УДК 351.74(476)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Р. Л. Беляков
Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

Аннотация. *В статье раскрыты вопросы взаимодействия органов внутренних дел с органами местного управления и самоуправления в области охраны общественного порядка, а также имеющиеся проблемы и возможные пути их решения.*
Ключевые слова: *органы местного управления и самоуправления, органы внутренних дел, взаимодействие, охрана общественного порядка.*

Annotation. *The article reveals the issues of interaction internal affairs bodies and local government and self-government bodies in the area of public order protection are being explored as well as the existing problems and possible solutions.*
Keywords: *local government and self-government bodies, internal affairs bodies, interaction, public order protection.*

В Республике Беларусь одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является обеспечение законности и правопорядка на закрепленной территории, от состояния которых зависят эффективность социально-экономической политики государства, стабильность в обществе и доверие граждан к власти в целом.

Успех решения этих задач во многом определяется тем, насколько эффективно местные власти будут взаимодействовать с правоохранительными органами.

В соответствии со ст. 41, 45 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [1], к компетенции исполнительных комитетов и районных администраций в области управления органами внутренних дел относится проведение мероприятий во взаимодействии с правоохранительными органами по предупреждению правонарушений, участию в борьбе с коррупцией, противодействию экстремизму, включая терроризм, и обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, согласно ст. 47 указанного Закона, в компетенцию руководителей этих органов входит координация работы по охране общественного порядка и прав граждан на соответствующей территории, согласование

кандидатур для назначения на должность начальника отдела (управления) соответствующего органа внутренних дел.

В свою очередь, ст. 10 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее — Закон) [2] определяет полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в сфере деятельности органов внутренних дел следующим образом:

− предоставлять административные и иные помещения, коммунальные, бытовые и иные услуги органам внутренних дел;

− обеспечивать потребности органов внутренних дел в материальных средствах, энергетических и других ресурсах и услугах по их заказам, предоставлять земельные участки для размещения органов внутренних дел;

− обеспечивать реализацию гарантий правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, а также в пределах своей компетенции устанавливать иные гарантии их социальной защиты, не предусмотренные Законом.

Также указанной статьей Закона установлено, что руководители местных исполнительных и распорядительных органов в случаях, установленных законодательными актами, согласовывают кандидатуры на должности руководителей (заместителей руководителей) органов внутренних дел (их подразделений), входящих в структуру этих исполнительных и распорядительных органов, а также продление или расторжение контрактов о службе в органах внутренних дел с указанными должностными лицами.

Таким образом, органы внутренних дел районного и областного уровней входят в структуру органов исполнительной власти соответствующих уровней и, согласно действующему законодательству, соответственно, подчиняются своим руководителям. Однако это руководство носит особый характер, поскольку органы внутренних дел одновременно подчиняются своим вышестоящим ведомственным организациям (УВД, МВД). Более того, вертикаль их руководства является преобладающей, что обусловлено необходимостью точного и единообразного выполнения требований вышестоящих органов, осуществления квалифицированного ведомственного контроля за их работой.

В деятельности органов внутренних дел выделяются два четко выраженных направления. Первый связан с уголовно-правовой деятельностью. Работа в этой области в основном направлена на обеспечение принципа неотвратимости наказания. Эти задачи выполняет криминальная милиция.

Специфические методы этой работы и необходимость сохранения служебной тайны исключают возможность руководства проведением конкретных

оперативно-розыскных мероприятий со стороны местных органов власти, поскольку ее деятельность открыта во всех областях.

Вторым важным направлением работы органов внутренних дел является административно-правовая деятельность, осуществляемая милицией общественной безопасности. Ведущее влияние местных Советов депутатов и исполнительных комитетов в наибольшей степени распространяется на эту милицию. Поэтому они самым тесным образом взаимодействуют в процессе реализации общественно значимых задач правоохранительных органов.

В ходе своей деятельности органы внутренних дел осуществляют ряд мероприятий, которые непосредственно затрагивают вопросы, входящие в компетенцию местных органов власти. К ним относятся:

− профилактика пьянства и других видов антиобщественного поведения граждан;

− профилактика безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних, а также организация взаимодействия с другими государственными органами и организациями, задействованными в этой работе;

− участие в контроле за соблюдением правил благоустройства и содержания населенных пунктов;

− оказание содействия государственным организациям в осуществлении контроля за порядком природопользования;

− проведение мероприятий в рамках выполнения задач территориальной обороны в период угрозы;

− обеспечение общественного порядка во время стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий и т. д.

Кроме того, сотрудники милиции совместно с органами здравоохранения проводят мероприятия по выявлению и доставке в медицинские учреждения лиц, злоупотребляющих алкоголем и ведущих на этой почве асоциальный образ жизни, а также лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества. Органами внутренних дел ведется розыск пропавших без вести лиц, фигурантов гражданских дел. Должностные лица органов внутренних дел также оказывают помощь в социальной адаптации лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, а также осужденным к мерам, не связанным с лишением свободы. При исполнении своих служебных обязанностей сотрудники милиции должны оказывать первую медицинскую помощь лицам, пострадавшим в результате правонарушений, несчастных случаев и находящимся в беспомощном состоянии.

При проведении этой работы сотрудники милиции должны в первую очередь учитывать специфику местных условий и сложившуюся ситуацию в данной местности. При этом сотрудники органов внутренних дел находятся

в контакте с представителями всех слоев населения, в том числе и с людьми, которые не совершают правонарушений, но обращаются к ним за разъяснениями, помощью и содействием. Поэтому именно на уровне административно-правовой деятельности во многом определяется эффективность и качество работы милиции, которое оценивается населением региона.

По вышеуказанным причинам именно милиция общественной безопасности в первую очередь находится в сфере руководства и контроля со стороны местных исполнительных и распорядительных органов.

Именно между милицией общественной безопасности и местными властями существует самое тесное взаимодействие. Для решения задач правоохранительной деятельности существуют различные ее формы: разработка и принятие региональных программ и планов по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, совместные мероприятия, направленные на предупреждение противоправного поведения граждан, рассмотрение вопросов правоохранительной деятельности на сессиях Советов и заседаниях исполкомов (администраций) с принятием соответствующих решений и т. д.

В то же время, несмотря на существование «горизонтального» подчинения, органы милиции в значительной степени независимы в выборе путей и средств реализации решений, которые принимаются местными властями.

Однако, несмотря на существующую правовую базу и отработанные на практике формы и методы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления, вопрос четкого правового определения и разграничения степени ведомственного и местного руководства территориальными органами внутренних дел нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Несомненно, уровень и эффективность взаимодействия территориальных органов внутренних дел и органов местного самоуправления зависят, в том числе от уровня подготовки, профессионального и жизненного опыта, а также профессиональной компетентности их руководителей.

Однако эффективность института «двойного подчинения» милиции, уровень ее взаимодействия с местными органами власти во многом определяются четкостью и правильностью разделения компетенций в управлении ее деятельностью между местными органами власти и отраслевой системой Министерства внутренних дел.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь создана правовая и организационная база для эффективного взаимодействия органов внутренних дел с органами местного управления и самоуправления в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности. В то же время существуют определенные проблемные вопросы в разделении полномочий по управлению территориальными органами внутренних дел между «вертикалью» в виде

руководства в системе МВД и «горизонталью» в лице руководителей местных органов власти.

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З : в ред. от 19 мая 2022 г. № 171-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье