УДК 342.951

Р. Н. Козыренко
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД Республики Беларусь,
кандидат политических наук
Н. Е. Беляев
начальник четвертого управления
Главного управления по борьбе с организованной преступностью
и коррупцией МВД Республики Беларусь

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ФИНАНСИРОВАНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из важнейших гарантий социально-экономического развития Республики Беларусь является действенная защита национальных интересов в условиях распространения в современном мировом сообществе экстремизма. Именно поэтому в новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь проявления экстремизма во всех его формах отнесены к основным угрозам национальной безопасности, а вовлечение граждан в экстремистскую деятельность выделено в качестве одного из внутренних источников таких угроз в политической сфере [1].

Опасность экстремизма для государства и общества заключается в том, что в политическом плане он выступает против сложившихся общественных структур, государственных институтов, общественно-политического строя, пытаясь подорвать их стабильность, расшатать и низвергнуть ради достижения своих целей, как правило, силовыми методами [2, с. 400–401]. При этом одним из важнейших условий осуществления экстремизма в любых его формах и одновременно самостоятельной формой экстремистской деятельности является финансирование такой деятельности, в том числе с использованием цифровой валюты, обеспечивающее финансовую самодостаточность граждан, экстремистских организаций и формирований, в первую очередь, наличие у них устойчивых источников получения и пополнения средств, используемых в экстремистских целях. Так, зарубежное финансирование деятельности по реализации в Республике Беларусь технологии «цветной революции» преследовало четко сформулированную цель — «создание структур, на которые можно было бы опереться» [3, с. 13–14].

Проблема противодействия финансированию экстремистской деятельности находится в фокусе внимания белорусского государства. Государственная политика Республики Беларусь в данной сфере направлена на формирование единых подходов в области противодействия экстремизму и ставит своей целью предотвращение участия физических лиц, организаций и формирований в экстремистской деятельности. При этом очевидна связь социальной опасности финансирования такой деятельности с предпринимаемыми белорусским государством мерами правовой охраны независимости, территориальной целостности, суверенитета, основ конституционного строя и общественной безопасности.

Нормативную основу регулирования противодействия финансированию экстремизма образует в первую очередь Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» (далее — Закон) [4], установивший исчерпывающий перечень форм экстремизма (экстремистской деятельности), одной из которых является финансирование экстремистской деятельности — предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг либо иного имущества, в том числе имущественных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, любым способом для совершения экстремистских действий, указанных в абз. 2–16, 18–19 ч. 1 ст. 1 Закона [4].

Статьей 17 Закона предусмотрено осуществление особого контроля финансовых операций граждан, в отношении которых имеется вступивший в законную силу приговор суда в связи с совершением экстремистских действий, предусмотренных ч. 1 ст. 1 Закона [4]. Такой контроль, согласно примечанию к ч. 4 ст. 18 Закона [4], с учетом положений Закона Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» [5], должен заключаться в совокупности принимаемых органом финансового мониторинга мер по контролю за финансовыми операциями физических лиц на основании информации, полученной от лиц, осуществляющих финансовые операции, в целях предотвращения финансирования экстремистской деятельности.

Однако в законодательстве Республики Беларусь механизм реализации особого контроля финансовых операций как указанной категории граждан, так и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых признана экстремистской, а также признанных в установленном порядке экстремистскими организаций и формирований отсутствует. Он определен только в целях противодействия финансированию крайней формы проявления экстремизма — террористической деятельности [5].

По данной причине особый контроль финансовых операций субъектов экстремистской деятельности фактически не осуществляется, а факты финансирования экстремистской деятельности такими субъектами выявляются в ходе оперативно-розыскных мероприятий и уголовно-процессуальных действий.

В целях совершенствования правового регулирования противодействия финансированию экстремистской деятельности полагаем необходимым определение на законодательном уровне правового механизма особого финансового контроля финансовых операций граждан, в отношении которых имеется вступивший в законную силу приговор суда в связи с совершением экстремистских действий, предусмотренных ч. 1 ст. 1 Закона, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых признана экстремистской, а также признанных в установленном порядке экстремистскими организаций и формирований как части действенной государственной системы мер противодействия экстремизму (экстремистской деятельности). На данном уровне также надлежит определить субъекта финансового мониторинга, наделив его соответствующими полномочиями.

Не вызывает сомнений, что законодательство Республики Беларусь должно оперативно реагировать на возможность получения и использования субъектами экстремистской деятельности средств ее материального обеспечения, создавая оптимальный баланс предупредительных и защитных мер противодействия такому обеспечению. Особый контроль финансовых операций субъектов экстремистской деятельности обеспечит своевременное выявление и пресечение финансирования субъектов экстремистской деятельности не только в Республике Беларусь, но также за ее пределами.

Следовательно, разработка и реализация названного механизма имеют ключевое значение для совершенствования правового регулирования противодействия экстремизму (экстремистской деятельности), обеспечения эффективной защиты основ конституционного строя и национальных интересов Республики Беларусь, реализации социальной справедливости.

Список основных источников

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собрания Респ. Беларусь от 25 апр. 2024 г. № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Политология : энциклопед. словарь / под общ. ред. Ю. И. Аверьянова. М. : Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. 431 с. Вернуться к статье

3. Привкус цветных революций / сост. С. Г. Мусиенко, М. В. Осипов. Минск : Беларусь, 2023. 400 с. Вернуться к статье

4. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2007 г. № 203-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

5. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье