

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРИОД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

В. А. Карбанов

*Академия МВД Республики Беларусь,
адъюнкт научно-педагогического факультета*

Аннотация. Рассматривается история развития белорусского законодательства в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Поэтапно проведен анализ правовых основ в соответствии со становлением и развитием белорусской государственности, в том числе в период вхождения территории Беларуси в состав Российской империи. Определена роль и место органов внутренних дел и общественных организаций в осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних в рассматриваемый период.

Ключевые слова: профилактика, правонарушения несовершеннолетних, исправительные приюты, законодательство Российской империи.

Annotation. The history of the development of Belarusian legislation in the field of prevention of juvenile delinquency is considered. A step-by-step analysis of the legal framework was carried out in accordance with the formation and development of Belarusian statehood, including during the period when the territory of Belarus became part of the Russian Empire. The role and place of internal affairs bodies and public organizations in the prevention of juvenile delinquency during the period under review has been determined.

Keywords: prevention, juvenile delinquency, correctional shelters, legislation of the Russian Empire.

Нормативное правовое регулирование деятельности субъектов по профилактике правонарушений несовершеннолетних постоянно совершенствовалось по мере развития общества и государства. Глубокое изучение всего процесса возникновения, становления и развития правового регулирования рассматриваемой области общественных отношений дает возможность проследить весь цикл образования соответствующих правовых норм на всех этапах формирования. Опираясь на результаты научно обоснованного сравнительного анализа правового регулирования, проведенного на базе всех полученных данных в рассматриваемой сфере общественных отношений на различных стадиях развития законодательства, имеется возможность провести системную оценку правовых норм, определяющих непосредственно правовой статус субъектов

профилактики правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, с учетом комплексного подхода имеется возможность разработать конструктивные предложения по улучшению законодательства.

Формирование государственных органов, ответственных за профилактическую деятельность в Беларуси, прошло поэтапно, соответствуя периодам развития белорусской государственности. Эти периоды включают древнебелорусский, белорусско-литовский, Российской империи, советский и современный этап. Каждый период характеризуется своими особенностями и изменениями в правовом регулировании и структуре государственных органов [1, с. 152–153].

Проведенное исследование дает основание сделать вывод о том, что в древнебелорусский период каких-либо нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов по профилактике правонарушений, не существовало. Свод законов указанного периода под названием «Русская Правда», дошедший до нашего времени, содержит в полном объеме все нормы уголовного, наследственного и торгового права. Как видно из документов, основной мерой наказания являлись штрафные санкции. Отдельных профилактических мер, в том числе в отношении несовершеннолетних, нормативный акт не предусматривал.

Первая попытка систематизации норм права, действовавших на территории всего государства, была осуществлена в период вхождения территории Беларуси в состав Великого княжества Литовского путем принятия в 1468 г. Судебника Казимира. В данном правовом документе был предусмотрен ряд устрашающих мер. В качестве одной из основополагающей целей наказания являлся принцип неотвратимости ответственности за деяния, шедшие вразрез с существующим законодательством, что бесспорно имело большое профилактическое значение и представляло собой эффективный метод борьбы с преступностью [2, с. 87]. В судебнике Казимира не было предусмотрено закрепление норм по применению субъектами права мер профилактики правонарушений.

В ходе разработки и принятия сводов законов Великого княжества Литовского — Статутов 1529, 1566 и 1588 гг. — был произведен процесс систематизации и кодификации законодательства, который и достиг своего наибольшего расцвета в данный период. В каждом из существующих документов имелись нормы, которые были направлены на профилактику правонарушений, в основном путем использования запретов. Самым полным и наиболее совершенным был Статут 1588 г. Нормы и меры, закрепленные в данном документе, свидетельствуют о том, что в существовавшем в то время государстве законодателем было уделено внимание профилактике правонарушений и

обеспечению общественной безопасности. Этот документ представлял собой важный этап в развитии правовой системы и установлении порядка в государстве.

Анализируя закрепленные нормы того времени, можно сделать вывод, что в Статуте 1588 г. были установлены следующие меры профилактики правонарушений:

1. *Ограничения оборота холодного оружия.* Это свидетельствует о стремлении предотвратить потенциальные угрозы для жизни и здоровья граждан путем ограничения доступа к опасным предметам.

2. *Изгнание лиц из городов и сельских населенных пунктов после предупреждений.* Данная мера указывает на стремление к поддержанию общественной дисциплины и предотвращению правонарушений путем изоляции нарушителей.

3. *Сбор сведений о лицах, склонных к правонарушениям.* Указанная мера свидетельствует о стремлении к превентивным действиям путем выявления потенциальных нарушителей и принятия мер по предотвращению правонарушений.

Закрепленные в Статуте 1588 г. меры и нормы указывают на серьезное отношение к обеспечению безопасности и порядка в обществе, что является важным элементом функционирования государства [3, с. 19–21, 237].

Таким образом, в статутах закреплялись общепрофилактические меры, не имевшие каких-либо особенностей относительно несовершеннолетних.

В рассматриваемый период на территории соседних государств, в частности в Российской империи, в 1742 г. принят Указ Сената, которым устанавливались ограничения по применению мер ответственности в виде смертной казни и ссылки в отношении лиц, не достигших возраста 17 лет [4, с. 641]. До принятия данного указа на территории Российской империи действовал запрет на применение смертной казни к лицам, не достигшим семилетнего возраста.

С момента вхождения белорусских земель в состав Российской империи до первой трети XIX в. на территории западных губерний основным источником права оставался Статут 1588 г., однако происходил процесс постепенной замены местного законодательства российским. В этот исторический период в Российской империи начинают формировать самостоятельные специализированные полицейские органы, что было обусловлено реформированием государственного аппарата царя Петра I.

Важным в данный период времени явилось и то, что одной из основных обязанностей полиции стало осуществление мер как общей, так и индивидуальной профилактики правонарушений, полиция наделялась статусом основных

субъектов профилактики правонарушений, что закреплялось в указе императрицы Екатерины II от 14 декабря 1766 г. В городах учреждались «управы-благочиния», которые в губернском городе возглавлял полицмейстер, а в уездном городе — городничий. Города имели территориальное деление, где назначались чиновники, ответственные за реализацию полицией властных полномочий, — частные приставы. Более мелкой территориальной единицей в городе являлись кварталы, за которыми закреплялись квартальные надзиратели [5, с. 68]. Таким образом, в рассматриваемый период происходит зарождение территориального принципа осуществления профилактики правонарушений по месту жительства граждан конкретным должностным лицом специализированного органа.

В соответствии с уставом о предупреждении и пресечении преступлений, принятым в Российской империи в 1832 г., на губернаторов, полицию и всех должностных лиц, состоящих на государственной службе, возлагалась обязанность «предупреждать и пресекать действия, ведущие к нарушению должного отношения к вере, общественного порядка, благочиния, личной и имущественной безопасности» [6]. Несмотря на то, что в данном нормативном акте законодателем не обособлялась профилактика правонарушений несовершеннолетних, в нем впервые были систематизированы правовые нормы в данной области общественных отношений.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, принятое в 1866 г., закрепило право для мировых и общих судов направлять несовершеннолетних в исправительные учреждения вместо заключения их в тюрьму [7]. Исправительные учреждения создавались и финансировались государством, земствами, общественными организациями, духовенством.

Для несовершеннолетних в указанный период начинают создавать исправительные учреждения. Среди первых стали Санкт-Петербургская земледельческая колония, образованная на станции Ржевка в октябре 1871 г. и способная принять до 200 воспитанников, а также Московский Рукавишниковский приют, который наряду с земледельческой колонией считался лучшим не только в России, но и в Европе. В указанных учреждениях содержались осужденные бесприютные и беспризорные дети от 8 до 18 лет. До создания указанных учреждений значительная часть детей по инициативе городских приютов и родственников привлекалась к труду в частных мастерских, лавках и других местах. Положительное влияние принятых мер на профилактику преступности малолетних, отмеченное на I съезде представителей русских исправительных учреждений в 1881 г., свидетельствует о том, что эти учреждения были важным элементом социальной политики и правопорядка в то время [8].

Во второй половине XIX в. в Российской империи и других странах началось активное развитие превентивной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Государство и общественные организации стали уделять большее внимание предупреждению правонарушений среди подростков. Общественные формирования, такие как благотворительные организации, церковные общины, частные лица, стали активно участвовать в этом процессе. Они оказывали влияние на создание специальных учреждений для так называемых детей-правонарушителей и детей-арестантов. Целью этих учреждений было не только наказание, но и реабилитация и социализация несовершеннолетних, чтобы предотвратить повторное совершение ими правонарушений. Образовывались государственные и частные попечительские учреждения, где содержались люди, нуждающиеся в жилье, защите, воспитании или лечении, в том числе дети. Такие учреждения могли называться домами призрения, воспитательными домами, богадельнями.

Приказы общественного призрения перешли в последующем под юрисдикцию Министерства внутренних дел (далее — МВД), в рамках которых осуществляли деятельность попечительские учреждения.

Полиция была обязана задерживать тех, кто просил милостыню, и доставлять их в соответствующие учреждения для отбора показаний. Дети чиновников, канцелярских служащих и те, кто был без родителей или не получал должного содержания, помещались в специальные учебные заведения (гимназии и школы канцелярских служащих) или воспитательные дома. На каждого доставленного составлялись особые алфавитные списки.

12 января 1862 г. император передал МВД право учреждения (утверждения уставов) благотворительных и общепольных обществ, что привело к резкому увеличению количества таких обществ. Благодаря «упрощенной» процедуре регистрации уже в первый месяц после передачи полномочий было открыто 9 новых обществ. К 1901 г. их количество достигло примерно 6 268.

Взаимодействие полиции с разными учреждениями и ведомствами в сфере профилактики преступности способствовало созданию совместной инструкции Министерства финансов и МВД от 12 сентября 1862 г., которая закрепляла задачи полиции по контролю за предотвращением продажи алкогольных напитков лицам, не достигшим совершеннолетия.

Таким образом, после комплексного рассмотрения процесса становления системы профилактики правонарушений на всей территории белорусских земель в период существования Российской империи представляется обоснованным вывод о том, что в конце XVIII – начале XX в. был сформирован специальный государственный орган — МВД, основными функциями которого, наряду с общими вопросами обеспечения общественного порядка и

безопасности, являлась профилактика правонарушений несовершеннолетних. МВД стало ключевым органом власти, координирующим деятельность граждан, частных организаций и государственных учреждений по надзору за несовершеннолетними, допустившими нарушение законодательства или проявившими склонность к совершению правонарушений. Важно заметить, что специализированные подразделения в структуре МВД, занимавшиеся исключительно профилактикой правонарушений несовершеннолетних в рассматриваемый период, отсутствовали. У специальных органов полиции, сформированных по принципу осуществления своей деятельности в рамках отведенной им территории, приоритетной задачей являлось осуществление профилактики всех правонарушений. В обозначенный период происходила разработка и систематизация нормативных актов в области профилактики правонарушений, совершаемых всеми гражданами, в том числе несовершеннолетними.

1. Вишневикий А. Ф., Горбаток Н. А., Кучинский В. А. Общая теория государства и права : учеб. для студентов учреждений высш. образования по юрид. специальностям / под ред. В. А. Кучинского ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». 3-е изд., пересмотр. Минск : Акад. МВД, 2017. 478 с. [Вернуться к статье](#)

2. Вішнеўскі А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : вучэб. дапам. для студэнтаў юрыд. і гіст. спецыяльнасцей ВНУ ; Акад. М-ва ўнутр. спраў Рэсп. Беларусь. 2-е выд., дап. Мінск : Акад. МУС Рэсп. Беларусь, 2003. 319 с. [Вернуться к статье](#)

3. Статут Вялікага княства Літоўскага, 1588 / [пер. на сучас. беларус. мову А. С. Шагун ; аўт. прадм. Я. Янушкевіч]. Мінск : Беларусь, 2016. 261 с. [Вернуться к статье](#)

4. Полное собрание законов Российской империи, с 1649 года : [собр. 1-е: по 12 дек. 1825 г. : в 45 т.]. СПб. : В тип. II Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830–1851. Т. 11 : 1740–1743. 990 с. [Вернуться к статье](#)

5. История органов внутренних дел Беларуси : хрестоматия / сост. А. Ф. Вишневикий [и др.] ; Акад. МВД. Минск : Изд-во Акад. МВД, 2009. 315 с. [Вернуться к статье](#)

6. Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи 1832 г. // Рос. криминол. взгляд. 2005. № 2. С. 10–27. [Вернуться к статье](#)

7. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1866 года : с доп. по 1 янв. 1876 г. / сост. проф. С.-Петербур. ун-та Н. С. Таганцевым ; [авт. предисл. Н. С. Таганцев] : изд. 2-е, перераб. и доп. СПб. : Тип. М. Стасюлевича, 1876. 726 с. [Вернуться к статье](#)

8. Таганцев Н. С. Исследования об ответственности малолетних преступников по русскому праву и проект законоположений об этом вопросе. Изд. 2-е, [репр.]. М. : URSS : ЛЕНАНД, 2016. 151 с. [Вернуться к статье](#)