УДК 340

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

М. А. Бучакова
начальник кафедры конституционного и международного права
Омской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор

Аннотация. *В статье анализируются проблемы, связанные с повышением правовой культуры сотрудников органов внутренних дел. Отмечается, что уровень правовой культуры данных лиц обусловлен правовой культурой общества, а также общечеловеческой культурой. Формирование правовой культуры неразрывно связано с духовно-нравственным воспитанием, только в симбиозе высоких духовно-нравственных качеств и качественного правового состояния личности формируется сотрудник органов внутренних дел, способный на высоком уровне выполнять служебные особо важные задачи по поддержанию правопорядка и обеспечению соблюдения законов Российской Федерации.*

Ключевые слова: *культура, формирование, ценности, сотрудник органов внутренних дел, законность.*

Annotation. *The article analyzes the problems associated with improving the legal culture of law enforcement officers. It is noted that the level of legal culture of these individuals is determined by the legal culture of society, as well as universal human culture. The formation of legal culture is inextricably linked with spiritual and moral education, and it is only in a symbiosis of high spiritual and moral qualities and a high-quality legal status of a person that an employee of the internal affairs bodies is formed who is able to perform particularly important official tasks at a high level to maintain law and order and ensure compliance with the laws of the Russian Federation.*

Keywords: *upbringing, education, values, law enforcement officer, legality.*

На современном этапе развития общества в XXI в. интенсивно идет процесс становления и формирования правового государства, в котором табулируется принцип верховенства закона, а вся деятельность органов публичной власти, должностных лиц, граждан осуществляется в соответствии с нормами права, в иерархии которых конституция, как основной закон государства, обладает верховенством. Правовое государство декларируется как одна из его базовых фундаментальных конституционных характеристик, что закреплено в ст. 1 Конституции Российской Федерации [1]. В данном основополагающем документе также закреплен принцип равенства всех субъектов права перед законом и судом (ст. 19), взаимной ответственности государства и гражданина с установлением приоритета прав и свобод человека в качестве высшей ценности. Реализация конституционных норм о правовом государстве основывается

на постулате о том, что охрана и защита прав и свобод человека являются важной задачей для всех органов публичной власти.

Эффективное осуществление государством своих функций, в том числе правоохранительной, позволяет повысить не только роль права в жизни общества, но и уровень правовой культуры, способствуя тем самым формированию правового государства. Парадоксальность сущности правовой культуры заключается в том, что до настоящего времени отсутствует единое концептуальное понимание данного феномена, и ученые по-разному его рассматривают. Так, по мнению В. И. Каминской и А. Р. Ратинова, в него входят элементы, имеющие идеальный характер, особенностью которых является их правовой характер, они отражаются в сознании, поведении людей и общества в целом [2, с. 55–61]. Неоднозначный подход и к вопросу о содержательной составляющей правовой культуры. Одни называют четыре основных элемента, включающие: различные уровни правосознания; законность; совершенство законодательства; юридическую практику [3]. Другие ученые исходят из общей характеристики правовой культуры как всеобъемлющей формы правосознания, отмечая при этом, что правовая культура подразумевает включение как духовных характеристик, так и различных юридических учреждений, их организацию, отношения, возникающие внутри таких учреждений [4, с. 221].

Как видим, теоретиками права предлагается различный набор элементов, составляющих содержание правовой культуры, что влияет на терминологическое значение и его отражение в дефиниции правовой культуры. Тем не менее, общий вывод заключается в том, что правовая культура выступает в качестве формы правосознания. Кроме того, правовая культура всегда имеет правоприменительный аспект, так как ее уровень в определенной социальной группе имеет функциональное назначение, позволяя оценить эффективность их деятельности. Не случайно правовая культура рассматривается совместно с такими категориями, как «политическая культура», «служебная культура» и т. д. В. П. Сальников придерживается мнения о том, что при таком понимании правовая культура — это не что иное, как определенная юридическая надстройка. Фактически это социальное явление, которое включает в себя компоненты юридической реальности, что имеет огромную практическую значимость.

Правовая культура имеет большое значение в деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Она определяется уровнем профессиональных навыков и умений сотрудников, объемом правовых знаний, сформированных в процессе обучения, профессиональной деятельности, повышения квалификации. Основное предназначение сотрудника ОВД при выполнении служебных задач в своей профессиональной деятельности — это защита прав и свобод

граждан. Эффективность данной деятельности зависит во многом от того, насколько сотрудник владеет правовыми знаниями, как он может их применить в правоприменительной деятельности, от уровня правовой культуры общества.

В российском обществе правовая культура находится не на должном уровне [5], что объясняется целым рядом факторов, в числе которых правовой нигилизм граждан, проявляющийся в том, что даже законопослушные граждане не всегда неукоснительно исполняют правовые предписания, просто незнанием нормативных документов, а также неумением их применить. Эти факторы влияют на эффективность деятельности сотрудника ОВД, который, взаимодействуя с гражданами, должен демонстрировать высокий уровень правосознания и культуры. Во многом характер взаимодействия полиции и общества определяет состояние социальной стабильности в обществе, а также удовлетворенность граждан по защите их прав и свобод. Поэтому на законодательном уровне установлены особые требования к сотрудникам, проходящим службу в ОВД, к их личным качествам.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6], сотрудники ОВД должны заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти (ст. 10, 13), т. е. уровень правовой культуры полицейских неразрывно связан с высокими нравственными качествами. При этом они добровольно выполняют обязанности, требования и запреты, установленные законом.

Повышение правовой культуры сотрудников ОВД — это постоянный повседневный процесс по повышению уровня правосознания, качества знаний правовых норм, умению их применить, соблюдению принципа законности в повседневной служебной деятельности. Этого можно добиться посредством правового воспитания, проводимого в образовательных организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Важно подчеркнуть, что правовое воспитание неразрывно связано с нравственным воспитанием, являясь в совокупности составными частями общего процесса воспитания. И если основой правового воспитания являются право и законы, то основой нравственного воспитания — нравственные нормы, традиции, нравственные ценности. Справедливо замечает А. А. Гогин: «Нравственность наиболее полно отражает уровень развития конкретной нации,

народности, общества и государства, поскольку ее нормы складываются на протяжении многих веков под воздействием исторических, культурных, национальных, религиозных и иных условий. Выступая в качестве базового критерия правомерного поведения, указанные правила выполняют регулятивную, воспитательную и контролирующую функции» [7, с. 13].

На формирование правовой культуры сотрудника ОВД оказывают воздействие также существующие социальные институты в виде семьи, школы, иные социальные институты. В частности, курсанты образовательных организаций Министерства внутренних дел России участвуют вместе с преподавательским составом в работе так называемых полицейских классов в школах, цель создания которых в патриотическом и нравственном воспитании подростков, повышении их правосознания и подготовке кадров для поступления в ведомственные образовательные организации. В процессе такой деятельности повышается и уровень правовой культуры самих обучающихся.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Каминская В. И., Ратинов А. Р. Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания : сб. науч. тр. М. : Изд-во Всесоюз. ин-та по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности, 1974. С. 39–67. Вернуться к статье

3. Ромашов Р. А., Шукшина Е. Г. Правовая культура и правовой нигилизм в молодежной среде [Электронный ресурс] // Юрид. портал «CenterBereg» : [сайт]. URL: https://center-bereg.ru/l3322.html (дата обращения: 10.04.2025). Перейти к источнику Вернуться к статье

4. Венгеров А. Б. Теория государства и права : учеб. М. : Новый Юрист, 1998. 624 с. Вернуться к статье

5. Бучакова М. А., Дизер О. А. Категория нравственности как объект правового регулирования: теоретические вопросы // Алтайс. юрид. вестн. 2017. № 18. С. 19–22. Вернуться к статье

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ : в ред. от 28.12.2024 г. № 525-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

7. Гогин А. А. К вопросу о защите нравственности как фундаментальной социальной ценности // История государства и права. 2015. № 13. С. 14–18. Вернуться к статье