УДК 343.8

С. А. Кутуков
начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности
юридического факультета Академии ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Исполнение принудительных работ является относительно новым видом уголовного наказания, которое было внесено в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в декабре 2011 г. [1] С учетом подготовительного периода фактическое его исполнение началось еще позднее, при этом в различных регионах в разное время. Однако ощутимый экономический эффект от исполнения данного вида наказаний обусловил его очень быстрое развитие.

Полномасштабное исполнение данного вида наказания выявило ряд проблем организационного и правового характера. Прежде всего, речь идет об организационно-штатном, оперативно-розыскном, профилактическом обеспечении исполнения принудительных работ. Помимо этого, в худшую сторону изменилась криминологическая и уголовно-правовая характеристика состава осужденных в этих учреждениях.

При подготовке Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН) России к исполнению наказания в виде принудительных работ предполагалось введение в исправительных центрах (далее — ИЦ) оперативных подразделений. Однако приказ ФСИН России от 11 августа 2016 г. № 641 «Об утверждении типовых структуры и штатного расписания исправительного центра и признании утратившим силу приказа ФСИН России от 4 октября 2012 г. № 460», утвердивший типовую структуру и штатное расписание исправительного центра, должность оперуполномоченного в штате ИЦ не предусматривал, что явилось несомненным упущением и привело к проблемам организационно-штатного обеспечения профилактической и оперативно-розыскной работы с данной категорией осужденных [2]. На сегодняшний день действует приказ ФСИН России от 6 декабря 2024 г. № 857 «Об утверждении типовых структуры, штатного расписания и порядка расчета штатной численности исправительного центра», которым предусматривается создание в ИЦ оперативной группы в составе двух человек, что позволит решить указанную проблему. Однако, на наш взгляд, реализация данного приказа на практике потребует ряда правовых и организационных мер [3].

Осуществление оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями ФСИН России в исправительных центрах при исполнении наказания в виде принудительных работ имеет прямое законодательное закрепление в ч. 3 ст.18.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [4, с. 25].

В то же время для правового регулирования осуществления оперативно-розыскной деятельности в ИЦ (учреждениях, функционирующих в режиме ИЦ (далее — УФИЦ)) требуется внесение изменений и дополнений в ведомственные нормативные акты.

Помимо этого, в целях правомерного обеспечения условий труда оперуполномоченных ИЦ, а также обеспечения требований по защите государственной тайны при организации их деятельности необходимо соблюсти организационные и технические условия для соблюдения требований режима секретности.

Также следует отметить, что в силу специфики оперативно-розыскной деятельности в ИЦ некоторые методы работы из области общей теории оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе могут применяться оперативными сотрудниками лишь частично, что, несомненно, говорит о необходимости трансформации имеющихся методов и знаний для обеспечения данного вида наказания.

Прежде всего оперативное обеспечение исполнения наказания в виде принудительных работ в ИЦ составляет информационное сопровождение предупредительной деятельности, что включает в себя проведение в отношении осужденного всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий с момента его прибытия в ИЦ (УФИЦ), во время отбывания наказания и до освобождения, а в некоторых случаях во взаимодействии с другими правоохранительными органами и после отбытия им наказания. Чем больше информации будет получено в отношении осужденных ИЦ, тем легче будет проводить с ними как воспитательную, так и профилактическую работу.

Одним из важнейших направлений деятельности оперуполномоченного в ИЦ является получение информации, способствующей раскрытию ранее совершенных преступлений. Значительная часть лиц, осужденных к принудительным работам, следуют в ИЦ самостоятельно, они не находятся в следственном изоляторе, соответственно, работа с данными лицами не проводится, и именно оперуполномоченному ИЦ необходимо осуществлять весь комплекс мероприятий по получению информации о причастности как самих осужденных к принудительным работам, так и их окружения к ранее

совершенным преступлениям, что можно осуществить только посредством методов оперативно-розыскной деятельности [5, с. 130].

Принудительные работы назначаются осужденным в исправительных колониях в рамках смягчения вида наказания за активное участие в общественной жизни и положительное поведение в исправительном учреждении. На данном этапе работы оперативного сотрудника необходимо получение информации о негативных процессах в тех учреждениях, где отбывали уголовное наказание осужденные, а также получение оперативно значимой информации, которую данные осужденные, находясь в исправительной колонии, не могли сообщить.

Особенностью организации и осуществления оперативно-розыскной деятельности в данных учреждениях является то, что она распространяется и на объекты, где трудоустроены осужденные к принудительным работам.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о взаимодействии с правоохранительными органами. Данную работу следует выстраивать не только в районе дислокации ИЦ, но и на уровне города и области в целях проведения совместных координационных совещаний, где необходимо рассматривать вопросы по выработке единых действий при решении задач оперативно-розыскной деятельности, обмену оперативной информацией, а также проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий, подведения итогов совместной оперативно-розыскной деятельности и исправления недостатков, выявленных в ходе проведения мероприятий. Также возможно более широкое использование сотрудниками Министерства внутренних дел лиц, отбывающих данное наказание, для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Список основных источников

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ : принят Гос. Думой 18 дек. 1996 г. : одобр. Советом Федерации 25 дек. 1996 г. : с изм. и доп. от 20 дек. 2024 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Об утверждении типовых структуры и штатного расписания исправительного центра и признании утратившим силу приказа ФСИН России от 04.10.2012 № 460 [Электронный ресурс] : приказ ФСИН России от 11 авг. 2016 г. № 641 : утратил силу. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. Об утверждении типовых структуры, штатного расписания и порядка расчета штатной численности исправительного центра [Электронный ресурс] : приказ ФСИН России от 6 дек. 2024 г. № 857. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. Кутуков С. А. Оперативно-розыскное обеспечение исполнения наказания в виде принудительных работ: организационно-правовые аспекты // Преступление,

наказание, исправление : материалы VI Междунар. пенитенциар. форума (приуроченного к 30-летию со дня принятия Конституции Рос. Федерации и Закона Рос. Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»). Рязань, 2023. С. 24–29. Вернуться к статье

5. Абрамова Н. Г., Босак Е. Е., Осколков А. В. Применение наказания в виде принудительных работ на современном этапе // Юрид. вестн. ДГУ. 2020. № 3. С. 128–131. Вернуться к статье