УДК 343.85

О. А. Мельникова
старший преподаватель кафедры организации охраны общественного порядка Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОБ УСТРАНЕНИИ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВОВАВШИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Одним из ключевых и приоритетных направлений деятельности дознавателя, следователя, руководителя следственного органа является устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Так, еще в законодательстве, датируемом 1960 годом (Уголовно-процессуальный кодекс (далее — УПК) РСФСР [1]), в качестве цели выделялось предупреждение и искоренение такого негативного явления, как преступность. Значительное количество трудов ученых-процессуалистов того периода посвящено исследованию деятельности органов предварительного расследования по предупреждению преступлений (профилактической деятельности), одним из элементов которой являлось вынесение представления об устранении причин, способствовавших совершению преступления. Например, указанные аспекты подробно анализировались в работах Г. М. Миньковского 1962 г. [2, с. 26]. При этом необходимо отметить, что недостатки деятельности субъектов расследования, направленной на устранение причин и условий, способствовавших совершению преступления, отмеченные автором более 60 лет назад, сохранились и на современном этапе уголовно-процессуального производства по уголовному делу.

В современном законодательстве, помимо привлечения виновного лица к уголовной ответственности и защиты прав и законных интересов лица, пострадавшего от совершения преступления (ст. 6 УПК Российской Федерации), в качестве особой задачи выделена профилактическая деятельность по устранению предпосылок к совершению преступления. Так, ч. 2 ст. 73 УПК Российской Федерации в круг подлежащих доказыванию обстоятельств по уголовному делу вне зависимости от состава и степени тяжести совершенного преступления включает доказывание обстоятельств, способствовавших его совершению [3]. В ст. 158 УПК Российской Федерации указано: «Дознаватель, следователь, руководитель следственного органа вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление

о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления и иным нарушениям закона. Таким образом, деятельность дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, осуществляемая посредством внесения представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, является важнейшим элементом профилактической деятельности правоохранительных органов и играет ключевую роль в реализации государственной политики по предупреждению преступлений. Кроме того, необходимо принимать во внимание, что деятельность органов внутренних дел, в том числе профилактическая, направленная на предупреждение преступлений посредством внесения соответствующих представлений, обеспечивает достижение таких национальных целей, как «сохранение населения, здоровья и благополучия людей; комфортной и безопасной среды для жизни» (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [4]). Также на значимость деятельности должностных лиц, выносящих представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и субъектов, осуществляющих контроль за выполнением предписаний, указанных в представлениях, указывает Следственный департамент Министерства внутренних дел России в обзорах и иных аналитических документах.

По нашему мнению, для совершенствования правоприменительной практики внесения представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, необходимо не только внести изменения в действующее законодательство (например, указать, что представление вносится на любом этапе производства предварительного расследования; ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний, указанных в представлении, наступает в соответствии со ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП Российской Федерации) [5]), но и внедрить в деятельность практических работников алгоритм действий по принятию мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Подобный алгоритм позволит осуществлять эффективный контроль за принятием профилактических мер, указанных в представлении следователя и направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению преступления. При этом необходимо оговориться, что рядом ученых-процессуалистов (например, Л. В. Черепанова, А. А. Торовков) уже предпринимались попытки создания подобного алгоритма, однако он оказался сложным для практического

применения и частично противоречащим действующему законодательству [6, с. 19].

По нашему мнению, алгоритм должен выглядеть следующим образом:

1. Следователь (дознаватель, руководитель следственного органа) выносит в адрес организации или в адрес должностного лица представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступления. Необходимо отметить, что в УПК Российской Федерации средств воздействия на игнорирование подобного представления не предусмотрено. В связи с этим предлагаем дополнить ч. 2 ст. 158 УПК Российской Федерации предложением следующего содержания: «В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения предписаний дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, направленных на устранение обстоятельств, способствовавших совершению преступления, лицо привлекается к административной ответственности в соответствии со ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Копия представления, а также копия документов, подтверждающих его вручение, размещается на информационном ресурсе, которым предусмотрено информирование сотрудников о неполучении ответа на представление в установленный срок (при их наличии).

3. Ответ на представление приобщается к материалам уголовного дела (направляется в суд для приобщения к материалам уголовного дела) с обязательным размещением копии на информационном ресурсе (при его наличии). В случае ненадлежащего выполнения предписаний, указанных в представлении, или непоступления в установленный срок ответа на представление информация направляется руководителю территориального органа Министерства внутренних дел России для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности в соответствии со ст. 17.7 КоАП Российской Федерации.

4. Руководители территориальных органов Министерства внутренних дел России поручают проведение проверки, а в случае установления факта наличия правонарушения — составление административного протокола о привлечении должностных лиц к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП Российской Федерации.

Список основных источников

1. Уголовный кодекс РСФСР [Электронный ресурс] : утв. Верхов. Советом РСФСР 27 окт. 1960 г. : в ред. от 30 июля 1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Деятельность органов расследования, прокурора и суда по предупреждению преступлений / Т. М. Арзуманян [и др.] ; под общ. ред. Н. В. Жогина. М. : Госюриздат, 1962. 279 с. Вернуться к статье

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 нояб. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 5 дек. 2001 г. : в ред. от 28 дек. 2024 г. № 510-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 474. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. от 3 февр. 2025 г. № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

6. Черепанова Л. В., Торовков А. А. Деятельность следователя (дознавателя) и участкового уполномоченного полиции по вынесенному представлению о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления // Вестн. Барнаул. юрид. ин-та МВД России. 2021. № 1 (40). С. 18–22. Вернуться к статье