

Н. А. Шелегова

доцент кафедры административной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД,
кандидат технических наук, доцент

А. Н. Неплох

курсант 4-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

SELECTED ASPECTS OF IMPLEMENTATION BRINGING MINORS TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY

Аннотация. Научная работа раскрывает отдельные аспекты применения административной ответственности к несовершеннолетним в Республике Беларусь. Содержит подробную характеристику правонарушения «мелкое хулиганство» (ст. 19.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) как наиболее распространенного среди несовершеннолетних и института профилактических мер воздействия на несовершеннолетних.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, мелкое хулиганство, несовершеннолетние, профилактическая работа.

Annotation. The scientific work reveals some aspects of the application of administrative responsibility to minors in the Republic of Belarus. It contains a detailed description of the offence of «Minor hooliganism» (art. 19.1 of the Code of Administrative Offences of the Republic of Belarus), as the most common among minors, and the use of preventive measures against minors.

Keywords: administrative responsibility administrative offense, minor hooliganism, minors, preventive work.

Исходя из современной социальной и молодежной политики Республики Беларусь, вопрос профилактики правонарушений несовершеннолетних является важным не только для органов внутренних дел (далее — ОВД), но и для государства в целом.

Совершая противоправные деяния, несовершеннолетний гражданин Республики Беларусь должен осознавать, что государство

отреагирует на этот проступок применением юридической ответственности. При этом, в соответствии с основополагающими принципами белорусского законодательства, будут учитываться такие факторы, как характер противоправного деяния, его опасность для общества, степень тяжести наступивших последствий, предпосылки и обстоятельства совершения, а также условия воспитания и интеллектуального развития, жизненные условия и социум, в котором происходит взросление несовершеннолетнего, непосредственно его возраст, поведение в прошлом, до совершения противоправного деяния, и отношение к этому деянию по факту его совершения. Причем характер противоправного деяния, опасность и тяжесть его последствий — факторы, которые позволяют государству квалифицировать деяние несовершеннолетнего, совершенное им противоправно, применяя к нему соответствующий вид юридической ответственности (административную или уголовную).

В научной статье рассматривается проблематика борьбы с административными правонарушениями, противодействия им и предупреждения совершения несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

Многолетняя правоохранительная практика показывает, что самым «популярным» административным правонарушением среди несовершеннолетних по-прежнему остается мелкое хулиганство, за совершение которого наступает административная ответственность в соответствии со ст. 19.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [1].

При выполнении анализа состава указанного правонарушения нами должен быть выделен его объект и объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Так, объект административного правонарушения «мелкое хулиганство» — это сочетание общественных отношений, которые состоят в обеспечении общественного порядка и складываются в процессе реализации конституционных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Характерные для такого взаимодействия признаки состоят в том, что реализация прав, свобод и интересов обеспечивается государственной политикой, охраняется законодательством и обеспечивается при необходимости принудительной силой со стороны государства, которая может быть использована им при необходимости и в рамках действующего законодательства. При этом описанное взаимодействие не допускается в личном, семейном или трудовом проявлении.

К примеру, несовершеннолетний умышленно совершает приставание к гражданам оскорбительного характера или другие альтернативные

действия. Эти действия нарушают правопорядок, идут вразрез с состоянием общественных отношений, которое принято называть «общественный порядок». Совершая такие приставания, несовершеннолетний демонстрирует явное неуважение к обществу, мешает деятельности организаций и доставляет неудобства гражданам, нарушая их спокойствие. Таким образом, заостряем внимание на том, что объективная сторона правонарушения «мелкое хулиганство» всегда состоит в действиях физического лица, которые идут вразрез с законодательством, то есть носят противоправный характер.

Общественно вредные поступки, совершаемые несовершеннолетним правонарушителем, могут быть охарактеризованы как действия активного характера и проявляться в таком его отношении к социуму, которое отличается цинизмом, безнравственностью и аморальностью. Несовершеннолетний стремится оскорбить и унижить незнакомого гражданина, добиться вредоносного эффекта за счет употребления ненормативной лексики, совершения дерзких, навязчивых действий, наносящих вред как физического, так и морального характера. Злость и многократная повторяемость противоправных деяний несовершеннолетнего — дополнительные характеристики действий несовершеннолетнего гражданина. Эти действия унижают и оскорбляют другого гражданина и идут вразрез с его моральными устоями.

Полное, всестороннее понимание характера действий несовершеннолетнего правонарушителя, осознание особенностей места и времени их совершения, а также окружающей обстановки, позволят верно квалифицировать противоправное деяние как мелкое хулиганство.

Итак, местом совершения хулиганских действий могут быть две возможные локации: общественное место или квартира. Непосредственное присутствие других граждан в указанном месте является обязательным элементом характеристики правонарушения.

Еще один характерный для изучаемого административного правонарушения признак состоит в том, что совершаемое деяние аморально, безнравственно, оскорбительно хотя бы для одного человека. Такого основания будет достаточно для квалификации хулиганского деяния как административного правонарушения. Таким образом, можно сказать, что для квалификации описанных действий правонарушителя в качестве мелкого хулиганства не требуется наличие признака «публичность».

Далее необходимо охарактеризовать конструкцию объективной стороны изучаемого административного правонарушения. С момента непосредственного совершения противоправных хулиганских действий административное правонарушение считается совершенным,

наступление вредных последствий для его квалификации не требуется. Состав правонарушения — формальный.

Для субъективной стороны административного правонарушения «мелкое хулиганство» характерно наличие прямого умысла. Прямой умысел в действиях правонарушителя заключается в полном осознании им вредности, противоправности своих действий и их последствий, проявляющихся в нарушении общественного порядка, деятельности организаций и спокойствия других граждан. Мало того, несовершеннолетний правонарушитель желает действовать подобным образом.

Еще один не менее важный и значимый фактор при квалификации мелкого хулиганства — мотив его совершения, который состоит в индивидуальном самоутверждении. Правонарушитель достигает нужного ему уровня самоутверждения посредством игнорирования норм поведения, общепринятых в нашем обществе.

Рассматривая вопросы применения административной ответственности к несовершеннолетним, нельзя не отметить значимую роль профилактической составляющей в этой административно-деликтной деятельности ОВД. Институт профилактических мер воздействия описан главой 5 КоАП. В соответствии с законодательством, профилактические меры к несовершеннолетнему лицу, совершившему административное правонарушение, могут применяться при условии освобождения его от административной ответственности. Необходимо конкретизировать ситуации применения профилактических мер к несовершеннолетнему правонарушителю. Итак, в соответствии со ст. 19.1 КоАП «Мелкое хулиганство», к несовершеннолетнему правонарушителю в случае освобождения его от административной ответственности могут быть применены такие меры воспитательного характера, как разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинения потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга.

Если рассматривать законодательную основу административной ответственности, необходимо отметить, что наиболее значимым нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность всех заинтересованных государственных органов и иных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [2].

Указанный закон ставит перед должностными лицами государственных органов, уполномоченных на осуществление профилактики, ряд задач, направленных на борьбу с правонарушениями

несовершеннолетних: в первую очередь это комплексная многоуровневая задача, направленная на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий; во-вторых, задача по обеспечению защиты прав и законных интересов самих несовершеннолетних; в-третьих, реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и, наконец, четвертая задача состоит в выявлении и пресечении вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

Требования законодательства об административной ответственности несовершеннолетних реализуются посредством деятельности ОВД. Более того, их роль в борьбе с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними, особая. С одной стороны, ОВД осуществляют борьбу с административными правонарушениями, а с другой — оказывают содействие иным правоохранительным органам в этой деятельности.

К специальным подразделениям ОВД, осуществляющих противодействие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, относятся инспекции по делам несовершеннолетних (далее — ИДН) и приемники-распределители для несовершеннолетних.

В обязанности ИДН отделов внутренних дел входит индивидуальная работа профилактической направленности не только с несовершеннолетними. Такая деятельность осуществляется с родителями несовершеннолетних правонарушителей и их законными представителями. Кроме того, обязанностью ИДН является выявление лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в деятельность преступной и (или) антиобщественной направленности. ИДН выявляет объявленных в розыск несовершеннолетних; рассматривает заявления и сообщения об административных правонарушениях, совершаемых гражданами, не достигшими совершеннолетнего возраста.

Кроме того, ИДН ОВД подготавливают материалы в отношении несовершеннолетних с целью рассмотрения кандидатур и возможности их направления в центры временного содержания; внесения суду предложений о применении и избрании мер воздействия на несовершеннолетних, их родителей или законных представителей.

Еще одной задачей ИДН ОВД является вынесение в адрес уголовно-исполнительных инспекций ОВД предложений о возможности и порядке избрания и применения соответствующих мер воздействия к несовершеннолетним, поведение которых контролируется уполномоченными на то государственными органами. При этом ИДН ОВД возмещается обязанность информировать заинтересованные органы и

учреждения о фактах безнадзорности, о совершенных правонарушениях, о действиях антиобщественной направленности несовершеннолетних и, наконец, о причинах и условиях, способствующих совершению несовершеннолетними этих деяний.

Нельзя не отметить обязанность ИДН ОВД, состоящую в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего о доставлении его в подразделения ОВД по причине безнадзорности, совершения правонарушения или действий антиобщественного характера.

В свою очередь, деятельность приемника-распределителя для несовершеннолетних регламентируется главным образом локальными нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь [2; 3]. Данные учреждения осуществляют возложенные на них функции, обеспечивающие защиту жизни и здоровья несовершеннолетних, кроме этого, предупреждают рецидивные совершения административных правонарушений несовершеннолетними. Приемники-распределители осуществляют в круглосуточном режиме свою деятельность по приему и временному содержанию несовершеннолетних, индивидуальной работе профилактического характера, по установлению предпосылок безнадзорности, беспризорности и совершения противоправных деяний несовершеннолетними. Для эффективного решения этих задач приемники-распределители наделены правом проведения личного досмотра содержащихся в них несовершеннолетних, досмотра их имущества, получаемых писем, посылок, бандеролей и отправлений, правом осмотра территории, имущества, а также жилых и других помещений приемников-распределителей для несовершеннолетних.

Таким образом, в Республике Беларусь в сфере противодействия совершению правонарушений несовершеннолетними законодательно закреплён достаточно обширный перечень мер по эффективному исправлению несовершеннолетних в процессе нахождения их в приемниках-распределителях ОВД [4].

Для более эффективной борьбы с административными правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними, для успешного их предупреждения государство предусматривает комплексный подход к этой правоохранительной деятельности, который заключается в тесном взаимодействии всех государственных органов, заинтересованных в профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними.

Особое место в этом взаимодействии занимают ОВД, которые осуществляют как профилактическую, так и процессуальную деятельность, затрагивающую административную ответственность несовершеннолетних.

Список основных источников

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. от 17 февр. 2025 г. № 61-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 09.05.2025).
2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон Респ. Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 : в ред. от 8 июля 2024 г. № 22-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 02.06.2025).
3. О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 1 дек. 2024 г. № 400 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 02.06.2025).
4. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 : в ред. от 19 мая 2022 г. № 171-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 02.06.2025).