УДК 342.9

И. И. Сливко
врио начальника отдела полиции № 7 УМВД Росси по г. Хабаровску
Н. К. Сливко
доцент кафедры административного права
и административно-служебной деятельности органов внутренних дел
Дальневосточного юридического института
МВД России имени И. Ф. Шилова,
кандидат юридических наук

К ВОПРОСУ О ПОДГОТОВКЕ НАРОДНЫХ ДРУЖИННИКОВ К МЕРОПРИЯТИЯМ, СВЯЗАННЫМ С ОХРАНОЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

На сегодняшний день уже абсолютно очевиден тот факт, что должная степень защищенности прав и свобод человека и гражданина недостижима за счет усилий исключительно структур правоохранительной направленности. В условиях существенного некомплекта личного состава тех из них, что напрямую задействованы в охране общественного порядка [1], особую значимость в решении этой задачи приобретает степень интеграции в данный процесс общественности с активной жизненной позицией [2, с. 4].

Важность создания действенных организационно-правовых средств реализации возможности участия населения в мероприятиях, связанных с охраной общественного порядка, в полной мере осознается российским законодателем. Об этом, в частности, явственно свидетельствует содержание высшего по своей юридической силе источника права в Российской Федерации — ее Конституции. Именно Конституцией закреплено право граждан на участие в управлении делами государства [3, ч. 1 ст. 32]. Кроме того, в целях развития партисипативности взаимодействия государства и общества в вопросах правоохранительной направленности в 2014 г. в Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», ставший базисным с точки зрения правового регулирования участия общественности в поддержании правопорядка.

Анализ представленных в указанном выше федеральном законе форм участия граждан в охране общественного порядка [4, ст. 8–11] позволяет сделать вывод о том, что одним из ключевых субъектов, образующихся по инициативе граждан, имеющих стойкое желание оказать содействие государству в борьбе с проявлениями противоправного поведения, являются народные дружины.

Стоит отметить, что Хабаровский край является одним из тех регионов Российской Федерации, где граждане активно принимают участие в охране общественного порядка в качестве членов народных дружин. В соответствии с актуальными данными Управления МВД России по Хабаровскому краю, в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности зарегистрировано 11 народных дружин общей численностью 223 человека [1; 5].

В рамках настоящей статьи видится важным обратить внимание на то, что принимая участие в мероприятиях, связанных с охраной общественного порядка, а также оказывая содействие сотрудникам органов внутренних дел в различных оперативно-профилактических и рейдовых мероприятиях, граждане, являющиеся членами народных дружин, наделены правом применения физической силы «для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам» [4, ч. 1 ст. 19]. Данное обстоятельство, а также и факт того, что после применения физической силы народные дружинники обязаны «оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь» [4, ч. 5 ст. 19], обуславливают необходимость организации для указанной категории лиц соответствующей подготовки.

Проблема усматривается в том, что сегодня сам порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы и оказанием первой помощи, несмотря на наличие ведомственных источников его правового регулирования, объективно нуждается в совершенствовании. В соответствии с приказом МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи», подобного рода подготовка осуществляется в форме инструктажей, проводимых для народных дружинников сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне непосредственно перед проведением мероприятий по охране общественного порядка [6, пп. 4, 6]. Примечательно, что продолжительность данных инструктажей, исходя из содержания упомянутого приказа, не должна превышать 30 минут [6, п. 9].

На наш взгляд, указанный временной лимит представляется абсолютно недостаточным для качественной подготовки народных дружинников к дальнейшему содействию органам внутренних дел в рамках поддержания правопорядка. В этой связи считаем целесообразным на постоянной основе подключать к подготовке народных дружинников дополнительных субъектов, а именно представителей органов местного самоуправления, функционально

интегрированных во взаимодействие с правоохранительными органами, и сотрудников образовательных учреждений системы МВД России.

При условии грамотно выстроенной стратегии проведения совместных действий между указанными субъектами (плана проводимых занятий, их содержания, графика и периодичности и т. д.) видится возможным:

1) улучшить качество подготовки народных дружинников к мероприятиям, связанным с охраной общественного порядка;

2) частично снизить чрезмерную нагрузку на сотрудников территориальных органов МВД России, сложившуюся ввиду некомплекта;

3) непосредственно реализовывать установленные действующим законодательством принципы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части обеспечения правопорядка [3, ст. 72] и привлечения к выполнению этой задачи общественности [4, ст. 6].

Список основных источников

1. МВД сообщило о недокомплекте 18,7 % сотрудников [Электронный ресурс] // Росбизнесконсалтинг : [сайт]. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/67a07be99a7947acb0de2d6c (дата обращения: 07.02.2025). Перейти к источнику Вернуться к статье

2. Организационно-правовые аспекты участия граждан в охране общественного порядка : учеб.-практ. пособие / сост.: В. Е. Степенко [и др.] ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2024. 84 с. Вернуться к статье

3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федер. закон от 2 апр. 2014 г. № 44-ФЗ : в ред. от 14.07.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

5. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] // Управление МВД России по Хабаровскому краю : [сайт]. URL: https://27.мвд.рф/Dejatelnost/Vzaimodejstvie_s_organami_mestnogo_samou/ (дата обращения: 07.02.2025). Перейти к источнику Вернуться к статье

6. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел России от 18 авг. 2014 г. № 696. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье