

УДК 342.9

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАПРЕТЕ НА ПОСЕЩЕНИЕ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Д. Г. Цыганков

*Институт повышения квалификации и переподготовки экономических кадров
Белорусского государственного экономического университета,
заведующий кафедрой бухгалтерского учета, экономики и права,
кандидат юридических наук, доцент*

Аннотация. В статье рассматривается запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений как один из видов административных взысканий.

Ключевые слова: административная ответственность, административное взыскание, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений, спортивно-массовое мероприятие, физкультурно-спортивное сооружение.

Annotation. In the article discusses the ban on visiting physical education and sports facilities as one of the types of administrative penalties.

Keywords: administrative responsibility, administrative penalties, ban on visiting physical education and sports facilities, mass sports events, physical education and sports facilities.

Республика Беларусь провозглашена правовым государством [1, ст. 1], то есть государством, одним из базовых принципов которого является защита равенства всех перед законом, прав, свобод, достоинства и законных интересов человека. При этом государство, гарантируя защищенность прав и свобод граждан от произвола, в том числе и административного, предполагает наличие взаимной ответственности. Последняя подразумевает, что не только государство гарантирует своим гражданам условия для свободного существования личности, но и граждане несут ответственность за неукоснительное соблюдение правовых предписаний государства. Для обеспечения функционирования базовых принципов правового государства сформирован институт юридической ответственности, в том числе и такая его разновидность, как административная ответственность. Последняя, в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП), представляет собой порицание лица, совершившего административное правонарушение, с наложением на него административного взыскания [2, ст. 4.1]. Таким образом, административная ответственность как разновидность юридической ответственности предполагает применение мер государственного принуждения к лицу, совершившему общественно опасное деяние, запрещенное КоАП. К таким мерам законодатель относит в том числе и административное взыскание, которое налагается на правонарушителя [2, ст. 6.1].

В КоАП содержится восемь видов административных взысканий, что дает правоприменителю возможность выбрать именно тот вид наказания, который наиболее соответствует степени общественной опасности правонарушения и специфике личности лица, его совершившего [2, ст. 6.2]. Среди прочих ст. 6.2 КоАП предусматривает такой вид взыскания, как запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений, который появился в законодательстве относительно недавно и представляет собой недопущение административно наказанных лиц на территорию физкультурно-спортивного сооружения или их выдворение оттуда во время спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований [2, ст. 6.11]. Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений, наряду с конфискацией и взысканием стоимости, представляет собой дополнительное административное взыскание, необходимость введения в законодательство которого была обусловлена ростом фактов нарушений общественного порядка при проведении различного рода спортивно-массовых мероприятий со стороны так называемых спортивных фанатов, а также их группировок. На данный фактор неоднократно указывали представители правоохранительных органов Республики Беларусь и специалисты в области административного права [3, с. 76].

Однако, по нашему мнению, конструкция нормы, предусмотренной ч. 1 ст. 6.11, имеет определенный недостаток, который относится к месту и времени действия запрета, а именно на посещение физкультурно-спортивных сооружений во время проведения спортивно-массовых мероприятий или спортивных соревнований. Таким образом, как указывал В. Н. Крюков, термины «физкультурно-спортивные сооружения», «спортивно-массовые мероприятия» и «спортивные соревнования» относятся к ключевым [4, с. 61].

Начнем с рассмотрения понятия «спортивное соревнование». Закон «О физической культуре и спорте» трактует его как «состяжание среди спортсменов (команд спортсменов) по виду (видам) спорта в целях определения победителей, спортивных результатов, проводимое в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования» [5, ст. 1]. Однако в Законе используется еще один термин, который не нашел своего отражения в КоАП, а именно, «спортивные мероприятия», который представляет собой «спортивные соревнования и мероприятия по спортивной подготовке к ним» [5, ст. 1]. Таким образом, понятие спортивного мероприятия более широкое по отношению к спортивному соревнованию. И здесь необходимо отметить, что органам внутренних дел приходится сталкиваться с хулиганскими проявлениями со стороны деструктивно настроенных граждан не только во время проведения каких-либо соревнований, но и во время тренировок и т. д., на что, в частности,

указывал Ю. А. Никитин [6]. В результате возникает немного противоречивая ситуация, когда, например, участник какой-либо так называемой фанатской группировки пытается проникнуть на территорию физкультурно-спортивного сооружения во время соревнования, он подлежит выдворению за его пределы, а в случае, если это происходит во время тренировочного процесса, оснований для выдворения нет.

Следующее «ключевое» понятие — «спортивно-массовое мероприятие». Законодатель определил его как «организованное массовое мероприятие соревновательного характера, направленное на физическое развитие человека, совершенствование его двигательной активности, формирование потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, укрепление здоровья и рациональное проведение досуга» [5, ст. 1] и такие мероприятия подразделяются на:

- комплексные — включается не менее двух видов спорта и, кроме того, иные мероприятия (конкурсы, викторины);
- соревнования любителей видов спорта — предусматривается какой-либо один вид спорта;
- туристские слеты, т. е. различного рода виды спортивного туризма, спортивное ориентирование, могут включаться конкурсы и викторины спортивно-туристической тематики;
- мероприятия, направленные на физическую реабилитацию инвалидов [7, п. 3].

Таким образом, мы можем определить, что запрет посещения физкультурно-спортивных сооружений, по действующему законодательству, распространяется только на время, когда там проводятся соответствующие состязания среди спортсменов, к которым относятся лица, осуществляющие спортивную подготовку по виду спорта или команд [5, ст. 1], иные мероприятия соревновательного характера среди любителей спорта.

Говоря о месте, на которое распространяется рассматриваемый запрет, законодатель определил, что это физкультурно-спортивные сооружения, к которым относятся «объекты, предназначенные для занятия физической культурой и спортом» [5, ст. 1]. Здесь мы видим несколько расплывчатое определение. Физкультурно-спортивные сооружения в Законе не просто упоминаются, им посвящены правовые нормы многих статей, начиная с понятийного аппарата (ст. 1) и заканчивая специальными нормами об этих сооружениях в ст. 66 и 67. В. С. Каменков, с мнением которого мы согласны, указывает, что «в самом определении “физкультурно-спортивные сооружения — объекты, предназначенные для занятия физической культурой и спортом” не заложена перспектива» [8].

Требуется сказать, что попытка уйти от такой расплывчатости сделана в Инструкции о классификации физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь и требованиях к их работе. Там дана довольно-таки подробная классификация таких сооружений и содержится пять оснований для классификации типов физкультурно-спортивных сооружений с их дальнейшей детализацией. За основу классификации взяты следующие основания: техническое устройство физкультурно-спортивного сооружения; его назначение; место в пространстве; количество физкультурно-спортивных объектов; цели их использования [9, п. 2]. Перечисление указанных объектов в данной Инструкции позволяет сформировать представление о том, что конкретно мы понимаем под понятием «физкультурно-спортивное сооружение».

Однако, по нашему мнению, с точки зрения конкретного применения административно-правовой нормы о запрете посещения физкультурно-спортивных сооружений, рассмотренные нами определение и классификация не позволяют корректно применить указанную норму непосредственно на практике, что, естественно, может порождать спорные моменты.

Например, какие-либо противоправные действия, как мы уже говорили выше, могут совершаться «фанатами» не только во время проведения спортивных соревнований или спортивно-массовых мероприятий, они могут совершаться и в ходе тренировочного процесса, причем сами соревнования могут проходить как на территории физкультурно-спортивных сооружений, так и на других территориях, например, в парках, на улицах и т. п. Здесь, по нашему мнению, более правильно было бы вместо дефиниции «физкультурно-спортивные сооружения», в КоАП использовать термин «место проведения спортивно-массового мероприятия (место проведения спортивного мероприятия, место проведения спортивного соревнования)», под которым понимается «территория физкультурно-спортивного сооружения, а также территории, специально подготовленные для проведения спортивно-массового мероприятия (спортивного мероприятия, спортивного соревнования), в том числе участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов [5, ст. 1].

В результате предлагаем ст. 6.11 КоАП изложить в следующей редакции: «Статья 6.11. Запрет на посещение мест проведения спортивно-массовых мероприятий (мест проведения спортивных мероприятий, мест проведения спортивных соревнований)

1. Запрет на посещение мест проведения спортивно-массовых мероприятий (мест проведения спортивных мероприятий, мест проведения спортивных соревнований) состоит во временном запрете физическому лицу посещать места проведения спортивно-массовых мероприятий (мест проведения спортивных мероприятий, мест проведения спортивных соревнований) во время

проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных мероприятий и устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет.

2. Запрет на посещение мест проведения спортивно-массовых мероприятий (мест проведения спортивных мероприятий, мест проведения спортивных соревнований) может применяться за совершение на территории указанных мест во время проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного мероприятия административных правонарушений, предусмотренных статьями 10.1, 17.6, 19.1, 19.3, 19.10–19.12, 24.3, 24.23 настоящего Кодекса, если за их совершение предусмотрен административный арест».

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Минск : Нац. центр правовой информ., 2022. 80 с. [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Лужинский Н. А. Проблемные аспекты реализации в Республике Беларусь административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 янв. 2022 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2022. С. 76–77. [Вернуться к статье](#)

4. Крюков В. Н. Административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 февр. 2021 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2021. С. 61–62. [Вернуться к статье](#)

5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3 : с изм. и доп. от 19.07.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Никитин Ю. А. Запрет на посещения физкультурно-спортивных сооружений как вид административного взыскания [Электронный ресурс]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. Положение о проведении на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 903 : в ред. от 28.07.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

8. Каменков В. С. Нужны ли инвестиции спорту и физической культуре [Электронный ресурс]. Доступ из информ. правовой системы «Пех». [Вернуться к статье](#)

9. Инструкция о классификации физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь и требованиях к их работе [Электронный ресурс] : утв. постановле-

нием М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 5 сент. 2014 г. № 58 : в ред. от 24 авг. 2020 г. № 29. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)