

4. О садоводческих товариществах : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 мая 2023 г. № 155 : в ред. от 31 июля 2025 г. № 292 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

5. Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь от 4 окт. 1994 г. № 3254-ХП : в ред. от 14 февр. 2023 г. № 251-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

6. О политических партиях : Закон Респ. Беларусь от 5 окт. 1994 г. № 3266-ХП : в ред. от 14 февр. 2023 г. № 251-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

7. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Респ. Беларусь от 17 дек. 1992 г. № 2054-ХП : в ред. от 30 дек. 2023 г. № 334-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

8. О товарных знаках и знаках обслуживания : Закон Респ. Беларусь от 5 февр. 1993 г. № 2181-ХП : в ред. от 9 янв. 2023 г. № 243-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

9. О географических указаниях : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2002 г. № 127-З : в ред. от 9 янв. 2023 г. № 243-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 23.05.2025).

УДК 342.92

Р. Л. Беляков
*преподаватель кафедры
административной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ С МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

INTERACTION OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE MOGILEV REGION WITH LOCAL ADMINISTRATION AND SELF-GOVERNMENT BODIES

***Аннотация.** В статье раскрыты вопросы взаимодействия органов внутренних дел с органами местного управления и самоуправления в области охраны общественного порядка в Могилевской области.*

***Ключевые слова:** органы местного управления и самоуправления, органы внутренних дел, взаимодействие, охрана общественного порядка.*

Annotation. *The article reveals the issues of interaction internal affairs bodies and local government and self-government bodies in the area of public order protection in the Mogilev region.*

Keywords: *local government and self-government bodies, internal affairs bodies, interaction, public order protection.*

В Республике Беларусь одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является обеспечение законности и правопорядка на закрепленной территории, от состояния которых зависят эффективность социально-экономической политики государства, стабильность в обществе и доверие граждан к власти в целом.

Успех решения этих задач во многом определяется тем, насколько эффективно местные власти будут взаимодействовать с правоохранительными органами.

В соответствии со ст. 41, 45 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [1], к компетенции исполнительных комитетов и районных администраций в области управления органами внутренних дел (далее — ОВД) относятся проведение мероприятий во взаимодействии с правоохранительными органами по предупреждению правонарушений, по борьбе с коррупцией, противодействию экстремизму, включая терроризм, и обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, согласно ст. 47 указанного Закона, в компетенцию руководителей этих органов входит координация работы по охране общественного порядка и прав граждан на соответствующей территории, согласование кандидатур для назначения на должность начальника отдела (управления) соответствующего ОВД.

В свою очередь, ст. 10 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [2] определяет полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в сфере деятельности органов внутренних дел следующим образом:

- предоставлять ОВД административные и иные помещения, коммунальные, бытовые и иные услуги;
- обеспечивать потребности ОВД в материальных средствах, энергетических и других ресурсах и услугах по их заказам, предоставлять земельные участки для размещения ОВД;
- обеспечивать реализацию гарантий правовой и социальной защиты сотрудников ОВД и членов их семей, а также в пределах своей

компетенции устанавливать иные гарантии их социальной защиты, не предусмотренные указанным Законом.

Также ст. 10 данного Закона установлено, что руководители местных исполнительных и распорядительных органов в случаях, установленных законодательными актами, согласовывают кандидатуры на должности руководителей (заместителей руководителей) ОВД (их подразделений), входящих в структуру этих исполнительных и распорядительных органов, а также продление или расторжение контрактов о службе в ОВД с указанными должностными лицами.

В деятельности ОВД выделяются два четко выраженных направления. Первое связано с уголовно-правовой деятельностью. Работа в этой области в основном направлена на обеспечение принципа неотвратимости наказания. Эти задачи выполняет криминальная милиция.

Специфические методы указанной работы и необходимость сохранения служебной тайны исключают возможность руководства проведением конкретных оперативно-розыскных мероприятий со стороны местных органов власти, поскольку их деятельность открыта во всех областях.

Вторым важным направлением работы ОВД является административно-правовая деятельность, осуществляемая милицией общественной безопасности. Ведущее влияние местных Советов депутатов и исполнительных комитетов в наибольшей степени распространяется на эту милицию. Поэтому они самым тесным образом взаимодействуют в реализации общественно значимых задач правоохранительных органов.

При проведении этой работы сотрудники милиции должны в первую очередь учитывать специфику местных условий и сложившуюся в данной местности ситуацию. При этом сотрудники ОВД находятся в контакте со всеми слоями населения, в том числе и с людьми, которые не совершают правонарушений, но обращаются к ним за разъяснениями, помощью и содействием. Поэтому именно на уровне административно-правовой деятельности во многом определяется эффективность и качество работы милиции, которое оценивается населением региона.

Именно между милицией общественной безопасности и местными властями существует самое тесное взаимодействие. Для решения задач правоохранительной деятельности применяются различные формы: разработка и принятие региональных программ и планов по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений; совместные мероприятия, направленные на предупреждение противоправного

поведения граждан; рассмотрение вопросов правоохранительной деятельности на сессиях Советов и заседаниях исполкомов (администраций) с принятием соответствующих решений и т. д.

Применительно к Могилевской области необходимо отметить, что организация взаимодействия ОВД с местными органами управления и самоуправления организовано аналогично другим регионам Республики Беларусь с учетом местной специфики.

Так, Могилевским областным исполнительным комитетом ежегодно утверждается Комплексный план по профилактике правонарушений, предусматривающий мероприятия организационного и предупредительно-профилактического характера, которые необходимо организовать и провести субъектам профилактики и другим заинтересованным органам в течение года.

На основании данного плана исполнительными комитетами городов Могилева и Бобруйска, а также районными исполнительными комитетами принимаются соответствующие аналогичные планы, в которых предусматривается проведение мероприятий областного плана с учетом местной специфики.

К примеру, решением Могилевского облисполкома от 16 декабря 2024 г. № 63-15 утвержден Комплексный план по профилактике правонарушений на 2025 год. В соответствии с данным планом, решением Могилевского горисполкома от 6 января 2025 г. № 1-1 утвержден Комплексный план по профилактике правонарушений на территории города Могилева на 2025 год.

В Климовичском районе решением местного райисполкома от 30 декабря 2024 г. № 46-7 утвержден Комплексный план по профилактике правонарушений в Климовичском районе на 2025 год.

Еще одной формой реализации на областном, городских и районных уровнях профилактических мероприятий является подготовка и утверждение так называемых механизмов реализации соответствующих республиканских и областных планов или программ.

К примеру, 18 марта 2025 г. председателем Могилевского облисполкома утвержден Механизм реализации комплексного плана мероприятий по профилактике наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков, социальной реабилитации наркозависимых лиц на 2025–2026 годы. Указанный комплексный план был утвержден Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 27 февраля 2025 г.

В свою очередь, Могилевским горисполкомом и Климовичским райисполкомом был разработан соответствующий Механизм

реализации вышеуказанного плана на основании положений аналогичного областного Механизма и с учетом местных особенностей. Данный Механизм был утвержден руководителями указанных органов исполнительной власти.

Разработка вышеуказанного Механизма реализации направлена на конкретизацию проводимых мероприятий с учетом местных условий и более четкое определение их ответственных исполнителей и соисполнителей, представленных местными субъектами профилактики и другими заинтересованными органами и организациями.

В выполнении вышеуказанных планов значительная роль отведена местным ОВД, которые являются основными исполнителями либо соисполнителями большинства запланированных мероприятий.

Еще одной формой взаимодействия ОВД с местными органами власти и управления является рассмотрение вопросов правоохранительной деятельности на сессиях Советов и заседаниях исполкомов (администраций) с принятием соответствующих решений.

Так, раз в полугодие на заседаниях Могилевского облисполкома, горисполкомов и районных исполкомов и администраций рассматриваются вопросы состояния правопорядка на подведомственных территориях, а также выполнения реализуемых планов и программ по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений. Как правило, рассмотрение указанных вопросов включается в планы проведения заседаний местных органов исполнительной власти, составляемые в начале года.

Также рассмотрение вопросов правоохранительной деятельности включается в планы проведения сессий Советов депутатов.

Кроме того, в случае возникновения необходимости (резкое осложнение криминогенной ситуации, необходимость принятия срочных мер по обеспечению должного уровня правопорядка по отдельным направлениям с участием широкого круга заинтересованных органов и организаций) может быть организовано внеочередное рассмотрение возникших вопросов правоохранительной деятельности.

Сотрудники милиции принимают активное участие в подготовке указанных заседаний, предоставляют необходимые аналитические и другие материалы, а также предложения в проекты решений.

Руководители территориальных ОВД принимают участие в проведении данных совещаний, как правило, выступают с соответствующими докладами. При необходимости на совещания приглашаются и другие сотрудники милиции.

Кроме того, по сложившейся практике в Могилевской области начальники территориальных ОВД являются членами районных исполкомов и имеют возможность оказывать влияние на решения, принимаемые данными органами управления.

Также взаимодействие ОВД с местными органами управления и самоуправления является составной частью мероприятий по обеспечению общественной безопасности, личной и имущественной безопасности граждан при проведении массовых мероприятий. Так, руководство исполкомов при подготовке мероприятий с участием большого количества граждан направляет в территориальный ОВД соответствующую информацию для организации сотрудниками милиции охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения.

В свою очередь, по предложениям ОВД местные органы власти обеспечивают проведение необходимых организационных и инженерно-технических мероприятий (определение мест массового перемещения и скопления граждан, привлечение к охране общественного порядка членов добровольных дружин, ограничение либо временное прекращение движения транспорта посредством технических способов и т. д.).

Также в Могилевской области используется такая форма взаимодействия ОВД с местными органами управления и самоуправления, как проведение совместных рейдов по местам массового отдыха граждан в летний период, в первую очередь в районе водоемов, с целью своевременного выявления и пресечения фактов нарушения отдыхающими мер безопасности, антиалкогольного законодательства, правил санитарии, нахождения возле водоемов малолетних детей без сопровождения взрослых.

На территории большинства районов области имеется значительное количество водоемов, где в летний период отдыхают граждане. Силами только территориальных ОВД невозможно обеспечить должный контроль за состоянием общественной и личной безопасности в данных местах. По этой причине к данной работе привлекаются представители других заинтересованных органов.

В целях организации указанных мероприятий составляется соответствующий график выезда мобильных групп, которым определяется их состав, время работы, организация, выделяющая транспорт, и маршрут движения. В состав данных групп, как правило, включаются сотрудники ОВД, РОЧС, ОСВОД, работники органов образования, по труду и социальной защите населения, периодически — представители местных средств массовой информации. Указанный график утверждается председателем либо заместителем председателя райисполкома.

Аналогичная форма совместной работы заинтересованных ведомств в виде мобильных групп используется при обеспечении контроля за сохранностью имущества на объектах агропромышленного комплекса, контроля за работой их сторожевой охраны. В состав данных групп, как правило, входят сотрудники ОВД, РОЧС, управления сельского хозяйства и продовольствия райисполкома, привлекаются представители средств массовой информации.

Кроме того, сотрудниками ОВД ежегодно в преддверии посевной и уборочной кампаний проводится обследование состояния сельскохозяйственной техники на предприятиях агропромышленных комплексов, а также обеспечивается сохранность других товарно-материальных ценностей. Данная работа проводится в соответствии с графиком, утверждаемым председателем либо заместителем председателя райисполкома, в состав групп включаются, как правило, представители органов гостехнадзора и работники управления сельского хозяйства и продовольствия райисполкома.

По результатам проведенных мероприятий на имя председателя райисполкома сотрудниками ОВД направляется информационное письмо с указанием выявленных нарушений и предложениями по их устранению.

Также, в соответствии с действующим законодательством, сотрудники территориальных ОВД во взаимодействии с местными органами управления и самоуправления выполняют задачи по формированию народного ополчения и проведению мероприятий при организации территориальной обороны в угрожаемый период, а также по обеспечению общественного порядка во время стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом в Республике Беларусь, в том числе в Могилевской области, создана правовая и организационная база для эффективного взаимодействия ОВД с органами местного управления и самоуправления в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности.

Несомненно, при осуществлении данной деятельности возникают определенные проблемы в организации взаимодействия, например, в разделении полномочий по управлению территориальными ОВД между «вертикалью» в виде руководства в системе Министерства внутренних дел и «горизонталью» в лице руководителей местных органов власти, однако, на наш взгляд, они не носят системного характера и могут оказывать значительного влияния на эффективность правоохранительной деятельности.

Список основных источников

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 07.07.2025).

2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З : в ред. от 19 мая 2022 г. № 171-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 07.07.2025).

УДК 343.3/7

О. Ф. Воспякова

*старший преподаватель кафедры
уголовного права, уголовного процесса и криминалистики
Могилевского института МВД*

ПРЕВЫШЕНИЕ ВЛАСТИ ИЛИ СЛУЖЕБНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ БЕЛОРУССКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

EXCESS OF AUTHORITY OR OFFICE POWERS: COMPARATIVE ANALYSIS OF BELARUSIAN AND FOREIGN LEGISLATION

Аннотация. Противодействие коррупционным преступлениям является актуальным направлением уголовно-правовой политики Республики Беларусь. При совершенствовании антикоррупционного законодательства, в том числе и уголовного, важно учитывать законодательный опыт других государств, в частности Российской Федерации и Республики Казахстан.

Ключевые слова: коррупционные преступления, превышение власти, превышение служебных полномочий, должностное лицо, корыстная, иная личная заинтересованность, существенный вред.

Annotation. Combating corruption crimes is a relevant area of criminal law policy in the Republic of Belarus. In improving anti-corruption legislation, including criminal legislation, it is important to take into account the legislative experience of other states, in particular the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan.

Keywords: corruption crimes, abuse of power, abuse of official authority, official, selfish or other personal interest, significant harm.