

УДК 340.1

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА: ВОПРОСЫ ПОНИМАНИЯ, ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ, КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И ПРИОРИТЕТЫ

И. А. Демидова

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры правовых дисциплин
факультета повышения квалификации и переподготовки кадров
Могилевского института МВД (Беларусь)

В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования правовой политики государства с позиций теоретического юридического знания. Обосновывается научная и практическая значимость доктринальной разработки проблематики правовой политики. Научное осмысление связано с обозначением и обоснованием сущности и направлений формирования правовой культурной политики, способов ее эффективного осуществления, возможных критериев оценки. Проводится анализ наличных теоретических подходов к пониманию правовой политики — идеологического, идеолого-деятельностного и деятельностного. Обосновывается связь правовой политики с правовой культурой и правовой жизнью общества. В качестве примера доктринального документа рассматриваются базовые положения Концепции правовой политики Республики Беларусь. Автор приходит к выводу, что установление культурного фактора правовой политики позволяет использовать понятие правовой культурной политики, посредством которого отражаются особенности функционирования правовой сферы общества.

Ключевые слова: правовая культура, правовая политика, правовая культурная политика, практико-ориентированная юридическая наука, науко-ориентированная юридическая практика, правовая идея, правовая жизнь, правовой прогресс.

В условиях правовой государственности обращение к проблематике правовой культуры значимо как в теоретическом плане, так и в контексте обеспечения эффективного правового воздействия на социальные процессы с целью достижения устойчивости общественных отношений и создания возможностей для поступательного правового развития общества, обеспечения прав личности. В данной связи теоретическое юридическое знание о правовой культуре призвано содействовать совершенствованию правовой жизни современного общества, принимающего ценность и значимость права в качестве важнейшего социального регулятора. Представленный подход исходит из социального запроса на формирование практико-ориентированной науки, в том числе юридической, а также из общественной потребности в осуществлении науко-ориентированной юридической практики, что отвечает уровню культурного и правового развития современного социума, нацелено на обеспечение правового прогресса общества и формирование правокультурной личности.

В качестве цели данного исследования выступает характеристика правовой культурной политики в системе категорий теоретического юридического знания, что призвано расширить сущностное понимание данного феномена. Научное осмысление связано с обозначением и обоснованием сущности и направлений формирования правовой культурной политики, способов ее эффективного осуществления, возможных критериев оценки. Поставленные задачи решаются в контексте авторского понимания правовой культуры одновременно и как культурного цивилизационного явления, отражающего эволюцию системы социального регулирования, что находит отражение в реализации идеи правового государства, и как правового культурного процесса, характеризующего современное общество в целом и правовую систему отдельных государств [1].

Следует отметить, что правовая политика как сложное интеграционное явление может рассматриваться в рамках предмета исследования различных общественных

наук — политологии, социологии, истории и ряда других. То обстоятельство, что по своей природе она представляет деятельность государства в сфере правового регулирования, актуализирует правовые исследования обозначенной проблематики.

Анализ тематики юридических исследований позволяет обозначить в качестве направлений научного поиска общие вопросы правовой политики (Р. С. Байниязов [2], Н. В. Исаков [3], А. П. Коробова [4], А. В. Малько [5], А. П. Мазуренко, Ю. А. Титенко [6], В. А. Рудковский [7], Р. С. Саркисов [8] и др.), сравнительную правовую политику (А. Ю. Саломатин, Е. А. Агеева, Е. В. Марковичева [9] и др.), национальную правовую политику в условиях глобализации (А. И. Демидов, Н. И. Магузов, А. П. Коробова [10], А. В. Малько [11] и др.), а также правовую политику отдельных сфер — правозащитную политику (В. П. Богданов, В. Ю. Панченко [12] и др.), законодательную политику (С. В. Малюгин [13] и др.), антикоррупционную политику (Е. Алауханов [14], А. В. Бирюков [15] и др.), молодежную политику (А. В. Малько, Д. А. Смирнова [16], В. В. Нехаев [17] и др.), иммиграционную политику (А. Ю. Саломатин, К. А. Манцеров [18] и др.), информационно-правовую политику (А. В. Малько [19] и др.) и возможных других. Показательно, что в научных работах правовая политика по большей части отождествляется с законодательной деятельностью государства в той или иной сфере общественных отношений. При этом ее сущностная характеристика в аргументации А. П. Коробовой состоит в выработке и (или) претворении в жизнь правовых идей стратегического характера, которые определяют направления развития общества в целом [4]. Представленная научная позиция, по сути, интегрирует оформившиеся в теоретическом знании подходы к пониманию правовой политики — идеологический, идеолого-деятельностный и деятельностный [11, с. 43].

Так, в рамках идеологического подхода правовая политика отождествляется с определенным замыслом, программой, идеолого-деятельностного — с духовно-практическим освоением и преобразованием юридической действительности, деятельностного — с целенаправленной деятельностью государства, политических партий, других субъектов политики [11, с. 43–45]. Во всех случаях правовая политика основывается на принятии тех или иных идей в качестве основополагающих, программных установок, включает совокупность элементов, что позволяет рассматривать ее как систему, определяет деятельность ее субъектов — государства, общества в целом, отдельной личности. Правовые идеи находят отражение в системе источников права, прежде всего, они фиксируются в нормативных правовых актах. Ориентиром правовой политики выступает официальная государственная идеология, отражающая ценностный выбор социума. Организующие начала правовой политики проявляются в правовой действительности, которая определяет правовую жизнь общества как объекта правовой политики.

Концептуальное понимание правовой политики исходит из того, что в основе правовой политики государства лежит правовая идеология, которая наряду с правовыми психологией, моралью и менталитетом характеризует общественное правовое сознание и выступает составной частью правовой культуры. Представленный подход позволяет вести речь о правовой культурной политике, что дает возможность представить правовую политику государства с позиций концептуального знания о правовой культуре и теоретико-методологического анализа сложившейся правовой реальности. В совокупности это призвано выработать критерии оценки проводимой правовой политики и определить уровень правового культурного развития общества. Концептуализация теоретических взглядов должна способствовать оформлению практических подходов к правовому регулированию различных сфер и, соответственно, отдельных направлений формирования и осуществления правовой политики государства.

Нашли научное обоснование подходы к правовой политике и как к стратегии, и как к тактике правового развития общества (Р. С. Саркисов) [8, с. 8–9]. Как

стратегия — это есть необходимая основа подготовки концептуальных, доктринальных, программных и иных документов по принципиальным вопросам правового регулирования, консолидируемая установлением тех или иных целей на соответствующем этапе и обозначением средств их достижения. В этой связи допускается выработка концепции правовой политики конкретного государства как теоретического программного, доктринального документа, который представляет собой систему теоретических положений, фиксирующих уровень правового развития общества, что позволяет определять цели, принципы, перспективы и направления совершенствования механизма правового регулирования и правоприменительной практики. В данном контексте структура концепции современной правовой политики для Российской Федерации в научном обосновании должна включать: общие положения, характеристику состояния правового развития общества, уровни функционирования правовой политики, правовые основы концепции, стратегические цели и актуальные приоритеты, формы осуществления, принципы, механизм реализации (администрирование, экономическое и информационное обеспечение) [8, с. 9–10]. Научно обоснована в качестве приоритета правовой политики современной России правовая политика в сферах формирования правового государства и гражданского общества, обеспечения прав человека, борьбы с коррупцией, электоральной и финансовой деятельности [3, с. 251–403]. Под правовой политикой предлагается понимать «научно обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой жизни общества и личности» [5, с. 41]. При отсутствии в Российской Федерации общего стратегического документа нашли научное обоснование проекты концепции правовой политики отдельных сфер правового регулирования, в частности в сфере искусственного интеллекта, что несомненно актуально в условиях существования техногенной цивилизации [19].

Практика выработки концепций правовой политики как официального доктринального документа на постсоветском пространстве имела место в Республике Казахстан (2002–2010 гг., 2010–2020 гг., 2021–2030 гг.), Республике Кыргызстан (2012–2016 гг., 2023–2026 гг.). В Республике Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 впервые за всю историю независимого государства была принята Концепция правовой политики Республики Беларусь, определяющая историко-культурные основы, а также идеологические императивы правовой политики, в числе которых обозначены государственный суверенитет и территориальная целостность государства, национальная безопасность, права человека, социальная справедливость, патриотизм, народовластие, устойчивое развитие и др. [20]. В документе дается оценка современного состояния правовой системы, определяется состояние национального законодательства и институциональная основа правовой системы.

Одновременно важное социальное значение имеет тактика правового развития (конкретные тактические цели, принципы и направления деятельности государственных органов и негосударственных организаций по совершенствованию правовой системы общества). В данном контексте в числе базовых форм правовой политики может рассматриваться правотворчество. Как следствие, одним из критериев эффективности правовой политики выступает качество и совершенство правотворческой и нормотворческой деятельности, в основу которых должно быть положено выявление объективных закономерностей правового развития. Представленный подход позволяет характеризовать правотворчество в целом, а также нормотворческую деятельность государственных органов и должностных лиц не только как формализованную процедуру, которая осуществляется в рамках предоставленных полномочий и

компетенций, но и как правовой культурный процесс, в котором находит отражение история правового развития общества, достигнутый уровень правового культурного развития общества в целом, уполномоченных лиц, правовой личности.

В главе 5 Концепции правовой политики Республики Беларусь определяются базовые положения правовой политики в области развития законодательства [20]. В их числе: верховенство Конституции как Основного Закона, укрепление государственных органов, в том числе Всебелорусского народного собрания, внедрение передовых информационных технологий, совершенствование законодательства в отдельных сферах общественных отношений — о государственном управлении, об обороне и национальной безопасности, законодательства о судостроительстве, судопроизводстве, адвокатуре, нотариате и медиации и др.

Важное социальное значение имеет реализация правовой политики посредством правовой деятельности государственных органов и должностных лиц при участии граждан и других субъектов политики, в частности политических партий, общественных объединений, что характеризует сформированность институтов гражданского общества как базовой составляющей правового государства. Правовая жизнь как условие существования государственно организованного общества представляет собой в формальном смысле составную часть общественной жизни, в содержательном — часть духовной практики, отражающей особенности правового развития социума, фиксирующей специфику национального правового менталитета, что подлежит учету при развитии законодательства, при функционировании сферы правового общения, в процессе выработки правовой образовательной политики. Представленный подход определяет требование учитывать общекультурные факторы при формировании концепции правовой политики и в процессе ее осуществления. Так, Концепцией правовой политики Республики Беларусь поставлены задачи в области правового воспитания и просвещения в качестве направлений развития и форм реализации правовой политики, что определяется необходимостью повышения уровня правовой культуры граждан [20, п. 38]. Особое внимание в данном нормативном правовом акте уделяется сфере юридического образования, нацеливая на практико-ориентированность подготовки специалистов юридического профиля, формирование правовой грамотности специалистов в системе высшего и среднего образования [20, п. 39]. Особую роль в повышении эффективности проводимой правовой политики призвана сыграть правовая наука, что содействует научному обеспечению нормотворческого процесса, научному обоснованию направлений правового регулирования общественных отношений [20, п. 40].

В свете обозначенного приоритета правовой культурной политики определяются задачи по правовому регулированию общественных отношений, которые устанавливаются исходя из экономических, политических, геополитических, технических и иных факторов социальной действительности, характеристиками правовой жизни того или иного общества как в позитивном, так и в негативном аспектах, уровнем правовой культуры — общественной, профессиональной, индивидуальной. Доктринальное обоснование правовой политики в своем основании должно учитывать все обозначенные факторы. Важную роль играют социально-культурные основы общественной жизни, что позволяет выстроить систему общественных ценностей, в том числе в правовой сфере, обеспечить правовой прогресс. Для современной Беларуси социально значимым представляется согласованность и единство всех направлений правовой политики, что должно обеспечивать стабильность и устойчивость общественных отношений. Актуальные вопросы правовой политики в контексте ее теоретических аспектов и практики осуществления явились предметом научного обсуждения представителей научной общественности, что способствует расширению сферы научного поиска и обеспечению поступательного правового развития современного белорусского общества [21].

Таким образом, исследования правовой политики, находящиеся на стыке политологии и юриспруденции, требуют формирования интегративного знания, востребованы юридической и правовой практиками. С позиций теоретического юридического знания правовая политика может быть рассмотрена сквозь призму категорий «правовая культура» и «правовая жизнь», что позволяет ввести в научный оборот понятие «правовая культурная политика», охватывающее все правовые явления и отношения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Демидова, И. А. Правовая культура современного белорусского общества: методология исследования, вопросы понимания и совершенствования : монография / И. А. Демидова ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь». — Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2021. — 396 с.
2. Байниязов, Р. С. Правовая политика. Право. Правовая система : монография / Р. С. Байниязов, А. В. Малько. — М. : Юрлитинформ, 2013. — 380 с.
3. Исаков, Н. В. Правовая политика современной России: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Исаков Николай Васильевич ; Северо-Кавк. акад. гос. службы. — Ростов н/Д, 2004. — 412 л.
4. Коробова, А. П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Коробова Александра Петровна ; Самар. гос. эконом. акад. — Самара, 2000. — 275 л.
5. Малько, А. В. Теория правовой политики : монография / А. В. Малько. — М. : Юрлитинформ. — 2012. — 328 с.
6. Мазуренко, А. П. Правовая политика и правовое развитие общества / А. П. Мазуренко, Ю. А. Титенко. — М. : Компания Спутник+, 2007. — 192 с.
7. Рудковский, В. А. Правовая политика и осуществление права: теоретико-методологический аспект : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Рудковский Виктор Анатольевич ; Сарат. юрид. ин-т МВД России. — Саратов, 2009. — 54 с.
8. Саркисов, Р. С. Российская правовая политика как концепция и реальность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Саркисов Роман Сергеевич ; Владим. юрид. ин-т ФСИН. — Владимир, 2008. — 23 с.
9. Саломатин, А. Ю. Сравнительная правовая политика : учеб. пособие / А. Ю. Саломатин, Е. А. Агеева, Е. В. Марковичева. — М. : РИОР, Инфра-М., 2012. — 155 с.
10. Российская правовая политика : курс лекций / А. И. Демидов, Н. И. Матузов, А. П. Коробова [и др.]. — М. : Норма, 2003. — 520 с.
11. Малько, А. В. Правовая политика современной России: от концепции к реальности / А. В. Малько // Правовая политика. Право. Правовая система : монография / под ред. А. В. Малько. — М. : Юрлитинформ, 2013. — С. 42–55.
12. Богданов, В. П. Современная российская правовая политика в сфере юридической помощи : монография / В. П. Богданов, В. Ю. Панченко. — М. : РИОР Инфра-М, 2013. — 415 с.
13. Мальгин, С. В. Законодательная политика современного Российского государства: понятие, основные характеристики и направления реализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Сергей Владимирович Малюгин ; Урал. юрид. ин-т МВД России. — Н. Новгород, 2011. — 36 с.
14. Алауханов, Е. Антикоррупционная правовая политика / Е. Алауханов. — Алматы : Заң әдебиеті, 2009. — 254 с.
15. Бирюков, А. В. Антикоррупционная правовая политика России: история и современность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Бирюков Алексей Валерианович ; Кубан. гос. аграр. ун-т. — Краснодар, 2014. — 25 с.
16. Правовая политика в сфере образования : словарь / под ред. А. В. Малько, Д. А. Смирнова. — М. : Проспект, 2017. — 159 с.
17. Нехаев, В. В. Правовое обеспечение государственной молодежной политики России (середина 1980 – 1993 гг.) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Нехаев Виктор Викторович ; Рос. акад. правосудия. — М., 2006. — 229 л.
18. Саломатин, А. Ю. Иммиграционная правовая политика (сравнительный анализ моделей развития) : монография / А. Ю. Саломатин, К. А. Манцеров. — М. : РИОР, Инфра-М, 2013. — 93 с.
19. Малько, А. В. Проект концепции российской правовой политики в сфере искусственного интеллекта как доктринальный документ / А. В. Малько // Baltik Humanitarian Journal. —

2019. — Т8, № 4 (29). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proekt-kontseptsii-rossiyskoy-pravovoy-politiki-v-sfere-iskusstvennogo-intellekta-kak-doktrinalnyy-dokument/viewer> (дата обращения: 08.09.2024).

20. О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 08.09.2024).

21. Правовая политика, наука, практика — 2023 : материалы Респ. науч.-практ конф., г. Минск, 5 окт. 2023 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Е. В. Семашко [и др.]. — Минск : Колорград, 2023. — 394 с.

Поступила в редакцию 13.09.2024 г.

Demidova I. A

LEGAL CULTURAL POLICY: ISSUES OF UNDERSTANDING, PRACTICE OF FORMATION, EVALUATION CRITERIA AND PRIORITIES

The article considers topical issues of formation of legal policy of the state from the standpoint of theoretical legal knowledge. The scientific and practical significance of doctrinal development of legal policy problems is substantiated. Scientific comprehension is connected with designation and substantiation of the essence and directions of formation of legal cultural policy, ways of its effective implementation, possible evaluation criteria. The analysis of available theoretical approaches to the understanding of legal policy is carried out — ideological, ideological-activity and activity-based. The connection of legal policy with legal culture and legal life of society is substantiated. The basic provisions of the Concept of Legal Policy of the Republic of Belarus are considered as an example of a doctrinal document. The author comes to the conclusion that the establishment of the cultural factor of legal policy allows using the concept of legal cultural policy, through which the peculiarities of functioning of the legal sphere of society are reflected.

Keywords: legal culture, legal policy, legal cultural policy, practice-oriented legal science, science-oriented legal practice, legal idea, legal life, legal progress.