма; явного или скрытого вредоносного информационно-технического воздействия на критически важные объекты инфраструктуры.

Значимой новацией является положение об исключительном значении в условиях цифровизации всех сфер современного общества кибербезопасности критической инфраструктуры и больших данных [2]. Возросла угроза информационной преступности, то есть использования информационных ресурсов или воздействия на них в информационном пространстве в террористических целях. В политическую лексику Республики Беларусь понятия «кибербезопасность», «кибератака», «киберинцидент», «кибертерроризм» введены в Концепции информационной безопасности (2019) [4]. Сегодня очевидна своевременность такого подхода.

В новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь важнейшим направлением нейтрализации угроз национальной безопасности определено развитие национальной системы кибербезопасности, прежде всего в информационных системах, используемых в инфраструктуре, являющейся жизненно важной для страны [2; 3]. В данном положении нашло закрепление содержание Указа Президента от 14 февраля 2023 г. «О кибербезопасности» [5]. В соответствии с этим документом, в стране создается Национальный и 27 отраслевых центров кибербезопасности, которые будут находить, предотвращать и минимизировать последствия кибератак, в первую очередь в критически важных информационных системах. В их числе «Единое расчетное информационное пространство» (ЕРИП), «Белтелеком», «Нафтан», «Банковский процессинговый центр» и др.

Принципиально новым подходом к проблеме обеспечения информационной безопасности является и то, что в современной редакции Военной доктрины Республики Беларусь впервые предусмотрена возможность силового ответа на деструктивное кибервоздействие. Статья 60 документа закрепляет, что в случае вредоносного информационно-технического воздействия, ведущего к нарушению устойчивой работы критически важных объектов инфраструктуры государства, будут использованы «все силы и средства как несилового, так и силового характера в соответствии с законодательством, регламентирующим вопросы информационной безопасности» [3].

В новых редакциях государственных доктринальных документов Республики Беларусь усилены положения, связанные с обоснованием необходимости укрепления антитеррористического сотрудничества государств в Евразийском регионе как жизненно важной задачи по обеспечению национальной и коллективной безопасности в современных условиях. В Концепции одним из потенциальных источников внешних угроз национальной безопасности названо ослабление динамики интеграционных процессов в рамках интеграционных структур на евразийском пространстве (ст. 40, 46).

В настоящее время в рамках Содружества Независимых Государств сформирована определенная организационно-правовая база для сотрудничества государств в области противодействия терроризму, в качестве которой выступает модельное законодательство Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств (далее — МПА). В контексте правового обеспечения сотрудничества по противодействию терроризму отметим модельные законы «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств» (2004) [6], «О противодействии финансированию терроризма» (2006) [7], «О противодействии терроризму» (2009) [8], «О национальной безопасности» (2022) [9].

Вместе с тем модельные законы МПА — это акты только рекомендательного характера. Потребность противодействия транснациональному терроризму в информационной сфере обусловила необходимость углубления регионального сотрудничества. С 2020 г. действует Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий [10]. В Программе сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма

на 2020–2022 гг. была разработана система коллективных мер по противодействию новым опасным явлениям [11].

В качестве заключения отметим, что новые редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь — глубоко проработанные концептуальные документы, отражающие национальную систему взглядов на поддержание национальной и коллективной безопасности, осуществление межгосударственного сотрудничества по противодействию терроризму. Они в полной мере отвечают современным и перспективным требованиям обеспечения национальной безопасности, содержат инновационные концептуальные и правовые основания государственной политики по противодействию терроризму в Евразийском регионе.

Современные геополитические условия требуют межгосударственного сотрудничества дружественных, регионально или цивилизационно близких стран для концентрации усилий по нейтрализации воздействия на национальную безопасность негативных факторов. Основываясь на утвердившейся между государствами постсоветского пространства практике признания возможностей разноуровневого и разноскоростного развития интеграционных процессов, руководство Беларуси учитывает приоритеты и возможности сотрудничества по противодействию терроризму в рамках Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Союзного государства.

Принятие Концепции информационной безопасности Союзного государства свидетельствует о начале качественно иного этапа в развитии межгосударственного сотрудничества по противодействию терроризму в Евразийском регионе — переходе от взаимодействия по отдельным конкретным вопросам к разработке концептуальных и нормативно-правовых оснований совместной деятельности по обеспечению информационной безопасности как самостоятельной области интеграционной политики.

Список основных источников

1. В Москве прошло заседание Научно-консультативного совета при Антитеррористическом центре СНГ [Электронный ресурс] // Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств : [сайт]. URL: https://iacis.ru/novosti/sekretariat_soveta_mpa_sng_news/v_moskve_proshlo_zasedanie_nauchno-konsultativnogo_soveta_pri_antiterroristicheskom_tcentre_sng (дата обращения: 08.06.2024).

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собр., 25 апр. 2024 г., № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

3. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собр., 25 апр. 2024 г., № 6. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

4. О Концепции информационной безопасности [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

5. О кибербезопасности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 февр. 2023 г., № 40. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

6. Модельный закон «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств» [Электронный ресурс] : постановление, 4 дек. 2004 г., № 24-5 // АО «Кодекс» : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901937347> (дата обращения: 22.04.2024).

7. Модельный закон «О противодействии финансированию терроризма» [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств : [сайт]. URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9129/246> (дата обращения: 22.04.2024).

8. О модельном законе «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, 3 дек. 2009 г., № 33-18. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

9. О модельном законе «О национальной безопасности» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, 28 окт. 2022 г., № 54-5. URL: <https://normativka.by/lib/document/500423494> (дата обращения: 22.04.2024).

10. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий [Электронный ресурс] // Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь : [сайт]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N01800099> (дата обращения: 22.04.2024).

11. Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств : [сайт]. URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9127/1333> (дата обращения: 22.04.2024).