УДК 34.096

Е. В. Пуцик
преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД Республики Беларусь

ОБ ОСНОВАНИИ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В тексте Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД) слово «основание» применительно к проведению оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ) используется в двух значениях. В первом случае ст. 16 Закона об ОРД закрепляет 13 оснований проведения ОРМ. Данные основания закреплены в ст. 16 с целью недопущения проведения ОРМ для решения задач, не предусмотренных Законом об ОРД. В таком смысле словосочетание «основание проведения ОРМ» используется в большей части текста Закона об ОРД. В другом случае — в ч. 4 ст. 34, ч. 1 ст. 35, чч. 1 и 2 ст. 36, ч. 1 ст. 38, ч. 2 ст. 45, ч. 1 ст. 46 Закона об ОРД под основанием проведения ОРМ понимается постановление о его проведении. Причем среди оснований, предусмотренных ст. 16 Закона об ОРД, указанного постановления нет [1].

Такая разная трактовка одного и того же термина в тексте Закона об ОРД, на наш взгляд, нежелательна, так как может привести к некорректным толкованиям норм. Более того, она недопустима, потому что противоречит таким требованиям нормотворческой техники, как исключение различного толкования предписаний, отсутствие внутренних противоречий, единообразие и однозначность терминологии закона [2, ст. 28].

Каким образом сложилась подобная нормативно-правовая ситуация? Для начала отметим, что в остальных нормах Закона об ОРД при упоминании постановления о проведении ОРМ для придания значения, аналогичного тому, когда оно упоминается в качестве основания проведения ОРМ, используется выражение «проводится по постановлению», а не «на основании постановления». Причем даже в предложениях, закрепляющих аналогичные правовые нормы, используются разные обороты. Так, второе предложение ч. 3 ст. 28 сформулировано следующим образом: «Проверочная закупка, проводимая повторно… проводится по постановлению о проведении оперативно-розыскного мероприятия…». В соответствии с ч. 4 ст. 34 «оперативный эксперимент, проводимый повторно… проводится на основании постановления о проведении оперативно-розыскного мероприятия…». Отметим, что при описании порядка

проведения остальных ОРМ, а также оперативного эксперимента впервые используется формулировка с предлогом «по». Считаем, что во втором случае с целью соблюдения требований об однозначности и единообразии терминологии, отсутствии внутренних противоречий целесообразно формулировать норму по аналогии с остальными, используя речевой оборот «проводится по постановлению» [1; 2, ст. 28].

Для ответа на поставленный вопрос необходимо рассмотреть ретроспективный аспект генезиса текста Закона об ОРД. Так, в Законе Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-З «Об оперативно-розыскной деятельности», предшествующем актуальному, статьей 12 закреплены основания для проведения ОРМ, среди которых постановления о проведении ОРМ нет. При этом в тексте применительно к указанному постановлению применялся термин «основание». Так, например, в ч. 6 ст. 13 указано: «Проверочная закупка или контролируемая поставка… проводятся на основании постановления органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность…» [3]. Допускаем, что законодатель, проектируя Закон об ОРД, воспринял нарушение требований нормотворческой техники при использовании словосочетания «основание проведения ОРМ» и устранил этот недостаток, а единичные случаи его применения к постановлению о проведении ОРМ являются технической ошибкой, требующей корректировки [1].

Таким образом, подводя итог проведенного исследования, заключим, что имеющиеся в тексте Закона об ОРД случаи использования речевого оборота «ОРМ проводится на основании постановления о проведении ОРМ» не соответствуют языковым требованиям к нормативно-правовому тексту и его терминологии. Целесообразно использовать выражение «ОРМ проводится по постановлению о проведении ОРМ».

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З : в ред. от 7 февр. 2023 г. № 248-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-З : в ред. от 7 авг. 2004 г. № 315-З : утратил силу. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье