

**ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ  
ВНЕШНЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ФОРМ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*А. Н. Данилин*

*Могилевский институт МВД,  
преподаватель кафедры административной деятельности  
факультета милиции*

*А. В. Пушин*

*Ленинский РУВД г. Могилева,  
первый заместитель начальника — начальник МОБ*

***Аннотация.** В статье рассматривается вопрос организации деятельности территориальных ОВД в Республике Беларусь по взаимодействию с внешнеорганизационными формами административной деятельности. Отмечается роль внешнеорганизационных форм административной деятельности по обеспечению охраны правопорядка и общественной безопасности.*

***Ключевые слова:** внешнеорганизационная форма административной деятельности, советы общественных пунктов охраны правопорядка, добровольные дружины.*

***Annotation.** The article discusses the issue of organizing the activities of territorial police departments of the Republic of Belarus in interaction with external organizational forms of administrative activity. The role of external organizational forms of administrative activities to ensure the protection of law and order and public safety is noted.*

***Keywords:** externally organizational form of administrative activity, councils of public law enforcement centers, voluntary squads.*

Необходимо отметить, что для административной деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД) характерно то, что она преимущественно связана с внешней, по отношению к милиции, сферой. Эта деятельность — наиболее обширное, емкое направление в работе милиции. В связи с этим значительная часть сотрудников милиции общественной безопасности осуществляют внешние административные функции. В ходе осуществления этой деятельности ее субъекты вступают в административно-правовые отношения с гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, государственными органами, организациями, общественными объединениями, государственными служащими, служащими (представителями) общественных объединений [1].

В зависимости от юридических свойств, специальных (основных) направлений административной деятельности, как правило, выделяют следующие ее виды, которые осуществляются в территориальных ОВД:

- учетно-регистрационная (например, регистрационный учет граждан по месту пребывания и месту жительства, регистрация заявлений, сообщений и иной поступающей информации о преступлениях, регистрация и учет административных правонарушений и др.);
- лицензионно-разрешительная (выдача лицензий на продажу и приобретение гражданского и служебного оружия, выдача разрешений на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия);
- административно-юрисдикционная (осуществление производства по делам об административных правонарушениях, назначение административных наказаний, исполнение административных наказаний);
- контрольно-надзорная (осуществление административного надзора за соблюдением установленных правил в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, соблюдения гражданами и должностными лицами паспортных правил и правил регистрационного учета, соблюдения установленных федеральным законом правил частной детективной и охранной деятельности) и др.

Отдельно остановимся на организации работы в Ленинском РУВД г. Могилева по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Необходимо отметить, что данная работа немыслима без участия в этом деле граждан. Опора на поддержку граждан и общественных объединений — одно из неперенных условий эффективной деятельности ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин. С этой целью в Ленинском РУВД созданы советы общественных пунктов охраны правопорядка (далее — СОПОП) [2].

На территории Ленинского района г. Могилева функционируют 13 СОПОП. Функции председателей СОПОП возложены на руководителей учреждений и предприятий, а функции заместителей — на старших участковых инспекторов милиции.

Участковые инспектора милиции взаимодействуют с председателями СОПОП и их членами, что в целом оказывает положительное влияние на состояние правопорядка в районе [2].

Следует отметить, что в 2023 г. организовано и проведено 62 заседания СОПОП, на которых рассмотрено более 500 граждан.

В средствах массовой информации опубликовано 39 статей по вопросам профилактики пьянства, алкоголизма и асоциального поведения граждан, в том числе в сфере домашнего насилия.

В ходе проводимой профилактической работы с населением участковыми инспекторами милиции во взаимодействии с СОПОП осуществлен контроль более чем за 2 000 подучетных лиц.

Вместе с тем необходимо отметить, что при проведении профилактической работы СОПОП не следует ограничиваться проведением заседаний и рассмотрением лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, а применять иные формы профилактики правонарушений. По нашему мнению, необходимо активно взаимодействовать с добровольными дружинами (далее — ДД) и учреждениями образования, расположенными на территории района, совместно с которыми обеспечить посещение по месту жительства семей, где дети находятся в социально опасном положении, с целью изучения их образа жизни и оказания необходимого профилактического воздействия, посещение по месту жительства семейных скандалистов. Подобные методы работы позволят глубже изучить профилируемых лиц и использовать полученные сведения при принятии решений на заседаниях советов, выработке направлений деятельности в целях предупреждения правонарушений на обслуживаемой территории.

Следует отметить, что вопросам материально-технического оснащения СОПОП, расположенных на территории Ленинского района, также уделяется особое внимание. Изучение данного вопроса показало, что в целом материально-техническое состояние СОПОП соответствует предъявляемым требованиям. Проводимая профилактическая работа обеспечила поддержание правопорядка на территории района, были достигнуты положительные результаты в вопросах укрепления законности среди населения.

В целях сохранения положительной динамики сокращения преступности на территории района в 2023 г. особое внимание уделялось вопросам профилактики тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в частности в сфере домашнего насилия, и профилактике уличной преступности.

С целью ранней профилактики правонарушений в сфере быта, исходя из личности правонарушителей, они рассматривались на внеочередных заседаниях СОПОП с приглашением на заседания и потерпевших сторон. В целом работа СОПОП в Ленинском районе г. Могилева организована на должном уровне.

Хотелось бы отметить еще такую внешнеорганизационную форму административной деятельности в Ленинском РУВД г. Могилева, как организация работы ДД, которая является одной из важнейших внешнеорганизационных форм административной деятельности ОВД.

Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка во все времена имело особое значение не только для оказания практической помощи ОВД, но и для осмысления гражданами сущности правоохранительной деятельности в целом.

Надлежащая охрана общественного порядка, профилактика правонарушений во многом зависят от того, насколько правильно и четко организовано взаимодействие ОВД с общественностью.

По состоянию на 2023 г. Ленинским РУВД г. Могилева осуществляется взаимодействие с 9 ДД общей численностью 153 человека. Все ДД осуществляют дежурство совместно с нарядами ППСМ.

За 2023 г. членами ДД осуществлено более 1 530 выходов на дежурство, в том числе 18 — на дежурство в местах массового отдыха граждан. При участии членов ДД выявлено и задокументировано 52 административных правонарушения, из которых 41 — по ст. 19.3 КоАП, 2 — по ст. 19.1 КоАП, 9 — иных правонарушений.

Все члены ДД проверены на предмет привлечения к административной и уголовной ответственности. По результатам проверки в отношении 4 членов ДД направлены уведомления о необходимости исключения из ДД [3].

Сотрудники отдела охраны правопорядка и профилактики на постоянной основе оказывают помощь ДД в организации их работы, а именно: обучают их формам и методам охраны общественного порядка и предупреждению правонарушений, информируют о состоянии оперативной обстановки в районе, разрабатывают и осуществляют совместные профилактические мероприятия, организуют совместные рейды, месячники по безопасности и т. д.

Значительную помощь сотрудникам милиции оказывают дружинники при проведении индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими под административным надзором: совместно посещают их на дому, осуществляют контроль за их поведением, проводят с поднадзорными и членами их семей воспитательную работу.

В целом необходимо отметить, что в Ленинском РУВД г. Могилева на должном уровне организована работа по профилактике правонарушений с участием внешнеорганизационных форм административной деятельности, таких как СОПОП и ДД.

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 марта 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Об утверждении Положения о порядке образования и упразднения советов общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами про-

филактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2014 г., № 352. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 июня 2003 г., № 214-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. № 122-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)