УДК 342.951

Р. Д. Бутонина,
курсант 3-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД
Научный руководитель: С. Н. Климов,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА

Участие граждан в охране правопорядка является важным элементом обеспечения общественной безопасности и поддержания законности как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации. Законодательная база, регулирующая эту сферу, имеет свои особенности в каждой из стран. Данный сравнительный анализ направлен на выявление сходств и различий в законодательстве Беларуси и России, касающемся форм, прав, обязанностей и ответственности граждан, участвующих в охране правопорядка. Проведем анализ исследуемого направления деятельности на основе Закона Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка» [1] и Федерального закона Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [2]. В обеих странах ключевым критерием для участия граждан в охране правопорядка является совершеннолетие и соответствие морально-деловым качествам для выполнения поставленных задач. В Республике Беларусь закреплено пять основных принципов участия граждан и их объединений в охране правопорядка [1, ст. 3], в ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ речь идет о шести принципах деятельности полиции [2]. Общими принципами указанной деятельности являются добровольность, законность и тесное взаимодействие с правоохранительными органами. При этом в российском законодательстве также закреплены «право каждого гражданина на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законодательством» и «недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел» [2, ст. 4].

Отечественное законодательство предусматривает пять форм участия граждан в охране правопорядка, в целом схожих с формами законодательства Российской Федерации. Обе страны акцентируют внимание на содействии правоохранительным органам и участии в деятельности добровольных

формирований (дружин). Различие состоит в том, что белорусское законодательство конкретно упоминает участие в работе советов общественных пунктов охраны правопорядка, что не находит прямого отражения в российском законе. Российское законодательство выделяет участие граждан в поиске пропавших без вести как отдельную форму содействия полиции. Права и обязанности граждан Республики Беларусь, участвующих в охране правопорядка, включают возможность получения информации, необходимой для выполнения задач, и обязанности по соблюдению законности и требований сотрудников правоохранительных органов [1, ст. 16, 17]. Аналогичным правом наделены и граждане Российской Федерации, участвующие в охране общественного порядка, включая право на получение информации и обязанность принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений [2, ст. 17, 18].

Белорусское законодательство предусматривает ответственность граждан за применение физической силы с превышением полномочий, а также с превышением пределов необходимой обороны [1, ст. 18]. Российская Федерация устанавливает ответственность народных дружинников за совершение противоправных действий в сфере охраны общественного порядка [2, ст. 20]. Сходством в правовом регулировании является общий принцип ответственности за нарушение законодательства при участии в охране правопорядка, а различием — конкретные виды ответственности (дисциплинарная, административная, уголовная), определенные общим законодательством об административных правонарушениях и уголовным законодательством каждой страны. Финансовое и материально-техническое обеспечение в белорусском законодательстве предусматривает возможность финансирования мероприятий по охране правопорядка, в которых участвуют граждане, за счет средств местных бюджетов и иных источников [1, ст. 23]. Российская Федерация также предусматривает возможность финансирования деятельности народных дружин за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов [2, ст. 21]. Сходство обеих стран заключается в возможности бюджетного финансирования участия граждан в охране правопорядка.

Таким образом, законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере участия граждан в охране правопорядка имеет как сходства, так и различия. Сходства состоят в едином подходе при определении субъектов участия (граждане, достигшие 18 лет, соответствующие определенным требованиям), форм участия (содействие правоохранительным органам, участие в деятельности добровольных формирований), наличия прав и обязанностей у граждан, участвующих в охране правопорядка, ответственности за нарушение

законодательства при осуществлении указанной деятельности и возможности бюджетного финансирования.

Различия состоят в том, что белорусское законодательство более конкретно регулирует участие граждан в работе общественных пунктов охраны порядка и оказание помощи иным правоохранительным органам (органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, органам пограничной службы). Российское законодательство более подробно регламентирует деятельность народных дружин, детализирует права и обязанности граждан, отличающиеся в зависимости от конкретной формы их участия в совместной деятельности. В целом законодательство обеих стран направлено на создание правовой базы для участия граждан в охране правопорядка, обеспечение их прав и законных интересов, а также установление механизмов взаимодействия с правоохранительными органами. Дальнейшее совершенствование законодательства в этой сфере должно быть направлено на повышение эффективности участия граждан в обеспечении общественной безопасности и поддержании законности.

1. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З : в ред. от 4 янв. 2014 г. № 122-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федер. закон от 2 апр. 2014 г. № 44-ФЗ : в ред. от 14 июля 2022 г. № 253-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье