УДК 342.9

РОЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ КАК УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА В ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К. Ю. Ковальчук
Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

Аннотация. *В статье автором анализируется роль Департамента охраны как уполномоченного органа в лицензировании охранной деятельности, вносятся предложения по корректировке законодательства о лицензировании в части оценки соответствия возможности соискателя лицензии, лицензиата.*
Ключевые слова: *Департамент охраны, квалификационный экзамен, лицензия, лицензирование, Министерство внутренних дел, охранная деятельность, оценка соответствия.*

Annotation. *In the article, the author analyzes the role of the Department of Security as an authorized body in licensing security activities, and makes proposals to adjust licensing legislation in terms of assessing compliance with the capabilities of the license applicant, the licensee.*
Keywords: *Department of Security, qualification examination, license, licensing, Ministry of Internal Affairs, security activities, conformity assessment.*

Департамент охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — Департамент охраны) является структурным подразделением Министерства внутренних дел, уполномоченным осуществлять функции в сфере охранной деятельности.

Охранная деятельность в нашей стране регулируется Законом Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности» [1]. В нем закреплены условия и правила осуществления охранной деятельности, ограничения при ее осуществлении, а также установлены особые требования к работникам охраны.

Необходимо отметить, что охранная деятельность является лицензируемым видом деятельности. Сегодня, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее — Закон «О лицензировании»), предусмотрено лицензирование только одного направления охранной деятельности — проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны (либо выборка из указанного перечня работ) [2]. С 1 октября 2019 г. необходимость получения лицензий для охраны юридическим лицом своих работников и подлежащих ему объектов

(имущества) была исключена Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 2019 г. № 326 «О совершенствовании лицензирования» [3].

Применительно к охранной деятельности лицензирующим органом выступает Министерство внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченным же органом на осуществление административных процедур по выдаче лицензии на охранную деятельность и внесение в нее изменений определен Департамент охраны. К компетенции Департамента охраны в сфере лицензирования охранной деятельности отнесены следующие функции:

– принятие заявления о предоставлении, об изменении лицензии, а также уведомление о принятии решения о прекращении осуществления охранной деятельности;

– проведение оценки соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям (далее — оценка соответствия);

– проведение квалификационного экзамена;

– рассмотрение вопроса о прекращении лицензии;

– извещение соискателя лицензии, лицензиата о принятых в отношении них лицензирующим органом решениях;

– обеспечение формирования государственной информационной системы «Единый реестр лицензий» в части лицензирования охранной деятельности [2].

Во всех областных и Минском городском управлениях Департамента охраны созданы лицензионно-контрольные отделения штаба, которые осуществляют указанные выше полномочия в отношении соискателей лицензии, лицензиата соответствующего региона.

Для принятия решения о предоставлении (изменении) лицензии в обязательном порядке уполномоченным сотрудником отделения осуществляются следующие мероприятия:

– получение из единой государственной системы регистрации и учета правонарушений сведений о наличии (отсутствии) у работников соискателя лицензии (лицензиата) судимости и (или) предъявления им обвинения в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);

– запрос из государственного информационного ресурса «Реестр индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного социального страхования» сведений, подтверждающих факт работы лиц у соискателя лицензии (лицензиата);

– подтверждение сведений в отношении работников соискателя лицензии (лицензиата) об отсутствии профилактического учета в органах внутренних дел в связи с противоправным поведением [4].

До принятия решения о предоставлении (отказе), об изменении лицензии, а также на основании обращения соискателя лицензии или лицензиата в Департамент охраны при приеме на работу нового работника квалификационной комиссией Департамента охраны, функционирующей в территориальных подразделениях Департамента охраны, проводится квалификационный экзамен.

Данный экзамен предназначен для объективной проверки уровня знаний и соблюдения работниками организаций, оказывающих услуги по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны, требований нормативных и правовых актов. Кроме того, при приеме заявления уполномоченный сотрудник изучает и анализирует сведения, содержащиеся в предоставленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении (об изменении) лицензии и документах, документы и (или) сведения, имеющиеся в Департаменте охраны, документы и (или) сведения, полученные у иных государственных органов и других организаций.

Указанные действия осуществляются в рамках рассмотрения заявления, а также при оценке соответствия. Необходимо отметить, что, согласно ст. 21 Закона «О лицензировании», заявление о предоставлении лицензии должно быть рассмотрено лицензирующим органом в течение 25 рабочих дней со дня его приема в случае проведения оценки соответствия либо в течение 15 рабочих дней со дня его приема в иных случаях. Однако объективные критерии для разделения указанных сроков как в Законе «О лицензировании», так и в подзаконных или ведомственных правовых актах отсутствуют. При этом непонятно, чем «оценка соответствия», осуществляемая в течение 25 рабочих дней, отличается от осуществления аналогичных процедур в течение 15 рабочих дней «в иных случаях».

Полагаем, что при выдаче лицензии на охранную деятельность во всех случаях проводится оценка соответствия. При этом по аналогии с законодательством, действующим в Российской Федерации, предлагаем уточнить в Законе «О лицензировании» понятие термина «оценка соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям», предусмотреть оценку соответствия, проводимую только на основании изучения документов (например, документированная оценка соответствия), и проводимую с выездом на место (выездная оценка соответствия), четко определить случаи проведения выездной оценки соответствия.

1. Об охранной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 8 нояб. 2006 г. № 175-З : в ред. от 21 июля 2023 г. № 302-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. О лицензировании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14 окт. 2022 г. № 213-З : в ред. от 29 нояб 2024 г. № 39-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. О совершенствовании лицензирования [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 2 сент. 2019 г. № 326 : утратил силу. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. О лицензировании [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 27 февр. 2023 г. № 154. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье