УДК 378.147

М. Ю. Тарасова
доцент кафедры
оперативно-розыскной деятельности и специальной техники
Волгоградской академии МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В последние годы деятельность по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, становится все более актуальной и востребованной. Это вполне оправданно, ведь от того, насколько, к примеру, потерпевший, свидетель или очевидец преступления уверен в своей безопасности, зависит эффективность и результативность правоохранительной деятельности. И наоборот, если своевременно не сообщить значимую информацию, представители преступного мира окажутся безнаказанными и продолжат свой преступный путь.

Зачастую лица, обладающие информацией, важной для разрешения вопросов по уголовному делу, испытывают на себе давление с целью изменения показаний, угрозы со стороны представителей преступного мира, опасаются мести, расплаты после освобождения из мест лишения свободы указанных лиц, не верят в способность правоохранительных органов защитить лиц, нуждающихся в применении соответствующих мер, и потому не сообщают своевременно в компетентные органы нужную информацию, и по этим причинам часто лишаются жизни, здоровья или имущества или ставят под удар своих близких.

Однако статистика свидетельствует о несомненной динамике в применении мер безопасности. С одной стороны, это подтверждает тот факт, что поводов и обращений становится больше, а с другой — что население начинает все больше доверять подразделению по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, и смело обращается при наличии реальной угрозы.

Количество постановлений, а также заявлений, сообщений и иной информации, требующих принятия решений о применении государственной защиты в отношении участников уголовного судопроизводства, представителей судейского сообщества, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, продолжает оставаться весьма значительным.

Государственная защита сотрудников органов внутренних дел (далее — ОВД), потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства — осуществление предусмотренных соответствующими федеральными законами мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц в связи с осуществлением ими оперативно-служебной деятельности или их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченными на то государственными органами.

Государственная защита в Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципами законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, взаимной ответственности органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц.

Законодательство Российской Федерации о государственной защите основывается на многочисленных нормативных правовых актах открытого и закрытого характера.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, защищаемым лицам обеспечивается:

1) применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного законами Российской Федерации права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью или участием в уголовном процессе.

Органами, обеспечивающими государственную защиту, являются:

1) органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты;

2) органы, осуществляющие меры безопасности;

3) органы, осуществляющие меры социальной поддержки.

В соответствии с аналитическими данными Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», утвержденной Правительством Российской Федерации в 2018 г. и продленной до 2028 г., ежегодно в России в отношении

3,5 тыс. участников уголовного судопроизводства применяется более 31 тыс. мер безопасности [1].

Меры защиты могут применяться в отношении всех участников уголовного процесса, даже к подсудимому, если имеются основания полагать, что другие соучастники преступления будут угрожать ему или иным образом оказывать на него давление. Так, например, по одному из уголовных дел, рассмотренных судом в Псковской области, К., В. и другие лица обвинялись в сбыте наркотических средств в особо крупном размере организованной группой, причем К. был несовершеннолетним. На этапе предварительного расследования уголовного дела в отношении него было выделено уголовное дело, однако стали поступать угрозы от других участников организованной группы, поэтому следователем было принято решение о выдаче индивидуальных средств защиты и об изменении места жительства. При передаче дела в суд применение мер безопасности было прекращено, и угрозы возобновились. К. вновь обратился к судье с заявлением о применении мер государственной защиты в связи с поступлением угроз физической расправы, сопровождающихся требованием изменения показаний в пользу подсудимого В. Суд направил заявление К. начальнику УМВД России по Псковской области для проведения проверки в соответствии со ст. 18 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». По результатам проверки сотрудники УМВД сообщили суду о наличии реальной угрозы безопасности подсудимого [2; 3].

Судья вынес постановление в отношении подсудимого К. о применении меры безопасности. Согласно уведомлению УМВД России по Псковской области, в отношении К. избраны следующие меры безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества, выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения, временное помещение в безопасное место.

Решение об осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства принимают суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, если иное не предусмотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Осуществление мер безопасности возлагается на ОВД Российской Федерации.

Порядок применения и осуществления мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите, и их близких предусматривает административные процедуры по приему и регистрации заявления (сообщения),

проверке заявления (сообщения), вынесению постановления о применении или об отказе в применении мер безопасности и мер социальной поддержки, подготовке и утверждению постановления об избрании мер безопасности и, наконец, подготовке и утверждению постановления об отмене или изменении мер безопасности.

Результаты проверки заявления влияют на выбор конкретной меры безопасности. Так, должностное лицо, принимающее решение об осуществлении государственной защиты, обязано в день поступления (или немедленно) рассмотреть заявление (сообщение), организовать проверку наличия угрозы. Ответственным за необходимость и обоснованность применения государственной защиты является должностное лицо, выносящее постановление (определение) о применении мер безопасности. Лицо, ответственное за проверку наличия угрозы, в случае необходимости уточнения сведений и информации обязано опросить лицо, подавшее заявление (обращение), непосредственно или по телефону.

Таким образом, в настоящее время институт государственной защиты в Российской Федерации опирается на достаточно обширную нормативно-правовую базу. Анализ статистических данных позволяет заключить, что с каждым годом в России деятельность по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, становится все более востребованной. При этом возникают трудности, связанные, к примеру, с определением понятия «угроза», что требует дальнейших научных исследований с целью определения единого подхода в толковании вышеуказанного термина.

Анализ мер безопасности, содержащихся в Федеральных законах Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (далее — ФЗ № 45) [4] и от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (далее — ФЗ № 119) [3], дает основание утверждать, что в большинстве своем содержание, механизм их реализации и документальный алгоритм оформления схожи, за исключением лишь имеющихся отличий — возможности выбора меры безопасности и выдачи оружия судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов в соответствии с ФЗ № 45 (см. табл.).

Таблица

Меры безопасности

В соответствии с ФЗ № 45 от 1995 г.	В соответствии с ФЗ № 119 от 2004 г.
1) личная охрана, охрана жилища и имущества	1) личная охрана, охрана жилища и имущества
2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности	2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности
3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе	3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице
4) временное помещение в безопасное место	4) временное помещение в безопасное место
5) переселение на другое место жительства	5) переселение на другое место жительства
6) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы	6) изменение места работы (службы) или учебы
7) замена документов, изменение внешности	7) замена документов
	8) изменение внешности

Полномочия сотрудников подразделений государственной защиты в применении мер безопасности зависят от категорий защищаемых лиц и правового режима обеспечения безопасности.

К настоящему времени в федеральной правовой системе в целом сформировано нормативно-правовое поле, в котором приняты и действуют как законодательные, так и подзаконные акты, регулирующие общественные отношения в сфере государственной защиты. Так, подразделения ОВД Российской Федерации, осуществляющие государственную защиту, при применении меры безопасности «личная охрана» в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в своей деятельности руководствуются федеральными законами, в частности, Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» [5], ФЗ № 45 [4], Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [6], Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [7], актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

Например, в соответствии с п. 2 ст. 9 Закона «О статусе судей в Российской Федерации» судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. ОВД обязаны принять необходимые меры по обеспече-

нию безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление. Личная охрана защищаемого лица обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, при наличии реальной угрозы его убийства или насилия над ним. Перечень подразделений, непосредственно задействованных в обеспечении личной охраны защищаемого лица, порядок привлечения сотрудников других служб, режим несения службы, оснащение и вооружение этих субъектов определяются руководителем органа, осуществляющего меры безопасности [5].

Организация, тактика, формы и методы работы по обеспечению личной охраны защищаемого лица определяются в пределах компетенции задействованных для этих целей подразделений на основании сведений о защищаемом лице.

Личную охрану осуществляют сотрудники соответствующих подразделений буквально круглосуточно. Основная цель данной меры безопасности — не допустить причинения вреда защищаемому лицу и членам его семьи, сохранить их жизнь, здоровье и по возможности собственность. Безусловно, достигается эта цель посредством решения нескольких задач: защищаемые лица должны строго соблюдать предписанные им правила, а сотрудники подразделений по обеспечению государственной защиты должны обладать необходимыми личностными, профессиональными навыками и качествами, тщательно анализировать вероятность появления угрозы, предугадывать действия угрозоносителя и нейтрализовать их.

Проведенное исследование дает основание утверждать, что на сегодняшний день в Российской Федерации в отношении защищаемых лиц чаще всего применяется мера безопасности «личная охрана». Однако ни ФЗ № 119, ни ФЗ № 45 не определяют само понятие меры безопасности «личная охрана». Так считает, например, и Р. Р. Бухарин, который в своей статье «Личная охрана председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР (СССР) В. И. Ленина» указывал на то, что научное определение данного термина отсутствует [8].

В. А. Клызбаева в своих научных трудах предлагает понимать личную охрану как меру безопасности по своему содержанию, представляющую комплекс мероприятий, осуществляемых подразделениями по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в целях непосредственной защиты жизни, здоровья и (или) имущества защищаемых лиц, обеспечения установленного порядка судопроизводства и неотвратимости наказания, нейтрализации противоправного воздействия на защищаемых лиц со стороны угрозоносителей [9].

Таким образом, на основании проведенного исследования можно заключить, что на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации

отсутствует точное определение понятия «личная охрана», как и определение других мер безопасности, что является предпосылками для новых научных исследований, позволяющих устранить различные пробелы в законодательной и организационно-методической сферах применения мер безопасности.

1. Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2024–2028 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации от 6 сент. 2023 г. № 1454-47. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Антонов А. П. К кому применяются меры государственной защиты [Электронный ресурс] // Адвокатское бюро «Антонов и партнеры» : [сайт]. URL: https://pravo163.ru/k-komu-primenyayutsya-mery-gosudarstvennoj-zashhity/ (дата обращения: 30.09.2024). Перейти к источнику Вернуться к статье

3. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства [Электронный ресурс] : Федер. закон от 20 авг. 2004 г. № 119-ФЗ : с изм. и доп. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации от 20 апр. 1995 г. № 45-ФЗ : с изм. и доп. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

5. О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 : в ред. от 27 нояб. 2023 г. № 544-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

6. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ : в ред. от 28 февр. 2025 г. № 23-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

7. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 28 февр. 2025 г. № 23-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

8. Бухарин Р. Р. Личная охрана председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР (СССР) В. И. Ленина // История государства и права. 2011. № 17. С. 35–39. Вернуться к статье

9. Клызбаева В. А. Возможность привлечения сотрудника-женщины к обеспечению меры безопасности «личная охрана». Использование сильных и слабых сторон // Правовое государство: теория и практика. 2016. № 3 (45). С. 145–148. Вернуться к статье