УДК 342.9

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ГЕНЕЗИС И ПЕРСПЕКТИВЫ

Д. И. Гаргун
ОУР КМ Минского ОВДТ,
оперуполномоченный

Аннотация. *В статье рассматривается путь развития от простых аналоговых камер до интеллектуальных систем для обеспечения общественного порядка и безопасности в Республике Беларусь.*
Ключевые слова: *системы видеонаблюдения, правоохранительная деятельность, передовые технологии, искусственный интеллект.*

Annotation. *The article examines the development path from simple analog cameras to intelligent systems for maintaining public order and security in the Republic of Belarus.*
Keywords: *video surveillance systems, law enforcement, advanced technologies, artificial intelligence.*

Любой объект допустимо считать достаточно исследованным, если он рассмотрен с учетом диалектики развития всех его составляющих и во взаимосвязи с происходящими событиями. Поэтому исследование основных (как административно-правовых, так и технических) элементов формирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности (далее — РСМОБ) необходимо для выявления постоянных и переменных факторов, влияющих на развитие общественных отношений в указанной сфере, что позволит выделить варианты их решения в изменившихся современных реалиях.

Использование в современном обществе систем видеонаблюдения является неотъемлемой составляющей, обеспечивающей эффективную работу различных организаций, в том числе органов внутренних дел в Республике Беларусь (далее — ОВД). Развитие систем видеонаблюдения, используемых ОВД, охватывает не один десяток лет, лучшие их характеристики исторически переходили от одной системы видеонаблюдения к другой, что позволило осуществить выполнение задач на качественно более высоком уровне.

Первые системы видеонаблюдения появились в 1960-х гг. При их создании использовали аналоговые камеры и мониторы. Использование таких инструментов приводило к определенным ограничениям: эти системы нельзя было в полной мере использовать в правоохранительной деятельности из-за низкой разрешительной способности применяемых видеокамер, запись осуществлялась на кассеты, отсутствовала возможность автоматического анализа данных. Однако такие примитивные системы начали применяться в это время

в США для мониторинга состояния общественного порядка на улицах для того, чтобы хоть как-то обеспечить контроль.

В 1970-х гг. системы видеонаблюдения стали активно применяться в банках, магазинах и общественном транспорте. Важным обстоятельством для правоохранительной деятельности послужило то, что в это время появился первый мультиплексор — устройство, позволяющее выводить изображение с нескольких камер на один монитор. Однако запись на видеокассеты из-за ограниченного срока хранения, низкого качества и большого объема самих видеокассет не позволяла использовать в полной мере такие системы в правоохранительной деятельности.

В 1990-х гг. на рынок вышли цифровые видеокамеры. Это обстоятельство предопределило новую волну активного использования систем видеонаблюдения для обеспечения общественного порядка. Цифровые камеры позволили значительно улучшить качество изображения и возможности записи (как ее объема, так и качества и сроков хранения), а сами камеры стали более доступными.

2000-е гг. характеризуются стремительным развитием цифровых технологий видеонаблюдения. Однозначно можно сделать вывод о том, что оно стало более эффективным. Это объясняется следующими взаимосвязанными обстоятельствами:

– IP-камеры позволили осуществлять передачу данных по сети с высоким разрешением;

– появляется возможность «облачного хранения» оперативно значимой информации, что позволяет осуществлять доступ к видеозаписям из любой оборудованной соответствующим образом точки на территории государства;

– становится реальной возможность осуществлять аналитическую функцию (речь в данном случае идет о зарождении технической возможности распознавания лиц и подсчета субъектов в определенной локации, распознавания движения).

Конечно же, все это не осталось без внимания правоохранительных органов, в том числе ОВД.

В это время, а точнее в 2014 г., при проведении чемпионата мира по хоккею в Республике Беларусь впервые видеонаблюдение масштабно было использовано в г. Минске для предупреждения правонарушений и групповых нарушений общественного порядка [1]. Получив положительный эффект, идея использования видеонаблюдения была закреплена на законодательном уровне в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [2]. В 2017 г. вступает в силу

Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 «О республиканской системе мониторинга общественной безопасности» [3].

Указанные нормативные правовые акты послужили правовым основанием как для принятия дополнительных мер по оборудованию общественных мест и мест массового пребывания граждан системами видеонаблюдения, так и для придания Министерству внутренних дел Республики Беларусь административно-правового статуса специального органа государственного управления, осуществляющего координацию деятельности пользователей при создании, функционировании и использовании РСМОБ. С этого времени ОВД начинают активно использовать возможности системы в правоохранительной деятельности и активно внедряют ее элементы в деятельность различных подразделений, например, разрабатываются технические условия на доработку автоматизированной информационной системы Государственной автомобильной инспекции милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Беларусь [4]. В основном доработки были направлены на расширение использования данных биометрических документов, удостоверяющих личность, в правоохранительной деятельности.

Сегодня в РСМОБ активно внедряются передовые технологии, такие как искусственный интеллект, облачные решения, расширенные возможности анализа данных. Они используются не только для распознавания лиц (в том числе с измененной внешностью), но и для автоматического анализа событий, прогнозирования потенциальных угроз, а также для интеграции с другими системами безопасности.

Как представляется, технология искусственного интеллекта позволит РСМОБ автоматизировать практически все значимые для правоохранительных органов процессы, такие как отслеживание представляющих оперативный интерес субъектов, распознавание лиц, систематизацию и выделение видов правонарушений, а также выявления закономерностей поведения определенных субъектов (смарт-камеры с аналитикой в реальном времени уже позволяют многое сделать в этом направлении), что существенным образом повысит эффективность и качество правоохранительной деятельности [5].

Таким образом, пройдя путь от простых аналоговых камер до интеллектуальных систем сегодня, РСМОБ может стать ключевым инструментом обеспечения общественного порядка и безопасности. Ее развитие продолжается, открывая новые возможности для защиты и автоматизации, а развитие нейросетей, технологии 5G и дроностроения в Республике Беларусь сделает нашу РСМОБ еще умнее. Административно-правовая наука, в свою очередь, должна будет сосредоточить усилия на административно-правовом обеспечении

режима конфиденциальности и защиты данных, в том числе защиты персональных данных лиц, кто ее применяет и в отношении кого ее применяют.

1. О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 нояб. 2013 г. № 527 : в ред. от 25 февр. 2022 г. № 69. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-З : в ред. от 8 июля 2024 г. № 26-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. О республиканской системе мониторинга общественной безопасности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 : в ред. от 25 февр. 2022 г. № 69. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. Технические условия на доработку автоматизированной информационной системы «Государственной автомобильной инспекции» // Архив ГУ ГАИ МОБ МВД Республики Беларусь за 2023 г. Д. 20. Вернуться к статье

5. О пятилетке качества [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 янв. 2025 г. № 31. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье