УДК 342.9

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПРАВОМЕРНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ИМИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

А. В. Лубенков
УО «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,
начальник кафедры административной деятельности факультета милиции,
кандидат юридических наук, доцент

Актуальность изучения проблем профессиональной подготовки сотрудников Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — ГАИ) обусловлена следующими взаимосвязанными обстоятельствами:

1. Безопасность дорожного движения как неотъемлемая составная часть общественной безопасности является необходимым условием прогрессивного развития личности, любого общества и государства.

2. Для успешного обеспечения безопасности дорожного движения сотрудники подразделений ГАИ наделены определенными полномочиями, большая часть из которых носит принудительный характер и закреплена в административном законодательстве.

3. Заложенная в принятых в 2021 г. новых Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] и Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях [2] резкая смена доктринального подхода к принудительному воздействию органов внутренних дел в целом и сотрудников ГАИ в частности на личность, выделяющаяся острой профилактической направленностью и процессуальной формализованностью, неизбежно отразилась на требованиях к профессиональной подготовке сотрудников ГАИ. Известная инертность в этой сфере и сформировавшаяся за долгие годы действия предыдущего административно-деликтного законодательства стереотипность правосознания сотрудников ГАИ сегодня вызывают серьезные проблемы в части современного понимания правильности и адекватности применения сотрудниками ГАИ мер административного

принуждения. Для того чтобы оперативно влиять на качество подготавливаемых материалов, во всех территориальных органах внутренних дел страны введены специальные должности, предполагающие осуществление сотрудниками, их замещающими, административно-процессуального контроля.

Указанные и иные обстоятельства предопределяют неустанный научный поиск ранее не исследованных закономерностей, раскрывающих сущностно-содержательные аспекты, позволяющие повысить качество профессиональной подготовки сотрудников ГАИ.

Проведенный анализ различных точек зрения [3] по вопросу оценки влияния образования на правомерность реализации сотрудниками органов внутренних дел в целом и сотрудниками ГАИ в частности мер административного принуждения позволяет сделать следующие взаимосвязанные выводы.

Невозможно сегодня выявить факторы, влияющие на качество образования сотрудников ГАИ, потому, что в социально-правовой сфере (в отличие от технической) просчеты подготовки специалистов проявляются спустя определенное (как правило, продолжительное) время и выразить их в конкретных, удобных для обобщения показателях проблематично.

В настоящее время нет общеприемлемых способов (методов) измерения степени влияния образования на правомерность реализации сотрудниками ГАИ мер административного принуждения.

Очевидно, что правомерность реализации сотрудниками ГАИ мер административного принуждения находится в прямой зависимости от профессионализма юридических кадров (тех, кто обучает, и тех, кто обучается), от приобретенных в процессе обучения специальных компетенций, позволяющих адекватно действовать в динамично меняющейся правовой действительности (правовой ситуации);

Какое образование сегодня должен иметь сотрудник ГАИ в Республике Беларусь: техническое, юридическое или еще какое-либо — вопрос остается открытым. Он обсуждается на научных конференциях, семинарах и форумах, однако на сегодняшний день завершенная национальная модель подготовки сотрудника ГАИ не выработана.

Таким образом, отсутствие видения концептуальной модели как самой подготовки, так и оценки ее результата — подготовленности сотрудника ГАИ — сегодня является одной из основных проблем отечественного образования в правоохранительной сфере.

При этом необходимо понимать, что результат юридического образования в целом и профессиональной подготовки сотрудников ГАИ в частности предназначен для национального потребления. Это обусловлено не только спецификой менталитета, образовательных и воспитательных ценностей наших

обучающихся, но и существенными отличиями законодательства, в частности административно-деликтного и административно-процессуального, а также особенностями практики его применения в различных странах. По этой причине представляется нецелесообразным направление на длительные сроки обучения сотрудников правоохранительных органов Республики Беларусь в зарубежные страны. И в этой связи идея создания единого европейского образовательного пространства и реализации целей Болонского процесса на территории Республики Беларусь в сфере юридического образования выглядит несостоятельной.

В настоящее время будущий сотрудник ГАИ может получить юридическое образование в Республике Беларусь (далее — МВД) не только в учреждениях образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь, но и в иных государственных и частных учреждениях образования по таким специальностям, как «Правоведение», «Государственное управление и право», «Экономическое право». В свою очередь, изучение образовательного процесса по указанным специальностям в различных учреждениях высшего образования, состояния их научного, кадрового и материально-технического обеспечения свидетельствует о наличии следующих проблем: подготовку юристов осуществляют непрофильные учреждения образования (Белорусская государственная сельскохозяйственная академия (г. Горки), Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова и др.); частные учреждения образования в погоне за прибылью заняты зарабатыванием денег, а не образованием и воспитанием в духе соблюдения законности и патриотизма; количество изучаемых дисциплин и отведенных для их изучения часов может существенно отличаться в различных учреждениях образования и не способствовать формированию необходимых для работы в подразделениях ГАИ компетенций. Не способствует решению существующих проблем и то обстоятельство, что в настоящее время нет научно обоснованных рекомендаций по наполнению учебных планов специальностей, в рамках которых готовятся специалисты для службы в подразделениях ГАИ, когда правильно рассчитанное соотношение учебных дисциплин и часов является залогом качественной подготовки специалиста для работы в соответствующей области.

Как представляется, подготовка сотрудников ГАИ Республики Беларусь в первую очередь должна осуществляться в учреждениях образования МВД Республики Беларусь в рамках образовательных программ бакалавриата. Затем представляется целесообразным продолжить процесс подготовки на уровнях повышения квалификации либо переподготовки. Это может происходить и в период основной трудовой деятельности.

Одной из важнейших юридических дисциплин, закладывающих основы правомерности реализации сотрудниками ГАИ мер административного принуждения на практике, является «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право в служебной деятельности». Имея национальные черты, современное административно-деликтное право Беларуси вписывается в романо-германскую систему права. Следовательно, при подготовке специалистов для работы в указанных подразделениях важно учитывать не только вектор развития белорусской системы образования, но и мировые тенденции в этой области. Вовлечение нашей страны в мировые экономические процессы, с одной стороны, стимулировало подготовку юристов в области гражданского права и процесса, но с другой — расширение экономических связей неизбежно приводит к увеличению транспортных потоков, вовлечению в экономический оборот новых видов транспорта, совершению новых правонарушений в области транспорта. Все это требует от сотрудников ГАИ высокого качества законотворческой (законопроектной) деятельности. Речь в данном случае идет о знании правил юридической техники конструирования правовых норм и правовых актов в целом. Однако в учебных программах пока нет дисциплин, которые способствовали бы формированию необходимых в данной области деятельности компетенций. Иными словами, стремительное развитие нашего государства требует от подразделений ГАИ законодательных инициатив по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасного использования транспорта, однако, как показывает практика, отдельные из них, к сожалению, сами требуют совершенствования. Этими и иными обстоятельствами продиктована целесообразность введения в учебные планы дисциплины «Законодательная техника административно-деликтного законодательства». Отметим, что определенный положительный опыт уже имеется в рамках преподавания иных юридических дисциплин [4].

Следует обратить особое внимание на то, что в процессе преподавания административно-деликтного и процессуально-исполнительного права возникают специфические трудности, в первую очередь обусловленные динамичностью этой отрасли права, введением новых понятий и терминов, ранее не известных административно-деликтному закону (например, категории административных правонарушений, средства персональной мобильности, новое юридическое содержание понятия «транспортное средство» и др.). Особые трудности в практико-ориентированном преподавании возникают из-за отсутствия своевременных качественных судебных обобщений по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения. Это особенно актуально по вновь вводимым статьям и иным новым положениям административно-деликтного законодательства. В этой связи особую

актуальность приобретает вопрос неформального взаимодействия учреждений образования МВД, заказчиков кадров и иных учреждений образования Республики Беларусь.

Определенный положительный опыт в этом направлении имеется в Могилевском институте МВД. В феврале 2025 г. достигнута договоренность между Могилевским институтом МВД и Белорусско-Российским университетом о реализации образовательной программы бакалавриата по специальности 6-05-1032-01 «Правовое обеспечение общественной безопасности» посредством сетевой формы взаимодействия. В рамках этой программы планируется осуществлять подготовку специалистов для ГАИ с общим высшим образованием.

В соответствии с п. 7 Положения о сетевой форме взаимодействия при реализации образовательных программ, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2022 г. № 572 [5], решен вопрос об обучении группы курсантов Могилевского института МВД в Белорусско-Российском университете по учебным дисциплинам «Организация дорожного движения» и «Контроль за техническим состоянием транспортных средств», начиная с нечетного семестра 2025/2026 учебного года.

Принимая во внимание изложенное, представляется, что дисциплинами специализации для подготовки в учреждениях образования МВД специалистов для службы в ГАИ должны стать следующие: «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право в служебной деятельности», «Законодательная техника административно-деликтного законодательства», «Организация дорожного движения» и «Контроль за техническим состоянием транспортных средств». Такой подход будет способствовать обеспечению высоких стандартов образования, обозначенных подп. 3.2 п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2025 г. № 31 «О пятилетке качества» [6], эффективному выполнению функций ГАИ, определенных п. 10 Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851 [7].

Таким образом, правомерность применения мер административного принуждения сотрудниками ГАИ зависит от многих факторов и в большей степени от качественной подготовки обучающихся в рамках соответствующей специальности, направленной на получение специальных компетенций принимать оптимальные решения в условиях динамично изменяющейся правовой ситуации. Для успешного решения данной задачи необходимо в дальнейшем сосредоточить усилия на совершенствовании программы подготовки сотрудников ГАИ в учреждениях образования системы МВД с использованием возможностей учреждений образования Республики Беларусь. Представляется, что

теоретико-методологической основой концепции такой подготовки может стать реализуемый сегодня Могилевским институтом МВД проект сетевого взаимодействия с Белорусско-Российским университетом в рамках реализации образовательной программы бакалавриата по специальности 6-05-1032-01 «Правовое обеспечение общественной безопасности» для подготовки специалистов с общим высшим образованием для службы в ГАИ.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. от 17 февр. 2025 г. № 61-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 92-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. от 17 февр. 2025 г. № 61-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Савенок А. Л. Подготовка кадров: эффективность и качество // Технологии практического обучения в высшем учебном заведении : тез. докл. межвуз. науч.-метод. конф., Минск, 27 окт. 2006 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; под общ. ред. В. В. Мелешко, О. З. Рыбаключевой. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2006. С. 121–123. Вернуться к статье

4. Тихонова С. С. «Юридическая техника в уголовном праве» как учебная дисциплина: к вопросу о системе учебного курса и методике преподавания // Юрид. техника. 2009. № 3. С. 541–550. Вернуться к статье

5. О вопросах реализации образовательных программ [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 августа 2022 г. № 572 : в ред. от 5 дек. 2024 г. № 911. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

6. О пятилетке качества [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 янв. 2025 г. № 31. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

7. О Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 дек. 2002 г. № 1851 : в ред. от 30 авг. 2022 г. № 555. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье