

УДК 342.9

О СИСТЕМЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ю. В. Гончаров

старший преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

Могилевского института МВД (Беларусь)

Данная статья посвящена исследованию организационно-правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения в дорожно-транспортном комплексе Республики Беларусь. Показана система нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по осуществлению мер, направленных на исключение основных угроз дорожного движения, обеспечение максимальной степени защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и иных негативных последствий использования транспортных средств.

Рассматриваются актуальные направления реализации управленческого процесса на современном этапе. Проведен анализ последних изменений законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения, в части проведения государственной политики, реализации Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, учета основных параметров дорожного движения, обеспечения страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, научных исследований и международного сотрудничества по актуальным вопросам дорожной безопасности. Показано направление дальнейшего научного поиска по исследуемой проблематике.

Ключевые слова: безопасность, деятельность, дорожное движение, нормативный правовой акт, обеспечение, система, транспорт, управление.

Безопасность дорожного движения заложена в различных сторонах взаимодействия системы «водитель — транспортное средство — дорога — окружающая среда». Ее составляющие находятся в тесной взаимосвязи и дополняют друг друга. Как итог, сбой в одной из них в большинстве случаев приводит к дорожно-транспортному происшествию (далее — ДТП).

В последние годы в Республике Беларусь наблюдается постепенное снижение количества ДТП, а также погибших в них и получивших травмы людей [1]. Вместе с тем вопросы защиты участников дорожного движения (далее — УДД) от рисков дорожного движения остаются достаточно актуальными, т. к. постоянно совершаются ДТП и допускаются нарушения требований законодательства [2].

Цель работы состоит в изучении отдельных аспектов нормативного правового обеспечения безопасности дорожного движения (далее — ОБДД) в дорожно-транспортном комплексе современной Республики Беларусь. Для этого решался ряд актуальных задач по изучению современных нормативных правовых актов (далее — НПА), регламентирующих ОБДД; проведено их сопоставление по юридической силе и объему рассматриваемых вопросов в сфере дорожной безопасности.

Дорожное движение представляет собой огромную и сложную социальную систему, составляющими которой выступают не менее сложные подсистемы — транспортные средства (далее — ТС), грузо-пассажирские перевозки, УДД, градостроительство, управление безопасным движением и т. д. Ю. А. Врубель, Д. В. Капский, научные труды которых посвящены изучению проблемных вопросов организации дорожного движения (далее — ОДД), отмечают: «Специфика дорожного движения, в частности огромные масштабы потерь, исключительная массовость и неподконтрольность УДД, требует того, чтобы управление опиралось на современную идеологическую базу, приемлемую для всех. Представляется, что такой базой должно быть взаимовыгодное сотрудничество и взаимоуважение интересов государства и УДД.

Управление дорожным движением представляет собой деятельность по формированию его заданных характеристик, включающую исследование, регулирование и обслуживание» [3, с. 77].

Вопросам эффективного функционирования системы управления в сфере ОБДД посвящены работы ряда исследователей. Так, В. И. Майоров считает: «Система обеспечения безопасности дорожного движения включает в себя большое количество субъектов, целью деятельности которых является исключение реальных и потенциальных угроз для участников дорожного движения, обеспечение степени и качества их защищенности от дорожно-транспортных происшествий и негативных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда. Данная деятельность осуществляется по различным направлениям и реализуется большим объемом нормативных актов и документов» [4].

Проблематикой обеспечения дорожной безопасности занимаются многие исследователи в разных странах. В Республике Беларусь деятельность по предупреждению ДТП носит многоплановый характер. На первоначальном этапе будет целесообразно проведение государственной политики — подготовка и принятие законов, указов, директив, правил, стандартов, приказов, инструкций и т. д. Следующими этапами являются организация и контроль за их выполнением, а также анализ и оценка их результатов, последующий обмен информацией между субъектами управления и исполнителями.

Системой дорожного транспорта, к которому наряду с автомобильным относятся мототранспорт и велотранспорт, в настоящее время управляют представители дорожных организаций, транспорта и коммуникаций, иных министерств и ведомств, правоохранительных и таможенных органов, а также исполнительной власти [5]. В некоторых случаях отсутствие координации и четкой связи в их совместном взаимодействии, значительного количества органов контроля не позволяет достичь желаемых результатов в сфере ОБДД.

Правовые и организационные основы дорожного движения в нашей стране определяются Законом Республики Беларусь «О дорожном движении». В нем закреплено, что государственное управление в области дорожного движения осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, министерствами, республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции. Закон определяет основные направления деятельности субъектов по государственному регулированию, управлению и контролю в сфере ОБДД [6].

Государственное управление осуществляется посредством проведения государственной политики, реализации Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, ведения государственного учета основных показателей в области дорожного движения, страхования гражданской ответственности владельцев ТС, а также перевозчика перед пассажирами, обучения УДД правилам дорожной безопасности, проведения научных исследований, а также участия в международном сотрудничестве [6].

28 ноября 2005 г. Указом Президента Республики Беларусь № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения» были утверждены Правила дорожного движения (далее — ПДД) [7]. ПДД, разработанные в соответствии с реалиями социальных процессов общества, определяют порядок движения на улицах и дорогах Республики Беларусь. Они содержат виды разметки и перечень дорожных знаков, применяемых на улично-дорожной сети, а также требования, предъявляемые к УДД и ТС [8].

Следующим этапом проведения государственной политики в сфере ОБДД стала реализация мер, содержащихся в Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, принятой в 2006 г. постановлением Совета

Министров Республики Беларусь, направленных на снижение потерь в дорожном движении и обеспечение должного уровня защищенности УДД. Реализация данных мер обеспечила поступательное сокращение количества учетных ДТП, а также погибших и раненых в них людей [9].

Новая Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, утвержденная 22 мая 2023 г., является основой для формирования и реализации государственной политики в ОБДД на всех уровнях управления. Она базируется на использовании всех имеющихся ресурсов для обеспечения баланса целей, задач и интересов государства и общества в сфере дорожной безопасности. Основная цель — обеспечение в перспективе такого состояния дорожного движения, при котором исключаются травматизм и гибель людей. Этого возможно будет достичь посредством осуществления мер, направленных в отношении ТС, водителей механических транспортных средств и самоходных машин, иных УДД, ОДД и дорожно-транспортной инфраструктуры, интеллектуальных транспортных систем; обеспечения должной эффективности государственного управления и государственного контроля в области дорожного движения; формирования государственной идеологии управления дорожным движением, а также солидарной поддержки всех категорий УДД [1].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2022 г. № 637 утвержден порядок определения основных параметров дорожного движения, ведения их учета, а также осуществления мониторинга дорожного движения в целях эффективности ОДД. Основные параметры дорожной безопасности определяются наличием опасности для жизни и здоровья УДД и включают аварийность, перечень мероприятий по устранению причин и условий, способствующих нарушению ПДД и совершению ДТП, а также экологическую безопасность. В свою очередь, основные параметры, характеризующие эффективность ОДД, определяются наличием помех для движения и включают мобильность, доступность и комфорт [10].

Порядок и условия осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС определены Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности», который позволяет привлечь к гражданской ответственности владельцев ТС за вред, причиненный жизни или здоровью физических лиц, их имуществу либо имуществу юридических лиц в результате ДТП, а также пассажирам и их багажу. Вместе с тем не подлежит обязательному страхованию ответственность при осуществлении внутриреспубликанских автомобильных перевозок для собственных нужд, специального назначения, а также воинских автомобильных перевозок [11].

Обучению безопасному поведению на дорогах посвящены НПА и государственные программы [7]. Азы дорожной безопасности обязательно изучаются несовершеннолетними УДД при получении начального и базового образования в дошкольных и средних учреждениях образования. В дальнейшем изучение осуществляется в средних специальных и высших учебных заведениях на факультативных занятиях. Кандидаты в водители механических транспортных средств изучают ПДД в автошколах и в последующем проходят квалификационные испытания на получение права управления источником повышенной опасности соответствующей категории. НПА предписано повышать свой профессиональный уровень лицам, обучающим других ПДД и управлению ТС, а также водителям со стажем [6].

Международное сотрудничество в сфере ОБДД осуществляется в рамках Венской конвенции о дорожном движении и иных международных договоров [12; 13]. Данное сотрудничество направлено на преодоление проблемных вопросов ОБДД, проведение совместно с заинтересованными мероприятиями по выполнению обязательств, принятых Республикой Беларусь, а также на интеграцию национального законодательства в данной сфере.

С учетом проведенного анализа НПА и имеющихся статистических данных [1] можно сделать вывод, что состояние безопасности дорожного движения в Республике Беларусь в последнее десятилетие характеризуется устойчивым прогрессом. Значительного снижения пострадавших в ДТП получилось достичь в результате проведения комплекса организационных и практических мероприятий всеми субъектами профилактики, которые в первую очередь были направлены на основные угрозы, связанные с дорожным движением.

Таким образом, в Республике Беларусь функционирует уникальная для нашей страны система законодательства. Особенность ее заключается в том, что НПА, составляющие ее основу, разработаны с учетом международных непротиворечащих интересам нашей страны правовых норм. В свою очередь, такие национальные НПА, как Закон «О дорожном движении», Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, ПДД и другие, вобрала в себя произошедшие в последнее время в обществе изменения социальных процессов и дорожно-транспортной инфраструктуры нашего государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 мая 2023 г. № 329 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
2. Гончаров, Ю. В. О некоторых вопросах подготовки будущих сотрудников ГАИ для работы на месте дорожно-транспортного происшествия / Ю. В. Гончаров // Актуальные вопросы права, образования и психологии : сб. науч. тр. / Могилев. ин-т МВД. — Могилев, 2022. — Вып. 10. — С. 146–151.
3. Врубель, Ю. А. Водителю о дорожном движении : пособие для слушателей центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров автотракторного факультета / Ю. А. Врубель, Д. В. Капский. — Изд. 3-е, дораб. — Минск : БНТУ, 2010. — 139 с.
4. Майоров, В. И. Государственные субъекты управления в системе обеспечения безопасности дорожного движения / В. И. Майоров // Пробелы в российском законодательстве. — 2018. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyye-subekty-upravleniya-v-sisteme-obespecheniya-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya/viewer> (дата обращения: 08.10.2024).
5. Государственная система управления безопасностью движения // Политехнический институт СФУ. — URL: <https://studfile.net/preview/4313866/page/5/> (дата обращения: 10.10.2024).
6. О дорожном движении : Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2008 г. № 313-З : в ред. от 29 дек. 2023 г. № 329-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
7. О мерах по повышению безопасности дорожного движения : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 нояб. 2005 г. № 551 : в ред. от 31 июля 2023 г. № 240 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
8. Гончаров, Ю. В. Организационно-правовые основы деятельности Государственной автомобильной инспекции : учеб. пособие / Ю. В. Гончаров ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь». — Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2021. — 184 с.
9. Об утверждении Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 июня 2006 г. № 757 : утратил силу // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
10. О порядке определения, учета основных параметров и мониторинга дорожного движения : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23 сент. 2022 г. № 637 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
11. О страховой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 авг. 2006 г. № 530 : в ред. от 16 февр. 2024 г. № 55 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
12. Конвенция о дорожном движении : вступ. в силу для Респ. Беларусь 21 мая 1977 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2024).
13. Перечень заключенных Республикой Беларусь с иностранными государствами двусторонних международных договоров в области автомобильного транспорта // Ассоциация международных автомобильных перевозчиков «БАМАП». — URL: <http://bamar.org/information/transport/agreement/> (дата обращения: 10.10.2024).

Поступила в редакцию 22.10.2024 г.

Goncharov Yu. V.

ON THE SYSTEM OF REGULATORY LEGAL ACTS IN THE FIELD OF ENSURING ROAD SAFETY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

This article is devoted to the study of the organizational and legal foundations for ensuring road transport complex of the Republic of Belarus. The system of normative legal acts regulating the activities for the implementation of measures aimed at eliminating the main threat road traffic, ensuring the maximum degree and quality of protection of road users from road accidents and other negative consequences of using vehicles is shown.

The current directions of implementation of the management process at the present are considered. An analysis of the latest changes in legislation in the field of road safety was conducted, in terms of the implementing of state policy, the implementing of the Road Safety Concept, taking into account the main parameters of road traffic, ensuring civil owners, scientific research and international cooperation on road safety issues. The direction of further scientific research on the issues under study is shown.

Keywords: *safety, activity, road traffic, normative legal act, enforcement, system, transport, control.*