

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, НАРУШИВШИХ МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

А. С. Кожар

*УВД Оршанского райисполкома,
начальник отдела по гражданству и миграции,
слушатель магистратуры учреждения образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

***Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются проблемы привлечения к административной ответственности лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство. Предложена авторская классификация таких лиц в зависимости от законности их нахождения на территории Беларуси и правового статуса, возможности применения к ним депортации, урегулирования проблемы их правового статуса.*

***Ключевые слова:** административная ответственность, гражданство, лицо без гражданства, миграционное законодательство, правовой статус, депортация.*

***Annotation.** The problems of bringing to administrative responsibility persons without citizenship who have violated migration legislation are discussed in the article. The author's classification of such persons depending on the legality of their presence on the territory of Belarus and their legal status, the possibility of applying deportation to them, and resolving the problem of their legal status are proposed.*

***Keywords:** administrative responsibility, citizenship, person without citizenship, migration legislation, legal status, deportation.*

В настоящее время во всем мире по меньшей мере 10 миллионов человек не имеют гражданства, то есть они не рассматриваются гражданами каким-либо государством в силу его закона [1]. Апатрид, или, другими словами, лицо без гражданства, — человек, не имеющий какого-либо гражданства или подданства и не обладающий доказательствами, которые могли бы установить принадлежность его к какому-либо гражданству или подданству [2].

Количество иностранцев, ежегодно прибывающих на территорию Республики Беларусь, изменяется в зависимости от социально-политических процессов, происходящих как внутри страны, так и за ее пределами. Определенный процент из числа иностранцев, проживающих/пребывающих на территории Республики Беларусь, не имеют гражданства какого-либо государства, в связи с чем у них могут возникать проблемы с урегулированием своего правового статуса на территории Республики Беларусь. Лиц без гражданства,

находящихся на территории Республики Беларусь с нарушением действующего законодательства, можно условно разделить на несколько групп:

1) лица, которые проживали на территории БССР и на момент вступления в силу Закона Республики Беларусь от 18 октября 1991 г. № 1181-ХП «О гражданстве Республики Беларусь» не имели регистрации на ее территории, а в последующем не узаконили свой правовой статус;

2) лица без гражданства, незаконно прибывшие на территорию Республики Беларусь в нарушение действующего законодательства;

3) лица без гражданства, ранее имевшие разрешение на временное либо постоянное проживание на территории Республики Беларусь, однако утратили данный статус по каким-либо причинам;

4) лица, которые ранее состояли в гражданстве какого-либо государства, однако утратили его и в последующем не узаконили свой правовой статус на территории Республики Беларусь.

При установлении лиц из первой группы сотрудниками правоохранительных органов проводится проверка принадлежности к гражданству Республики Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь». Если у гражданина отсутствуют документы, удостоверяющие личность, наряду с проверкой принадлежности к гражданству Республики Беларусь проводится идентификация личности гражданина. Проверочные мероприятия могут длиться до 6 месяцев. В большинстве случаев такая категория граждан признается лицами без гражданства, и им следует узаконивать свой статус в Республике Беларусь, а именно получать разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь либо приобретать гражданство Республики Беларусь. Лицам без гражданства необходимо иметь денежные средства, чтобы оформить все необходимые документы. Указанную категорию лиц без гражданства сотрудникам правоохранительных органов необходимо брать на особый контроль, так как зачастую они ведут асоциальный образ жизни, не располагают денежными средствами и не заинтересованы в урегулировании своего правового статуса на территории нашей страны.

Одной из особенностей данной группы лиц является тот факт, что они, проживая на территории Республики Беларусь, предполагают, что являются гражданами Республики Беларусь, однако таковыми не являются в силу законодательства. И только после проведения соответствующей проверки они документируются справкой лица без гражданства, после чего приобретают статус апатрида.

В случае установления лиц из 2–4 групп, незаконно пребывающих на территории Республики Беларусь, перед сотрудниками правоохранительных

органов при привлечении указанных лиц к административной ответственности возникает ряд сложностей.

В случае отсутствия у лица без гражданства документов, удостоверяющих личность, сотрудниками правоохранительных органов также проводится процедура идентификации личности.

В некоторых случаях может быть сложно доказать вину лица без гражданства, особенно если оно не владеет языком или не имеет возможности получить юридическую помощь.

К лицам без гражданства, не имеющим разрешения на постоянное или временное проживание в Беларуси, могут применяться только штраф, административный арест и депортация. Последнее взыскание является крайней мерой и применяется только в случаях, предусмотренных законом.

После того, как личность задержанного лица установлена и не имеется подтверждения наличия гражданства какого-либо государства, перед правоохранителями возникает проблема определения в действиях указанного лица наличия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 24.35 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, устанавливающего ответственность за пребывание без паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу и выданного соответствующим органом государства гражданской принадлежности.

В связи с тем, что санкция ст. 24.35 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает как штраф, так и депортацию, у сотрудников правоохранительных органов возникает дилемма по вопросу наложения взыскания. С одной стороны, к лицу без гражданства сложно применить депортацию, в особенности в принудительном порядке, так как отсутствует государство гражданской принадлежности. А с другой стороны, при наложении административного взыскания в виде штрафа существуют обоснованные опасения в том, что данное лицо не исполнит административное взыскание, так как значительное число указанных лиц являются людьми, которые ведут бродяжнический образ жизни и не заинтересованы в урегулировании своего правового статуса на территории Республики Беларусь.

В случае принятия решения о депортации данная мера административного взыскания может быть исполнена как в добровольном, так и принудительном порядке [3]. При добровольной депортации иностранец самостоятельно принимает решение, в какое из государств планирует выехать. При депортации в принудительном порядке иностранец может быть выдворен:

- 1) в государство обычного места жительства;
- 2) государство, с территории которого он прибыл на территорию Республики Беларусь;

- 3) государство, которое изъявило желание его принять;
- 4) государство, ходатайствующее о выдаче данного иностранца;
- 5) государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.

Поскольку лица без гражданства не имеют гражданской принадлежности, у правоохранителей возникает ряд трудностей при осуществлении депортации в принудительном порядке в отношении данной категории лиц. В подавляющем большинстве случаев государств, изъявивших желание принять лицо без гражданства на своей территории, не находится, помимо этого, у лиц без гражданства отсутствуют документы, удостоверяющие личность, предназначенные для выезда за границу, что также является отрицательным фактором при принятии решения о депортации.

В данной ситуации может быть полезна помощь, оказываемая Представительством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Республике Беларусь, которое на безвозмездной основе оказывает финансовую поддержку лицам без гражданства для получения ими разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь и документирования видом на жительство. Это позволяет узаконить правовой статус лица без гражданства и избежать наложения на указанную категорию лиц административных взысканий в виде штрафа, а также проведения разбирательств, связанных с выдворением за пределы Республики Беларусь.

1. Агентство ООН по делам беженцев [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2019/09/What-is-Statelessness-Letter-EngRus.pdf> (дата обращения: 24.04.2024). [Вернуться к статье](#)

2. Конвенция о статусе апатридов [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apatride.shtml (дата обращения: 24.04.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2007 г., № 333 : в ред. постановления Совета Министров от 02.06.2021 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)