

УДК 658.7

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

П. В. Самолысов

Академия управления МВД России,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения,
кандидат педагогических наук, доцент

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые аспекты, регламентирующие процедуры государственных закупок в правоохранительных органах, а также анализируются практические решения по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Ключевые слова: правоохранительные органы; органы внутренних дел; правовые аспекты; правоприменительная практика; государственные закупки; контрактная система; закупка товаров, работ, услуг.

Annotation. The article examines the key aspects regulating public procurement procedures in law enforcement agencies, as well as analyzes practical solutions to improve the efficiency of using budget funds.

Keywords: law enforcement agencies; internal affairs agencies; legal aspects; law enforcement practice; public procurement; contract system, procurement of goods, works; services.

В современных геополитических и социально-экономических условиях вопросы государственных закупок являются весьма актуальными и требуют особого внимания как со стороны законодательных, исполнительных и судебных органов, так и со стороны научного сообщества.

В рамках государственных закупок удовлетворяется потребность государства в товарах, работах, услугах, необходимых для выполнения возложенных обществом функций и полномочий. Отдельным блоком в системе публичной власти стоят правоохранительные органы, которые уполномочены охранять закон и обеспечивать правопорядок, защищать права и свободы человека.

Остановимся на некоторых основных аспектах регулирования государственных закупок для правоохранительных органов.

1. Нормативное правовое регулирование закупок.

Современную систему контрактных отношений в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], основу которого составляют положения Конституции Российской Федерации [2], Гражданского и Бюджетного кодексов

Российской Федерации [3; 4], а также другие федеральные законы, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Кроме этого, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (далее — ФОИВ) вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения.

Отличительными особенностями нормативного правового регулирования закупок для правоохранительных органов являются:

- наличие специального закона (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [5], регулирующий отношения, связанные с формированием, особенностями размещения, выполнения заданий на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации (государственный оборонный заказ);
- закрепление функции государственного заказчика государственного оборонного заказа при осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в положениях правоохранительных органов (заказчика) [6; 7];
- наличие постановлений Правительства Российской Федерации, определяющих правила установления квот обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов, положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, правила согласования проведения закрытых конкурентных процедур и др.;
- наличие приказов ФОИВ, определяющих специфику закупок в сфере государственного оборонного заказа.

2. Принципы государственных закупок.

Одним из принципов контрактной системы является принцип профессионализма заказчика, который подразумевает не только привлечение заказчиком квалифицированных специалистов, обладающих соответствующими теоретическими знаниями, практическими навыками в сфере закупок, но и обязанность заказчика поддерживать соответствующий уровень квалификации и профессионального образования должностных лиц, задействованных в закупках.

На рынке образовательных услуг присутствует большое количество учебных организаций, осуществляющих повышение квалификации, профессиональную подготовку в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Специфика деятельности правоохранительных органов определяет и специфику подготовки их должностных лиц, которая в полной мере реализуется в ведомственных учебных заведениях. Так, в системе органов внутренних дел

в целях формирования определенных компетенций разрабатываются соответствующие программы [8; 9].

Например, в Академии управления МВД России реализуется комплекс дополнительных профессиональных программ «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России, контрактных служб, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих полномочия контрактных управляющих», как для вновь назначенных сотрудников (базовый уровень) (с применением исключительно электронного обучения) [10], а также по программе углубленной подготовки (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий) [11].

Необходимо отметить, что в учебных заведениях Министерства внутренних дел России по программам обучения в сфере закупок проходят обучение сотрудники не только органов внутренних дел, но и других правоохранительных органов, что позволяет обеспечить единство понимания контрактной системы.

3. Система внутреннего контроля.

Контрольно-ревизионные мероприятия в правоохранительных органах по анализу и оценке их деятельности при проведении закупок товаров, работ и услуг (на всех стадиях) осуществляет специальное подразделение. В Министерстве внутренних дел России таким подразделением является Контрольно-ревизионное управление. В иных правоохранительных органах указанные полномочия также осуществляются соответствующими контрольно-ревизионными органами, что позволяет не только профессионально проводить внутренний финансовый аудит и ведомственный финансовый контроль деятельности структурных подразделений и должностных лиц заказчика, но и в случае выявления нарушений привлекать к ответственности, а также обобщать практику применения соответствующего законодательства [12; 13; 14].

