УДК 342.951

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЬЯХ

М. А. Горностаева
Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

Аннотация. *В статье рассматриваются проблемы реализации ч. 2 ст. 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, содержащей в себе порядок немедленного отобрания ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.*

Ключевые слова: *ребенок, семья, родители, отобрание, угроза жизни и здоровью.*

Annotation. *The article examines the problems of implementing Part 2 of Article 85 of the Code of the Republic of Belarus on Marriage and Family, which contains the procedure for the immediate removal of a child from parents in the event of an immediate threat to the life or health of the child.*

Keywords: *child, family, parents, removal, threat to life and health.*

Республика Беларусь признает человека высшей ценностью общества и государства и в рамках проводимой национальной политики гарантирует обеспечение его прав и свобод [1].

Под особой защитой государства находится семья, в том числе как естественная среда ребенка. В целях устойчивого демографического развития и роста потенциала семьи и детства Республика Беларусь исходит из принципов повышения престижа семейного образа жизни и пропаганды позитивных примеров ответственного родительства [2]. В рамках реализации данных направлений Республика Беларусь проводит мероприятия, направленные на раннее выявление и профилактику семейного неблагополучия, а также на повышение роли воспитательной функции каждого родителя.

В этой связи на родителей либо лиц, их заменяющих (далее — родители), возлагается обязанность по воспитанию и содержанию своих детей. При невыполнении родителями своих родительских обязанностей либо уклонении от их выполнения последние несут ответственность, предусмотренную законодательством [3].

В целях обеспечения безопасных условий жизни и воспитания детей, реализации ими своих интересов, в Республике Беларусь предусмотрен ряд административно-правовых мер, направленных на защиту прав детей. Свое законодательное закрепление подобные меры нашли в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС). В частности, ст. 85 КоБС

регламентирует такую меру, как отобрание ребенка из семьи без лишения родительских прав по решению суда, органа опеки и попечительства [3].

Стоит отметить, что отобрание ребенка из семьи — это вынужденная мера, которая применяется компетентными государственными органами в исключительных случаях и при невозможности оставления ребенка с его родителями в связи со сложившейся опасной ситуацией.

Согласно ч. 1 ст. 85 КоБС, в случае, если оставление ребенка в семье представляет для него опасность, судом может быть принято решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родителей родительских прав [3].

В то же время ч. 2 ст. 85 КоБС гласит, что подобное решение также может быть принято органами опеки и попечительства в немедленном порядке и в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка. При этом орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора и в течение семи дней после отобрания ребенка из семьи обратиться в суд с иском о лишении родителей либо одного из них родительских прав или об отобрании ребенка [3].

Однако при практической реализации положений ч. 2 ст. 85 КоБС может возникать ряд сложностей, связанных, в частности, с неоднозначностью содержащихся в ней формулировок.

Как было сказано ранее, немедленное отобрание ребенка из семьи может быть произведено органами опеки и попечительства лишь при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. В то же время на законодательном уровне критерии, позволяющие толковать нахождение ребенка в семье как угрозу для его жизни или здоровья, не определены. Соответственно, решение о возможности оставления ребенка с родителями или необходимости его отобрания принимается органами опеки и попечительства по своему усмотрению и на основе субъективной оценки сложившейся в семье ситуации.

Несомненно, перечень обстоятельств, представляющих угрозу для жизни или здоровья ребенка, носит открытый характер, поскольку перечислить и систематизировать всевозможные случаи, угрожающие ребенку, фактически не представляется возможным. В частности, к подобным обстоятельствам следует относить:

– необходимость оказания ребенку, имеющему заболевание, квалифицированной медицинской помощи и отказ родителей от ее оказания;

– нахождение родителей в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, что не позволяет осуществлять должный уход за ребенком;

– обнаружение признаков, указывающих на применение в отношении ребенка физического, психического или сексуального насилия;

– наличие у родителей признаков заболеваний, не позволяющих осуществлять должный уход за ребенком;

– суицидоопасное поведение ребенка;

– иные обстоятельства, создающие угрозу для жизни и здоровья ребенка.

Нередко при реализации положений ч. 2 ст. 85 КоБС возникают трудности в организации взаимодействия субъектов профилактики в сфере семейного неблагополучия, в частности, между органами опеки и попечительства и органами внутренних дел (далее — ОВД). Так, полномочиями на немедленное отобрание ребенка у родителей обладают лишь органы опеки и попечительства [3]. В то же время, ввиду особенностей несения службы сотрудниками ОВД (временем выхода на службу, работой в выходные и праздничные дни), выявление детей в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью, чаще всего происходит в ходе их практической деятельности. Однако сотрудники ОВД полномочиями на отобрание ребенка из семьи не обладают.

Сложности во взаимодействии заключаются в том, что при обнаружении ребенка, например, в ночное время, в ситуации, непосредственно угрожающей его жизни или здоровью, и в случае невозможности его оставления с родителями, сотрудник ОВД, выявивший такого ребенка, обязан сообщить в орган опеки и попечительства и дожидаться прибытия его представителей. Данное обстоятельство противоречит формулировке «немедленное отобрание».

В этой связи представляется возможным наделение сотрудников ОВД полномочиями на немедленное отобрание ребенка из семьи в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 85 КоБС. При этом сотрудник ОВД, принявший решение об отобрании ребенка, обязан немедленно уведомить прокурора и орган опеки и попечительства, а последний, в свою очередь, в установленный КоБС срок обращается в суд с соответствующим иском.

Таким образом, на сегодняшний день государством принимается ряд прогрессивных мер, направленных на обеспечение защиты прав детей. Одним из приоритетных направлений семейной политики Республики Беларусь, прежде всего, является ранняя профилактика семейного неблагополучия. В то же время возникают экстренные ситуации, требующие незамедлительного реагирования со стороны заинтересованных государственных органов. В частности, в соответствии с ч. 2 ст. 85 КоБС, органы опеки и попечительства в исключительных случаях, сопряженных с непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка, вправе принять решение о его отобрании у родителей.

Однако на основании вышеизложенного в ч. 2 ст. 85 КоБС необходимо внести изменения и дополнения в целях дальнейшего совершенствования семейного законодательства. В этой связи целесообразно:

1. Дополнить ст. 85 КоБС примечанием следующего содержания:

«Под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка следует понимать нахождение ребенка в ситуации, несвоевременное реагирование либо отсутствие реагирования на которую может повлечь смерть, причинение телесных повреждений либо иной вред здоровью ребенка».

2. Дополнить п. 21 приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 10 января 2025 г. № 5 «Об организации деятельности инспекций по делам несовершеннолетних» [4] подп. 21.4 следующего содержания:

«21.4. Принимать решения о немедленном отобрании ребенка у родителей в случаях, прямо предусмотренных ч. 2 ст. 85 КоБС, с незамедлительным уведомлением об этом прокурора и органа опеки и попечительства».

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] : утв. протоколом заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь 4 февр. 2020 г. № 3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 278-З : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. от 8 июля 2024 г. № 26-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. Об организации деятельности инспекций по делам несовершеннолетних [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 10 янв. 2025 г. № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье