

УДК 342.9

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ КАК АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ И УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

А. А. Деминская

*Могилевский институт МВД,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции*

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ общественных работ как административного взыскания и уголовного наказания. Исследуются особенности, выявляются сходства и различия правовых норм.

Ключевые слова: административное взыскание, общественные работы, наложение административного взыскания, исполнение административного взыскания.

Annotation. The article provides a comparative analysis of public works as an administrative penalty and criminal punishment. Features are explored, similarities are identified and differences in legal norms.

Keywords: administrative penalty, public works, imposition of administrative penalty, execution of administrative penalty.

В 2021 г. в систему административных взысканий были включены общественные работы. Так, в соответствии со ст. 6.5 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, общественные работы заключаются в выполнении общественно полезных работ на безвозмездной основе физическим лицом, которое совершило административное правонарушение, в свободное от учебы, службы или основной работы время. Данный вид административного взыскания применяется в качестве основного административного взыскания и налагается только судом. Налагаются общественные работы на срок от 8 до 60 часов и выполняются не более 4 часов в день [1]. Если говорить о составах, по которым суды применяют данное взыскание, то в подавляющем большинстве случаев это такие грубые правонарушения, как мелкое хищение, домашнее насилие и повторное появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, в течение 1 года после наложения административного взыскания и некоторые другие.

Общественные работы могут применяться к гражданам независимо от того, работают они или учатся, в свободное от работы (учебы) время, выражаются в выполнении различных общественно полезных работ (уборка мусора, озеленение и другие, не требующие специальных профессиональных навыков). Срок данного административного взыскания исчисляется в часах, что ставит правонарушителей в относительно равные условия.

Вместе с тем законодатель определил круг лиц, на которых не могут налагаться общественные работы. Перечень таких лиц является исчерпывающим, и к ним относятся: лица, которые достигли общеустановленного пенсионного возраста; несовершеннолетние; инвалиды I и II групп; беременные женщины и лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; иностранные граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства; военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине.

Местные исполнительные и распорядительные органы, осуществляющие исполнение административного взыскания в виде общественных работ, решают, на каких объектах и какой вид общественных работ из утвержденного Советом Министров Республики Беларусь перечня общественных работ будет выполняться. Согласно вышеназванному перечню, к общественным работам относятся: благоустройство и очистка территории; восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон (озеленение, прополка, посадка, обрезка деревьев, скашивание травы и другое); уход за местными захоронениями (приведение в порядок воинских захоронений, мемориалов, братских могил, кладбищ); восстановление после пожаров леса (обрезка, обрубка); осуществление посадки и прополки саженцев; проведение санитарной очистки леса; уборка лестничных площадок жилых домов, организаций, помещений; проведение на придомовых территориях и контейнерных площадках санитарной очистки от мусора и бытовых отходов; сбор вторичного сырья, сортировка и утилизация бытовых отходов; ремонт пешеходных дорожек и дорожных покрытий, покраска (побелка) бордюров; изготовление и установка щитов, задерживающих снег, а также их ремонт; осуществление земляных работ; погрузочно-разгрузочные работы; вспомогательные и другие работы при прокладке водопроводных, канализационных, газовых и других коммуникаций; проведение мелиоративных (ирригационных) работ; возделывание и уборка плодов, овощей, технических культур; заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции; работа в тепличных и садово-огородных хозяйствах; оказание для населения социальных услуг (помощь в обработке огородов, уборке урожая, заготовке дров и другое); другие виды работ в случаях, связанных с актуальными потребностями региона, а также учитывается психофизическое состояние лица, привлеченного к административной ответственности. При этом указанные виды работ не должны требовать прохождения предварительного обучения и (или) профессиональной подготовки, а также не должны относиться к работам с повышенной опасностью и к тяжелым работам с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин [2].

В свою очередь, одноименное уголовное наказание отбывается на объектах, определяемых, по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями (далее — УИИ), местными исполнительными и распорядительными органами. К таким объектам обычно относятся (в территориальных ЖЭУ): уборка и оформление парков, садов, скверов, улиц, посадка деревьев; покраска и ремонт заборов; разбивка садов и цветников; оформление общественных зданий; мелкое (не массовое) производство для общественных нужд и др.

Выбирая объект для отбывания наказания в виде общественных работ, необходимо учитывать в том числе возможность осужденного ежедневно возвращаться к месту своего жительства. В связи с этим объект может находиться и в другом районе в городе либо в ином населенном пункте. Тем не менее целесообразно выбирать объект, находящийся на более приближенной к месту жительства осужденного территории.

«Конкретный вид работы (ее содержание и характер), которую должен выполнить осужденный в течение установленного судом срока, определяется непосредственно самой организацией, но по согласованию с УИИ. Как правило, это работа, не требующая специальной квалификации (уборка мест общего пользования, работа в качестве грузчиков на стройках или на других объектах, земляные работы, работа в качестве санитаров в больнице и т. п.). Однако это не означает, что осужденный не может использоваться на работе в соответствии с его специальностью либо профессией. И если такая возможность имеется, осужденному предоставляется работа, соответствующая его специальности. Например, осужденный, имеющий специальность слесаря, может быть использован на работе в жилищно-эксплуатационной службе, расположенной по его месту жительства или в ином районе» [3, с. 140].

Имеются отличия в сроках привлечения к выполнению общественных работ. Согласно процессуально-исполнительному законодательству, срок составляет 10 дней со дня поступления постановления о наложении данного административного взыскания в местные исполнительные и распорядительные органы, осуществляющие исполнение административного взыскания, а по уголовно-исполнительному законодательству осужденные к общественным работам привлекаются (должны быть привлечены) к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией либо выпиской из приговора (определения, постановления).

Таким образом, одноименное уголовное наказание по своему содержанию схоже с данным административным взысканием. Однако имеются свои отличительные особенности.

Вместе с тем одной из особенностей, представляющей интерес, для назначения общественных работ как уголовного наказания, является

обязательное наличие согласия лица, совершившего административное правонарушение на их применение. По данным официальной статистики Верховного суда, в 2023 г. число лиц, на которых районными (городскими) судами наложено административное взыскание в виде общественных работ, увеличилось на 59 % (в 2022 г. — 1 731 человек, в 2023 г. — 2 755). Наличие согласия указывает на то, что данное взыскание может налагаться только по его просьбе и с его согласия и лицо намерено исполнить данный вид административного взыскания [4].

С учетом представленных фактов и анализа целесообразно рассмотреть вопрос о введении в судебном заседании решения вопроса о письменном согласии осужденного на выполнение общественных работ, чтобы осужденный осознавал и нес ответственность за то, что государство идет навстречу, назначая самый мягкий вид наказания, предусмотренный уголовным законодательством Республики Беларусь, знал, в чем будет заключаться суть назначенного им наказания, и был готов добросовестно его отбывать, а также в случае злого уклонения от отбывания наказания осужденными будет указывать на прямой умысел и нежелание отбывать данное наказание.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 1 янв. 2021 г., № 61-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 93-3 «О введении в действие кодексов» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июня 2021 г., № 302. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Беларусь / Т. П. Афонченко [и др.] ; под общ. ред. В. М. Хомича. Минск : Амалфея, 2020. 992 с. [Вернуться к статье](#)

4. Статистика [Электронный ресурс] // Верховный Суд Республики Беларусь. URL: https://www.court.gov.by/justice_RB/statistics/ (дата обращения: 16.05.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)