К особенностям финансового обеспечения правоохранительных органов, в отличие от иных ФОИВ, относятся:

- специализированное финансовое обеспечение (направляемые бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных ассигнований связаны с реализацией правоохранительной деятельности, а также с поддержанием материально-технической базы);
- система ведомственного контроля (финансовый контроль осуществляется не только внутренними ревизионными подразделениями правоохранительных органов, но и внешними органами, такими как Счетная палата и Федеральное казначейство);

– регламентация бюджетных расходов (поскольку правоохранительные органы относятся к органам исполнительной власти, то исполнение бюджета является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета, что требует строгого соблюдения установленных норм и правил) [13].

4. Ограничения и исключения.

Специфические нужды правоохранительных органов предполагают установление определенных особенностей при проведении закупок товаров, работ, услуг.

Законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что заказчиками, являющимися федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере внутренних дел, в сфере управления государственным материальным резервом, подведомственными им государственными учреждениями, применяются закрытые конкурентные способы.

Законом «О государственном оборонном заказе» установлено следующее:

– при размещении заказа на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, документация должна содержать указание на наименования или товарные знаки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества;

– если в ходе исполнения государственного контракта произошло изменение цены на эту продукцию, цена такого контракта может быть изменена по решению Правительства Российской Федерации;

– при размещении заказа на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники государственный заказчик вправе в определенных случаях не устанавливать требование обеспечения исполнения государственного контракта.

Таким образом, в результате исследования основных аспектов государственных закупок в правоохранительной сфере можно сделать следующие выводы:

1. Деятельность должностных лиц правоохранительных органов, задействованных в закупках, строго регламентирована.

2. Большой объем законодательных и нормативных правовых актов в сфере закупок требует от сотрудников правоохранительных органов,

занимающихся закупками, постоянного обучения, в том числе с использованием современных технологий, включая цифровые технологии и коммуникации.

3. Систематический уровень внутреннего и внешнего аудита, ведомственный финансовый контроль за процессом государственных закупок является необходимым условием борьбы с коррупцией и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

4. Применение для правоохранительных органов закрытых конкурентных процедур является оптимальным выбором для закупок, связанных с государственной тайной и требующих высокого уровня безопасности, конфиденциальности и секретности.

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федер. закон от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Гражданский кодекс российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : принят Гос. Думой 21 окт. 1994 г. : в ред. от 08.08.2024 г. № 237-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ : принят Гос. Думой 17 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г. : в ред. Федер. закона от 26.12.2024 г. № 488-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. О государственном оборонном заказе [Электронный ресурс] : Федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 275-ФЗ : в ред. от 19.12.2022 г. № 519-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 : в ред. от 02.04.2025 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

7. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации от 30 сент. 2016 г. № 510. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

8. Цвилий-Букланова А. А., Белова С. Н., Самолысов П. В. Вопросы формирования профессиональных компетенций выпускников образовательных организаций МВД России в постковидный период // Экономическая безопасность России : сб. науч. ст. Т. 1. Волгоград : ИП Черняева Ю. И., 2022. С. 223–233. [Вернуться к статье](#)

9. Цвилий-Букланова А. А., Белова С. Н., Самолысов П. В. Вопросы формирования профессиональных компетенций при подготовке бакалавров и магистров по направлению подготовки «Менеджмент» // Совершенствование образовательных

программ, планирование и реализация образовательного процесса : материалы всерос. науч.-метод. конф. с междунар. участием. Вып. 7. Омск, 2023. С. 48–53. [Вернуться к статье](#)

10. Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей (заместителей руководителей) комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России, контрактных служб, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих полномочия контрактных управляющих. Для вновь назначенных сотрудников (базовый уровень) (с применением системы дистанционных образовательных технологий). М. : Акад. упр. МВД России, 2024. 33 с. [Вернуться к статье](#)

11. Дополнительная профессиональная программа «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России, контрактных служб, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих полномочия контрактных управляющих (по программе углубленной подготовки) (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий)». М. : Акад. упр. МВД России, 2024. 35 с. [Вернуться к статье](#)

12. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для обеспечения нужд МВД России : учеб. пособие / П. В. Самолысов [и др.]. М. : Акад. упр. МВД России, 2024. 124 с. [Вернуться к статье](#)

13. Музалёва Т. И., Белова С. Н., Самолысов П. В. Организация и проведение контрольно-ревизионных мероприятий в образовательных организациях МВД России : учеб.-практ. пособие. М. : Акад. упр. МВД России, 2025. 76 с. [Вернуться к статье](#)

14. Самолысов П. В., Белова С. Н. Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок // Тр. Акад. упр. МВД России. 2020. № 2 (54). С. 21–29. [Вернуться к статье](#)