УДК 323

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОТЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

В. Ф. Долгих

слушатель 5 курса факультета по подготовке специалистов для подразделений полиции Краснодарского университета МВД России Научный руководитель: **К. Д. Рыдченко**, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент

Предусмотренное ст. 31 Конституции Российской Федерации право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования во всех правовых демократических государствах является обязательным элементом конституционно-правового статуса гражданина. Оно коррелируется со свободой мысли, слова и информации (ст. 29 Конституции Российской Федерации) и опирается на государственные гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 45 Конституции Российской Федерации) [1]. Важнейшее значение право на организацию и участие в проведении публичных мероприятий имеет для реализации предусмотренного ст. 32 Основного Закона права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Вместе с тем злоупотребление перечисленными правами способно дестабилизировать социально-политическую ситуацию в стране. В настоящее время угроза общественной безопасности связана с вероятностью проведения «цветных революций», сущность которых заключается в незаконной и насильственной смене политического режима вследствие искусственно инициированных и финансируемых извне публичных протестов. Например, в Российской Федерации последняя активная попытка такой «революции» усматривается в период с 2011 по 2021 год. Резонансные протестные акции на территории Республики Беларусь проводились в 2020–2021 годах.

Организация и проведение публичных мероприятий достаточно подробно регулируется законодательством как Российской Федерации, так и Республики Беларусь. Согласно ст. 5 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях

и пикетированиях», организаторами публичных мероприятий могут быть граждане Российской Федерации, проживающие на территории государства, достигшие на момент подачи заявления в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления возраста восемнадцати лет, а в отдельных случаях — шестнадцати лет [2]. Согласно ст. 4 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-3 «О массовых мероприятиях», организаторами публичного мероприятия могут являться граждане Республики Беларусь, которые постоянно проживают на ее территории и достигли на момент подачи обращения в компетентвосемнадцатилетнего возраста [3]. Стоит отметить, законодательством Республики Беларусь какие-либо другие возрастные цензы к организатору публичного мероприятия не предъявляются.

Проведенное сравнительно-правовое исследование позволяет высказать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь, регулирующего общественные отношения, связанные с организацией и проведением публичных мероприятий протестного характера. Полагаем, взаимный учет положительного опыта будет способствовать адаптации систем правоохраны к современным тенденциям распространения политической информации, обеспечит соблюдение прав граждан на участие в управлении государством при сохранении надлежащего уровня защищенности национальной безопасности.

Определенный интерес для российской законодательной системы может иметь практика Республики Беларусь по установлению единого возрастного ценза организатора публичного мероприятия. Данное условие на территории Российской Федерации позволит усовершенствовать юридическую ответственность за административные правонарушения и преступления, которые могут быть совершены организатором публичного мероприятия. Также интересный опыт накоплен белорусскими правоохранительными органами в сфере организации взаимодействия и вовлечения в охрану правопорядка в период проведения публичных мероприятий общественных организаций правоохранительной направленности.

^{1.} Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.: в ред. от 4 окт. 2022 г. № 8-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

^{2.} О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс] : Федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ : в ред. от 5 дек. 2022 г. № 498-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. О массовых мероприятиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 1997 г. № 114-3 : в ред. от 17 июля 2023 г. № 292-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье