

УДК 342.9

К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКИ ДЕТЕЙ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Р. С. Карягин

Дальневосточный юридический институт
МВД России имени И. Ф. Шилова,
преподаватель кафедры административного права
и административно-служебной деятельности ОВД

***Аннотация.** В статье автор рассматривает порядок и правила перевозки несовершеннолетних пассажиров, обязанности субъектов организованных перевозок групп детей и ответственность за нарушение установленных правил.*

***Ключевые слова:** организованная перевозка, несовершеннолетние пассажиры, безопасность, ответственность.*

***Annotation.** In the article the author examines the procedure and rules for the transportation of underage passengers, the duties of subjects of organized transportation of groups of children and responsibility for violating established rules.*

***Keywords:** organized transportation, minor passengers, safety, responsibility.*

Водитель всегда должен осознавать, что автомобильный транспорт является источником повышенной опасности. Чем моложе пассажир, тем выше уровень риска. Важно помнить, что ответственность за здоровье и жизнь ребенка полностью ложится на взрослых, и они обязаны заранее предпринять все необходимые меры для обеспечения его безопасности.

Перевозка несовершеннолетних может осуществляться не только в легковых автомобилях для личного пользования, где действуют общие правила, обязывающие водителя обеспечить установку и правильную эксплуатацию детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу, росту и возрасту ребенка, но и при перевозке детей автобусами, где в настоящее время действует комплекс правил, регламентов, а также рекомендаций, от которых зависит качество самой перевозки и ее организация.

В данной статье предпринята попытка проанализировать организационную структуру детских групповых перевозок автобусами, с целью изучения содержательной сущности данного вида деятельности, а также объема прав и обязанностей, которые возложены на всех его участников.

По итогам 9 месяцев 2024 г. отмечается рост всех показателей аварийности с участием несовершеннолетних лиц (до 18 лет) зарегистрировано 18 053 (+ 7,3 %) дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), в которых погибли 630 (+ 2,6 %) несовершеннолетних и 20 129 (+ 7,6 %) получили ранения. Зарегистрировано 14 213 (+ 4,2 %) ДТП, в которых 436 (– 7 %)

погибли и 15 581 (+ 4,5 %) ребенок получил ранения. В 8 регионах страны в результате ДТП не зарегистрировано ни одного погибшего ребенка. В то же время значительное увеличение числа погибших детей произошло в Кабардино-Балкарской Республике (+ 150 %), Хабаровском крае (+ 300 %), Амурской (+ 133,3 %), Липецкой (+ 600 %), Московской (+ 116,7 %), Псковской (+ 400 %), Рязанской (+ 200 %), Смоленской (+ 150 %) областях и г. Москве (+ 150 %) [1].

В ряде регионов за аналогичный период прошлого года (далее — АППГ) не было зарегистрировано погибших в ДТП детей, а за период 9 месяцев 2024 года смертельные случаи отмечены в Магаданской (1), Новгородской (3) областях, г. Севастополе (2) и на федеральной территории «Сириус» (1). Подавляющее большинство (82,2 %, или 11 690) ДТП с участием детей по-прежнему происходит по причине нарушения водителями Правил дорожного движения (далее — ПДД). В этих происшествиях погибли 396 (90,8 %) и ранены 13 054 (83,8 %) ребенка. При этом относительно АППГ число погибших уменьшилось на 7 %, количество ДТП и раненых детей увеличилось на 5,9 % и 6,1 % соответственно [1].

Данные о распределении показателей аварийности в детском дорожно-транспортном травматизме за 9 месяцев 2024 г. показывают тенденции, которые мы можем сгруппировать следующим образом:

1. Пассажиры транспортных средств:

- наиболее частый вид участия пострадавших детей в ДТП — пассажиры транспортных средств (39,3 %);
- наибольшее количество погибших также приходится на эту категорию лиц (59,9 %).

2. Пешеходы:

- вторая по величине группа пострадавших — дети-пешеходы (36,7 %);
- удельный вес погибших среди этой группы данных не представлен.

3. Дети-велосипедисты:

- меньший процент пострадавших приходится на детей-велосипедистов (10,2 %);
- среди них зафиксирован самый низкий показатель смертельных исходов (6,4 %).

Эти данные указывают на то, что хотя число пострадавших детей-пассажиров выше, чем у других категорий, именно для них риск гибели значительно возрастает при участии в ДТП [1].

В Российской Федерации действительно существуют строгие правила и требования, регулирующие организованные перевозки групп детей автобусами.

Эти меры прежде всего направлены на обеспечение безопасности несовершеннолетних участников дорожного движения и минимизацию рисков возникновения ДТП. Вот некоторые ключевые аспекты этих требований.

Легальное определение организованной перевозки детей дано в ПДД и звучит следующим образом: «Организованная перевозка группы детей — перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей» [2, п. 1.2].

Организованная перевозка группы детей должна осуществляться в соответствии с ПДД, а также Правилами организованной перевозки групп детей автобусами [3], в автобусе, обозначенном опознавательными знаками «Перевозка детей» (п. 22.6 ПДД).

Опознавательный знак «Перевозка детей» — в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы — 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади — 400 мм).

Скорость движения автобуса, осуществляющего организованную перевозку групп детей, не должна превышать 60 км/ч (п. 10.3 ПДД). В связи с этим на задней части кузова слева у автобуса также должен быть установлен опознавательный знак «Ограничение скорости» — в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 с указанием разрешенной скорости 60 км/ч (диаметр знака — не менее 160 мм, ширина каймы — 1/10 диаметра).

Согласно п. 3.4 ПДД Российской Федерации, транспортные средства, участвующие в организованной перевозке группы детей, обязаны включать проблесковые маячки желтого или оранжевого цвета. Однако важно понимать, что такие маячки не предоставляют преимущество в движении, а служат исключительно для привлечения внимания других участников дорожного движения и предупреждения их об особой осторожности вблизи транспортного средства, перевозящего детей. Это означает, что водители остальных автомобилей не обязаны уступать дорогу такому транспортному средству, но они должны проявлять повышенную внимательность и осторожность, учитывая возможное наличие детей поблизости.

Таким образом, включение проблескового маячка является важным элементом обеспечения безопасности при организованной перевозке детей, однако он не дает права нарушать другие пункты ПДД или требовать привилегий на дороге.

И это лишь небольшая часть требований к детским перевозкам. В действительности законодателем было разработано немалое количество административно-правовых норм, касающихся организации групповых перевозок детей автобусами. Это и требования, предъявляемые к транспортным средствам, требования к водителям, осуществляющим организованную перевозку групп детей, к сопровождающим лицам и организаторам перевозки, а также требования к условиям перевозки (время суток, численность детей, количество автобусов и т. д.).

Первостепенным субъектом организации перевозки групп детей, на наш взгляд, является юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), осуществляющий свою лицензируемую деятельность по перевозке пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажиров или договора фрахтования транспортного средства, что является коммерческой перевозкой. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке людей автобусами можно проверить на официальном сайте Ространснадзора [4].

Наличие должности водителя (физическое лицо) в штатном расписании юридического лица (индивидуального предпринимателя) требует со стороны руководителя ответственного подхода по подбору указанного лица (лиц).

В соответствии с Правилами организованной перевозки групп детей автобусами [3], к водителям и документам при организованной перевозке группы детей предъявляются определенные требования:

Требования к водителям:

1. Стаж работы. Водителями автобусов, осуществляющих организованную перевозку группы детей, могут быть только те, кто имеет стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее одного года из последних двух лет.

2. Предрейсовый инструктаж. Водители должны пройти предрейсовый инструктаж согласно Правилам обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации.

3. Отсутствие административных правонарушений. Водители не должны были подвергаться административным наказаниям в виде лишения прав управления транспортным средством или административного ареста за нарушение ПДД в течение последнего года перед началом перевозки.

Документы, которые водитель обязан иметь при себе:

1. Удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории.

2. Регистрарционные документы на транспортное средство.

3. Полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, который может предъявляться в электронной форме или на бумаге.

4. Путевой лист, подтверждающий маршрут и продолжительность поездки.

5. Договор фрахтования. Если перевозка осуществляется по договору фрахтования, необходим оригинал или копия этого договора (включая электронные версии, распечатанные на бумаге).

6. Документ с информацией о маршруте. Этот документ составляется в свободной форме и содержит сведения о маршруте перевозки, включая пункт отправления, промежуточные остановки, пункт назначения, места отдыха и питания, а также контактные телефоны ответственных лиц.

Соблюдение этих требований обеспечивает безопасность перевозки детей в промежуточных пунктах посадки/высадки (если имеются) детей и иных лиц, участвующих в организованной перевозке группы детей, в пунктах назначения, а также в местах остановок для приема пищи, кратковременного отдыха, ночного отдыха (при многодневных поездках) — в случае организованной перевозки группы детей в междугородном сообщении.

Лицом, планирующим организованную перевозку группы детей, подается уведомление об организованной перевозке группы детей автобусами в соответствии с формой, установленной Министерством внутренних дел Российской Федерации и с учетом положений Правил организованной перевозки групп детей автобусами, причем уведомление может быть подано как фрахтователем, так и фрахтовщиком (если перевозка осуществляется по договору фрахтования).

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и ее территориальные органы играют важную роль в обеспечении безопасности на дорогах наряду с сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Их полномочия распространяются на контроль и надзор в области перевозок несовершеннолетних автомобильным, городским, и наземным электрическим транспортом.

Ответственность за нарушение требований к организованной перевозке групп детей автобусами установлена ст. 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкции по вышеуказанной статье, в зависимости от части, устанавливают достаточно серьезные суммы административных штрафов как на водителей, так и на должностных и юридических лиц.

Проверка соблюдения ПДД и иных требований в области безопасности организованной перевозки групп детей может проводиться в период

проведения оперативно-профилактического мероприятия «Автобус» сотрудниками Госавтоинспекции, а также в рамках постоянного государственного контроля (надзора), например, в ходе постоянного рейда [5], уполномоченными должностными лицами.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что организация перевозок групп детей требует особого внимания и соблюдения всех установленных требований, независимо от того, используется ли общественный транспорт (автобусы) или личный автомобильный транспорт. Важно помнить, что главная цель этих мер — защита жизни и здоровья детей, что является одной из важнейших охраняемых законом ценностей. Соблюдение всех обязательных требований позволяет снизить риски, связанные с безопасностью детей во время транспортировки. Это включает в себя как технические аспекты (требования к транспортным средствам), так и организационные моменты (наличие сопровождающих, согласование маршрутов, соблюдение скоростного режима и т. д.). При этом ответственность лежит не только на водителях и транспортных компаниях, но и на родителях, организаторах мероприятий и других заинтересованных сторонах. Все участники процесса должны осознавать свою роль в обеспечении безопасности детей и строго следовать установленным правилам. Только комплексный подход и соблюдение всех норм могут гарантировать минимизацию рисков и защиту детей в процессе их перемещения.

1. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 9 месяцев 2024 года // Научный центр безопасности дорожного движения МВД России. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/8092246> (дата обращения: 12.02.2025). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. О Правилах дорожного движения [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации, 23 окт. 1993 г., № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации, 23 сент. 2020 г., № 1527 : в ред. от 30.11.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. Реестр лицензий на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами // Министерство транспорта Российской Федерации Ространснадзор : [сайт]. URL: <https://rostransnadzor.gov.ru/documents/1541> (дата обращения: 12.02.2025). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

5. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31 июля 2020 г., № 248-ФЗ : в ред. от 28.12.2024 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)