УДК 34.07

Е. Ю. Ковган
преподаватель кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Как известно, главенствующую роль в обеспечении конституционных и иных прав граждан занимают государственные структуры и ведомства, выполняющие правоприменительные функции в сфере общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Общественный порядок представляет собой особую структурную организацию любого нормально функционирующего государства и подразумевает неразрывную связь между интересами населения и органов публичной власти, что характеризуется фундаментальным закреплением административно-личностных элементов [1]. Целесообразно полагать, что обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий является гарантом высокого уровня и качества жизни граждан [2].

Обеспечение правопорядка при проведении публичных мероприятий требует от общества, прежде всего, высокой гражданственности, реализации моральных и духовных принципов, а также уважительного отношения к закону и осознания его позитивного воздействия на весь массив общественных отношений. Отсюда можно сделать вывод о том, что охрана общественной безопасности при проведении публичных мероприятий является частью единой системы государственной безопасности, активно развивающейся и функционирующей на протяжении не одного десятка лет.

Стоит отметить, что обеспечение общественного порядка не ограничивается рядом однородных правовых норм, закрепленных в действующем законодательстве, представляющем собой лишь одну из многих нормативных систем. Следует также учитывать и массив других общепринятых норм, таких как моральные, религиозные и бытовые, а также основополагающие идеи и начала социального существования в виде совокупности принципов. Такой масштаб общепринятых норм позволит наиболее эффективно и быстро урегулировать разнородные общественные отношения и поддержать динамичное развитие российского государства. Таким образом, можно сделать соответствующий вывод о том, что целью общественного порядка и безопасности становится

обеспечение нормального и гармоничного сосуществования людей в обществе посредством осуществления государственной безопасности компетентными органами публичной власти.

Развивая концепцию о том, что обеспечение общественного порядка и безопасности является основой государственной политики Российской Федерации, важно отметить, что охрана общественного порядка включает в себя определенные процессуальные действия, направленные на противодействие преступности и иных правонарушений в различных их проявлениях. В рамках рассматриваемого вопроса ключевую роль играют государственные институты, отвечающие за реализацию основ государственной политики в области борьбы с правонарушениями и преступлениями. К таким органам относятся прокуратура, судебные инстанции различных уровней, а также подразделения Министерства внутренних дел (далее — МВД). Эти учреждения занимаются разработкой и внедрением мер, направленных на предупреждение, пресечение и наказание за противоправные действия. Они осуществляют контроль за соблюдением законодательства и обеспечивают правопорядок на территории страны. Прокуратура выполняет функции надзора за законностью и поддержания обвинений в суде, в то время как суды обеспечивают справедливое рассмотрение дел по существу. Органы внутренних дел (далее — ОВД) играют основную роль в раскрытии преступлений и поддержании общественной безопасности. Таким образом, все эти структуры взаимодействуют друг с другом, чтобы обеспечить эффективность и целостность работы системы правопорядка. Ключевое процессуальное положение в изучаемом вопросе, несомненно, занимает патрульно-постовая служба полиции [3]. Вместе с тем следует подчеркнуть четко структурированную организацию деятельности указанного подразделения, функционирующего по принципу общности цели по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений. В свою очередь, еще одной характерной чертой можно считать взаимообусловленную связь между всеми подразделениями МВД России, что требует детальной координации их действий, которую осуществляет руководство ОВД, а также дежурные смены ОВД.

Наряду с обеспечением общественного порядка и безопасности возникает необходимость разработки особой уголовной политики, которая бы подразумевала юридическую ответственность за его нарушение. Ответственность, как юридически неотъемлемая составляющая любого демократического государства, является предметом ведения государственной власти, защищая тем самым население от всевозможных преступных посягательств со стороны девиантной категории граждан, нарушающих своим противоправным поведением общественный порядок и безопасность.

Таким образом, целесообразно сделать вывод о том, что поддержание общественного порядка является не только фундаментальной частью государственной, и в частности уголовной политики, но и позволяет органам государственной власти обеспечить высокий уровень жизни и безопасности граждан, защитить его конституционные права и обязанности, тем самым реализуя конституционно-правовой статус каждого гражданина Российской Федерации.

Основной спектр прав и обязанностей в вопросах регулирования общественного порядка и безопасности возложен на патрульно-постовые подразделения полиции, осуществляющие непрерывную служебную деятельность в нарядах. Законодатель наделяет личный состав нарядов полиции особым процессуальным статусом, благодаря которому они правомерны применять не только правовые средства и средства морального воздействия на граждан, но и методы убеждения и принуждения.

Выделяя основные обязанности как содержательный аспект правового статуса сотрудника ОВД при обеспечении общественного порядка и безопасности, важно отметить обязанность руководствоваться действующим законодательством во главе с Основным Законом — Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе ведомственными приказами и распоряжениями МВД России. Помимо этого, основными обязанностями нарядов по охране общественного порядка являются беспрекословное выполнение приказов руководящего состава, соблюдение законности, проявление честности и храбрости, поддержание справедливого и самоотверженного отношения к интересам Российской Федерации и проживающих в ней граждан, защита жизни каждого от преступных посягательств и иных противоправных деяний.

Важно отметить, что, помимо общих обязанностей, выделяют и специальные (конкретные) обязанности личного состава, которые непосредственно зависят от спектра полномочий их реализующих. Так, наряды и группы подразделений МВД могут привлекаться к специальной деятельности по несению патрульно-постовой службы, обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении всевозможных мероприятий, таких как режимные, карантинные и мероприятия в условиях эпидемий. На соответствующие подразделения также возлагаются обязанности по розыску и захвату вооруженных и других особо опасных преступников, пресекаются нарушения общественной безопасности массового характера с угрозой для жизни и здоровья граждан. Разумеется, для наибольшей эффективности осуществляемых действий наряды и группы обеспечивают необходимыми специальными и

техническими средствами, боевой и специальной техникой, огнестрельным и иным, предусмотренным законодательством оружием.

В заключение необходимо отметить, что МВД на протяжении не одного десятка лет формировалась и развивалась мощная система нарядов по охране общественного порядка и безопасности, объединяющая сотрудников ОВД, назначенных для выполнения определенных оперативно-боевых задач. В свою очередь, руководящим составом варьируется количество личного состава и видоизменяется маршрут несения наряда в зависимости от различных факторов, наиболее существенным из которых выступает чрезвычайность оперативной обстановки.

Во время выполнения своих служебных обязанностей полицейские наряды проводят мониторинг оперативной ситуации и выявляют граждан, подозреваемых в правонарушениях. Они проверяют у них документы, осуществляют задержание правонарушителей и проводят личный досмотр. Задержанные лица доставляются в ОВД и другие полицейские учреждения.

Однако, основываясь на тенденциях правоприменительной практики (насильственное завладение табельным оружием, повышенный риск вооруженного сопротивления и др.), целесообразно сделать вывод о необходимости разработки тактик и методик, позволяющих обеспечить каждому сотруднику подразделения личную безопасность без угроз его жизни и здоровью. Ошибки, допускаемые сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в период охраны общественного порядка и общественной безопасности, приводят к неоправданным потерям среди личного состава. В 2025 г. важным остается вопрос обучения полицейских методам и приемам обеспечения общественного порядка и безопасности, особенно во время проведения массовых мероприятий.

Список основных источников

1. Шевченко П. Н. К вопросу о содержании понятия «общественный порядок» // Вестн. Моск. ун-та МВД России. 2012. № 11. С. 37–40. Вернуться к статье

2. Ковган Е. Ю. Совершенствование деятельности полиции по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Конституционное и административное право: проблемы совершенствования публичной власти : сб. науч. тр. Всерос. науч.-практ. конф. Ростов н/Д, 2024. С. 59–71. Вернуться к статье

3. Сергеев С. В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юрид. наука и правоохран. практика. 2018. № 1. С. 129–135. Вернуться к статье