УДК 342.9

И. А. Чичик
старший преподаватель кафедры административного права
и административно-служебной деятельности в ОВД
Дальневосточного юридического института МВД России
имени И. Ф. Шилова

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ

Раскрывая вопрос о существующих в деятельности участковых уполномоченных полиции проблемах, следует отметить, что эти проблемы условно можно разделить на проблемы правового и проблемы технического характера. При этом к проблемам технического характера следует относить все проблемы, возникающие в силу ненадлежащего материально-технического обеспечения подразделений участковых при организации их деятельности. Проблемы правового характера связаны с несовершенством законодательства, регламентирующего правовой статус участковых.

Ситуация с профилактической деятельностью участковых уполномоченных полиции в отношении групп риска (лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и ранее судимых) значительно ухудшилась. Исследование реальных примеров применения административных мер позволило выделить ключевые факторы, которые мешают эффективно контролировать указанные категории лиц:

− на участкового уполномоченного полиции возложено много функций, обслуживаемые территории велики, иногда находятся на отдаленном расстоянии друг от друга, поэтому сотрудник полиции не справляется с решением абсолютно всех поставленных перед ним задач;

− на сотрудника полиции возлагаются не свойственные ему функции по контролю и надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [1, с. 120].

Особенно остро данный вопрос стоит в отношении лиц, освобожденных условно-досрочно. Ученые расходятся во мнении о том, какие органы исполнительной власти (уголовно-исполнительные инспекции или участковые уполномоченные полиции) должны осуществлять контроль за ними. По этому поводу высказано несколько точек зрения:

1. Контроль за лицами, получившими условно-досрочное освобождение, предполагается возложить на уголовно-исполнительные инспекции. Тем не

менее, изучение действующих нормативных документов показывает, что подобная функция им не поручена. В Положении об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности», нет обязательств по надзору за данной категорией граждан [2].

Передача всех полномочий по контролю за условно осужденными в уголовно-исполнительную инспекцию (далее — УИИ) обусловлена несколькими ключевыми причинами, которые направлены на повышение эффективности исполнения и контроля за условными наказаниями, а также на обеспечение более тесного взаимодействия с осужденными для их ресоциализации [3, с. 92].

Во-первых, УИИ является специализированным органом, который обладает необходимыми знаниями, опытом и ресурсами для эффективного контроля и поддержки условно осужденных лиц. Это позволяет более эффективно организовывать работу по предотвращению рецидивов и адаптации осужденных к жизни в обществе.

Во-вторых, централизация полномочий в руках одного органа позволяет унифицировать подходы к контролю за условно осужденными на всей территории государства, обеспечивая единые стандарты и процедуры.

В-третьих, УИИ обладает необходимыми и установленными законами процедурами и методами для осуществления непрерывного контроля за поведением условно осужденных, а именно: регулярные личные встречи, использование электронных средств контроля и прочее.

Наконец, УИИ способна оказывать индивидуализированную поддержку условно осужденным, направленную на их социальную адаптацию, как, например, помощь в трудоустройстве, обучении, преодолении зависимостей и другие меры ресоциализации.

2. Функции контроля за условно-досрочно освобожденными должны выполнять органы внутренних дел. Такое требование установлено п. 26 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [4], согласно которому в обязанности полиции входит осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, запретов и ограничений.

Системный анализ действующих нормативных актов, касающихся контроля за условно-досрочно освобожденными лицами, показывает наличие пробелов в формулировках, описывающих механизм реализации такой деятельности. В частности, ни в приказе Министерства внутренних дел России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным

полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [5], регулирующем работу участковых уполномоченных полиции, ни в Федеральном законе «О полиции» [4], ни в Федеральном законе от 27 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [6] нет указаний на то, что представители полиции должны осуществлять надзор за указанной категорией лиц.

Согласно п. 36 рассматриваемого приказа, к компетенции участковых уполномоченных относится контроль за поведением лиц, которым назначены наказания без реального лишения свободы или условные наказания. Вместе с тем фактическая организация данного процесса выглядит иначе: координацией мероприятий занимается инспектор группы административного надзора, а сам контроль реализуется как через работу участковых уполномоченных полиции, так и через участие других служб в ходе различных проверочных рейдов [7, с. 68]. Сотрудники уголовно-исполнительных инспекций имеют определенные обязанности по исполнению наказаний, обладают определенным арсеналом средств. При этом участковые уполномоченные призваны реагировать на нарушения общественного порядка на обслуживаемой территории.

В п. 6.1 приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлена необходимость обеспечить формирование оперативно-справочных учетов по лицам, в отношении которых судом установлен административный надзор, а также освобожденным из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение:

- тяжкого или особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего [8].

В то же время в п. 9 постановления Пленума Верховного Суда от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлено, что лицу, освобожденному условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы, либо лицу, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена более мягким наказанием, не связанным с лишением свободы, административный надзор может быть установлен в период отбытия наказания, не связанного с лишением свободы, либо в период исполнения обязанностей, связанных с условно-досрочным освобождением из мест лишения свободы [9]. В таких случаях административный надзор начинает осуществляться после отбытия лицом наказания,

не связанного с лишением свободы, либо после истечения срока исполнения обязанностей, связанных с условно-досрочным освобождением, в случае их возложения на лицо в соответствии с ч. 2 ст. 79 Уголовного кодекса Российской Федерации [10]. Согласно данному положению, административный надзор осуществляется не органами внутренних дел, а уголовно-исполнительной инспекцией.

В результате наблюдается пробел в законодательстве, когда функция выполняется определенным подразделением, но законодательно оформленных полномочий на это у нее нет. Анализируя приведенные данные, считаем, что функция контроля за условно-досрочно освободившимися должна осуществляться только уголовно-исполнительными инспекциями, как установлено в постановлении Пленума Верховного Суда.

Необходимо предусмотреть создание специального подразделения, которое будет заниматься контролем за лицами, получившими условно-досрочное освобождение. Такому органу следует делегировать обязанности по фактическому наблюдению за данными лицами, координации действий с различными государственными и общественными организациями, а также по содействию бывшим заключенным в вопросах правовой защиты, в том числе помощь в обращении в суд и участие в судебных процессах, связанных с исполнением судебных решений.

При этом, учитывая важность предварительной работы с освобождаемыми и их родственниками, стоит перераспределить часть полномочий от руководства исправительных учреждений в пользу службы контроля за условно-досрочно освобожденными. Это позволит создать комплексный подход, охватывающий как период подготовки к освобождению, так и последующий контроль за интеграцией данных лиц в общество.

Список основных источников

1. Ренкас Е. В. К вопросу о совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестн. экон. безопасности. 2018. № 3. С. 120–125. Вернуться к статье

2. Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 : в ред. от 23 апр. 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. Толмачева В. В. Исполнение уголовно-исполнительными инспекциями условного осуждения // Юрид. наука. 2022. № 10. С. 92–96. Вернуться к статье

4. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. Федер. закона от 28 дек. 2024 г. № 518-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел России от 29 марта 2019 г. № 205 : в ред. от 6 февр. 2024 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс] : Федер. закон. от 27 апр. 2011 г. № 64-ФЗ : в ред. от 6 апр. 2024 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

7. Репьева А. М. Роль участковых уполномоченных полиции в контроле за поведением осужденных, освобожденных условно-досрочно // Служба участковых уполномоченных полиции. 2021. № 5. С. 66–69. Вернуться к статье

8. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 8 июля 2011 г. № 818 : в ред от 24 окт. 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

9. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации от 16 мая 2017 г. № 15 : в ред. от 22 дек. 2022 г. № 41. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

10. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. Федер. закона от 28 дек. 2024 № 515-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье