

УДК 343.4

О РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРБЫ С КОРРУПЦИЕЙ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Т. Г. Терещенко

Академия МВД Республики Беларусь,
заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права
и криминологии уголовно-исполнительного факультета,
кандидат юридических наук, доцент

***Аннотация.** В статье автор определяет правовые основания регионального взаимодействия в борьбе с коррупцией с учетом современных вызовов и угроз, возникающих для стран — участниц Содружества Независимых Государств. Отмечается развитие антикоррупционной политики государств в контексте формирования компетентных органов-участниц для меж-партнерского взаимодействия, наличие правовых форм, методов и принципов сотрудничества; перспективы развития отдельных направлений противодействия коррупции.*

***Ключевые слова:** коррупция, правовая политика, соглашение о сотрудничестве.*

***Annotation.** In the article the author defines the legal basis for regional cooperation in the fight against corruption, taking into account modern challenges and threats arising for the CIS member countries. The development of the anti-corruption policy of states in the context of the formation of competent participating bodies for inter-partner cooperation, the presence of legal forms, methods and principles of cooperation; prospects for the development of individual areas of combating corruption are noted.*

***Keywords:** corruption, legal policy, cooperation agreement.*

Коррупция на современном этапе развития государств не утратила своей межкультурной и межнациональной проблематики. Понимая данную проблему и принимая важность ее разрешения, страны — участницы Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) продолжают комплексную работу, развивая антикоррупционное законодательство. Тем самым развивается региональное взаимодействие между заинтересованными субъектами.

Так, для белорусского государства, Кыргызстана и Таджикистана 22 января 2025 г. вступило в силу Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в противодействии коррупции (далее — Соглашение) [1]. Указанное Соглашение подписано 14 октября 2022 г. в Астане, и по процедуре требовалось письменное уведомление об урегулировании внутригосударственных процедур для вступления его в силу. С учетом данного регламента уведомления поступили от трех государств в Исполнительный комитет СНГ.

Основной целью принятия соглашения явилось повышение эффективности национальных усилий и сотрудничества сторон регионального партнерства в противодействии коррупции. Стороны однозначно убеждены в важности данного направления работы и заверяют в приоритетности норм международного права, в частности, Конвенции ООН против коррупции, положения которой учтены при составлении соглашения, о чем отмечено в преамбуле.

В контексте унифицированного подхода в восприятии основных терминов и понятий, используемых в соглашении, стороны раскрыли наиболее важные из них, такие как «антикоррупционный мониторинг», «антикоррупционные стандарты», «компетентный орган», «коррупция», «коррупционное правонарушение» и т. п. Стоит отметить, что в преамбуле соглашения также отмечена важность проведения согласованной политики в сфере противодействия коррупции. Вместе с тем понятие «политики противодействия» или «антикоррупционной политики» авторами не приведено, как и отсутствуют базовые принципы взаимодействия региональных субъектов. Указанные положения, в отличие от данного Соглашения, раскрыты в белорусском законодательстве, в частности, в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» и в Стратегии борьбы с коррупцией от 2022 г. [2; 3].

В качестве основных задач сотрудничества стороны определили для себя следующие:

- выработка согласованной политики, включая реализацию совместных программ и иных мероприятий в указанной сфере, а также антикоррупционный мониторинг;
- совершенствование правовой базы сотрудничества и ее гармонизация (включая возможную унификацию);
- объединение межрегиональных усилий для преодоления дальнейшего роста коррупционных преступлений и правонарушений;
- информационный обмен в сфере борьбы с коррупцией;
- антикоррупционное просвещение и укрепление международного авторитета сторон в сфере противодействия коррупции.

Для решения приоритетных задач определены основные направления и формы сотрудничества. Последние можно условно разделить на процессуальные, оперативные, кадровые, информационно-аналитические, научно-методические, исследовательские и информационно-просветительские. При этом каждая из сторон может развивать и иные формы сотрудничества при соблюдении национального законодательства.

На наш взгляд, важно в этой связи развивать стратегические направления для сотрудничества, включая принятие межрегиональных стратегий и стандартов антикоррупционного поведения, разрешения конфликта интересов,

нивелирования коррупционных рисков и коррупциогенных функций, принятия кодексов этики и т. п.

В качестве компетентных органов сотрудничества каждая из сторон вправе самостоятельно определять последние с уведомлением депозитария. Так, от белорусской стороны установлена Генеральная прокуратура Республики Беларусь. В то же время Межгосударственный совет по противодействию коррупции (действует по соответствующему соглашению от 25 октября 2013 г.) также оказывает содействие компетентным органам в целях реализации положений соглашения.

В рамках развития нормативной правовой базы противодействия коррупции определено, что каждая из сторон принимает соответствующие меры по введению антикоррупционных стандартов; совершенствованию механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов; развитию участия гражданского общества в противодействии коррупции; возвращению активов от актов коррупции.

С целью дальнейшего развития законодательства установлено, что каждая из сторон вправе безвозмездно получать информацию, необходимую для выполнения своих функций, а также вносить предложения об аннулировании, приостановлении, лишении специальных разрешений на осуществление отдельных видов деятельности в компетентный государственный орган.

Немаловажным представляется и определение соответствующих требований к должностным лицам как специальным субъектам. Соглашение кратко определяет специальные требования по правовому и функциональному статусу, включая соблюдение ограничений и запретов в их деятельности; обязанность уведомления о выявленных актах коррупции; контроль декларирования доходов и имущества как у должностных лиц (приравненных к ним лиц), так и у членов их семей¹.

При этом, развивая положения об уголовной ответственности за коррупцию, стороны пришли к заключению о необходимости признания в качестве уголовно наказуемых деяний лишь пяти составов преступлений, а именно: дача и получение взятки, злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение таковых и хищение, совершенное специальным субъектом. В отличие от национального законодательства и положений международного права, перечень составов в Соглашении значительно сужен, как и не имеется указания на включение в противоправную деятельность юридических лиц (например, подкуп последних, торговля влиянием и т. п.) и физических лиц, не обладающих специальным правовым статусом должностного лица (на уровне бытовой коррупции).

¹ Конкретизация членов семей не осуществлена (примечание автора).

Отдельными разделами выделены положения, касающиеся информационного взаимодействия и исполнения запросов об оказании содействия, конфискации имущества, т. е. процессуальные аспекты правовой помощи. При этом каждая из сторон обязуется предоставлять стороне-инициатору по установленной форме сведения из оперативно-справочных, розыскных, криминалистических и иных учетов, архивов; исполнять запросы с сохранением защиты информации в срок не более 30 суток; принимать должные меры по обнаружению доходов от коррупции, обеспечению их сохранности, в том числе наложение ареста (на доходы и имущество).

Таким образом, мы видим, что страны — участницы СНГ в рамках развития регионального партнерства в сфере противодействия коррупции продолжают принимать действенные правовые меры, направленные не только на унификацию законодательства, но и на расширение спектра системы мер борьбы с коррупцией (криминологические, уголовно-правовые и процессуальные). Необходимо в этой связи не останавливаться на достигнутом, а гармонично и поступательно двигаться вперед в контексте включения предложений в перспективный план модельного законодательства в СНГ на 2026–2028 гг.

1. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции [Электронный ресурс] : [заключено в г. Астане 14.10.2022]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З : в ред. от 24.05.2024 г. № 7-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Стратегия борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Республики Беларусь : [сайт]. URL: <https://www.prokuratura.gov.by/upload/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F.pdf> (дата обращения: 10.04.2025). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)