

УДК 342.951:325.1

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ю. И. Михновец

*отделение по гражданству и миграции Солигорского райисполкома,
инспектор группы по работе с иностранными гражданами
и лицами без гражданства,
магистр юридических наук*

Аннотация. В свете изменяющейся политической и экономической ситуации в мире особое внимание следует уделять как обеспечению безопасности и правопорядка, так и урегулированию миграционных вопросов. В свою очередь, эффективное управление миграционными процессами и обеспечением законности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Беларуси напрямую связано с административно-правовыми средствами, применяемыми при обеспечении соответствующего правового режима.

Ключевые слова: административно-правовые средства, обеспечение, правовой режим, пребывание, иностранные граждане, лица без гражданства, территория Республики Беларусь.

Annotation. In the light of the changing political and economic situation in the world, special attention should be paid to both ensuring security and law and order, as well as resolving migration issues. In turn, effective management of migration processes and ensuring the legality of the stay of foreign citizens and stateless persons on the territory of Belarus is directly related to the administrative and legal means used to ensure the appropriate legal regime.

Keywords: administrative and legal means, provision, legal regime, stay, foreign citizens, stateless persons, territory of the Republic of Belarus.

Административно-правовые средства, применяемые при обеспечении правового режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства (далее, если не указано иное, — иностранцы) на территории Республики Беларусь, являются важной составляющей механизма контроля за миграционными процессами в стране.

Исследования в этой области проводились многими учеными и специалистами, включая Д. Н. Бахраха, А. Н. Крамника, А. Ф. Вишневого, С. Г. Дробязко, В. А. Кучинского, Д. А. Гавриленко, В. А. Круглова, А. В. Малько и других. Исследованиям в области юридической (в первую очередь — административной) ответственности иностранцев посвящены работы

Б. М. Асаенка, А. И. Федорако, Г. Г. Комаровской, Ю. Н. Харламовой, Н. И. Макарович и других.

Общие вопросы административно-правовых средств, применяемых при обеспечении правового режима пребывания иностранцев на территории Республики Беларусь, являются важной темой для юридической науки.

В последние годы законодательство Республики Беларусь, регулирующее правовое положение иностранцев, претерпело изменения. В первую очередь эти изменения нашли свое отражение в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

Этот закон определяет права и обязанности иностранцев на территории Беларуси, а также порядок и условия их пребывания. Он устанавливает процедуры получения различных видов виз и разрешений на пребывание, а также регламентирует вопросы регистрации иностранцев.

Конкретизированы положения рассматриваемого Закона в постановлениях Правительства. Так, постановлением Совета Министров от 20 января 2006 г. № 73 утверждены Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Постановлением Совета Министров от 19 января 2006 г. № 63 утверждены Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь.

Также существенно был переработан Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП), изменения, касающиеся ответственности иностранцев за нарушение режима пребывания в нашей стране, в него вносились неоднократно. Последняя обновленная редакция КоАП имела место в 2021 г. В связи с введением безвизового порядка въезда в Республику Беларусь и выезда за ее пределы для граждан некоторых государств появились новые нормативные правовые акты. Эти акты устанавливают процедуру и правила безвизового режима, который позволяет гражданам определенных стран посещать Беларусь без необходимости получения визы [1, с. 14].

Все эти нормативные правовые акты являются важными для иностранцев, пребывающих или проезжающих транзитом через Республику Беларусь. Они не только устанавливают четкие правила и процедуры, которые необходимо соблюдать при пребывании или транзите через территорию Беларуси, но и обеспечивают защиту и права самих иностранцев.

Несмотря на то, что в действующее законодательство Республики Беларусь внесены существенные изменения, направленные на его улучшение, однако оно требует дальнейшего совершенствования.

Недостаточная эффективность контроля и надзора: один из основных недостатков заключается в неэффективности системы контроля за соблюдением правил пребывания иностранных граждан. Часто возникают случаи недостаточного контроля и неполноты информации о пребывающих на территории страны иностранцах.

Считаем, что необходимо обратить внимание на пересечение государственной границы на белорусско-российском ее участке, так как на данном участке отсутствовал необходимый контроль за пересечением границы, у иностранцев существовала возможность незаконного проникновения на территорию Республики Беларусь. В результате чего с 07.02.2017 г. с российской стороны в целях безопасности создана пограничная зона. Однако и этой меры недостаточно. Так как каждый иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшие в нашу страну, по общему правилу обязаны в течение 10 суток обратиться за разрешением на временное пребывание в миграционную службу по месту фактического пребывания, либо зарегистрироваться посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее — ОАИС). В случае игнорирования данной нормы закона иностранным гражданином или лицом без гражданства в их действиях усматривается состав административного нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 24.35 КоАП Республики Беларусь (пребывание на территории Республики Беларусь без регистрации). Как правило, иностранцы указывают более позднюю дату въезда, чтобы избежать административной ответственности. В таком случае сотруднику, ведущему административный процесс, необходимо провести трудоемкую работу по сбору доказательств, чтобы установить и подтвердить точную дату пересечения белорусско-российской границы, а это не всегда удается сделать.

Так же у иностранных граждан и лиц без гражданства возникает проблема при самостоятельной регистрации посредством ОАИС, так как данная система не видит даты пересечения государственной границы иностранными гражданами и лицами без гражданства и данным лицам приходит отказ в регистрации. Таким образом, система контроля недостаточно эффективна и создает определенные трудности как для сотрудников миграционных служб в определении даты въезда иностранца, так и для иностранных гостей нашей страны. Считаем, что контроль за иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывающими в Республику Беларусь с территории Российской Федерации через наземную границу, может быть обеспечен при условии создания надежного пограничного контроля со стороны Республики Беларусь. Укрепить контроль можно путем проставления отметки о дате пересечения границы при проверке документов и занесении данной информации в соответствующие информационные ресурсы. Данные действия благоприятным образом повлияют

на усиление миграционного контроля в целом, а также контроля за высланными и депортированными иностранными гражданами и лицами без гражданства в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь.

Административно-правовой режим пребывания иностранцев, как указывает О. В. Хабибулина, представляет собой установленную нормами права систему, которая определяет меру возможного и должного поведения иностранных граждан на территории государства. Этот режим регулирует различные аспекты пребывания иностранцев, такие как визовый режим, регистрация, права и обязанности иностранцев, порядок временного и постоянного пребывания, а также выезда из страны. Административно-правовой режим пребывания иностранцев обязателен для всех иностранных граждан, находящихся на территории государства, и должен соблюдаться ими в соответствии с законодательством данной страны [2, с. 51].

Также следует согласиться с А. И. Курак и П. А. Фурса, что основной целью административно-правового режима является обеспечение законности, порядка и безопасности в области пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства. Он предоставляет государству для контроля, регулирования и организации пребывания иностранцев в стране [3, с. 85].

Н. О. Рамазанова отметила, что административно-правовой режим включает в себя ряд мер и правил, направленных на установление и поддержание порядка пребывания иностранцев. Это может включать регистрацию иностранцев, выдачу разрешений на проживание и осуществление трудовой деятельности, а также применение санкций в случае нарушения правил пребывания [4].

Однако необходимо отметить, что административно-правовой режим необходимо рассматривать как инструмент для достижения баланса между интересами государства и правами иностранцев. Важно учесть, что права иностранцев также должны быть защищены и соблюдены в рамках этого режима [5, с. 104].

С. Г. Дробязко и В. С. Козлов отметили, что административная ответственность за нарушение режима пребывания в Республике Беларусь является важным инструментом уполномоченных государственных органов для противодействия незаконным действиям иностранных граждан и лиц без гражданства [6, с. 201].

Важным элементом обеспечения правового режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь является использование административно-правовых средств, таких как сокращение срока временного пребывания, аннулирование визы или разрешения на временное либо постоянное проживание, высылка за пределы Республики Беларусь.

Следует отметить, что высылка иностранца из Республики Беларусь является необходимой мерой в случае, если пребывание данного иностранца на территории страны угрожает интересам национальной безопасности, общественному порядку и правам и свободам граждан.

Данные меры направлены на защиту законности и общественной безопасности в Республике Беларусь.

1. Вершок И. Л. О юридической ответственности в контексте конституционализации национального правопорядка: диалого-социологический подход // Конституционализация национального правопорядка : материалы круглого стола, Полоцк, 12–13 дек. 2014 г. / редкол. : А. Н. Пугачев (отв. ред.) [и др.]. Новополоцк : ПГУ, 2014. С. 13–15. [Вернуться к статье](#)

2. Хабибулина О. В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Владивосток, 2006. 219 с. [Вернуться к статье](#)

3. Курак А. И., Фурса П. А. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: теоретико-правовые и прикладные аспекты // Труд. Профсоюзы. Общество. 2019. № 4. С. 85–91. [Вернуться к статье](#)

4. Рамазанова Н. О. Административно-правовое регулирование в сфере миграции : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Белорус. гос. ун-т. Минск, 2023. 28 с. [Вернуться к статье](#)

5. Василевич Г. А. Конституционно-правовая ответственность — особый вид юридической ответственности // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2001. С. 104–111. [Вернуться к статье](#)

6. Дробязко С. Г., Козлов В. С. Общая теория права. 4-е изд., испр. и доп. Минск : Амалфея, 2010. 499 с. [Вернуться к статье](#)