УДК 342.9

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ППСП

Е. Ю. Ковган
Ростовский юридический институт МВД России,
преподаватель кафедры административного права

Аннотация. *В статье рассматриваются проблемы применения мер административного пресечения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции. Анализируются нормативно-правовые основания, регулирующие применение данных мер, выявляются недостатки в правовом регулировании и практической реализации, а также предлагаются пути совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции в данном направлении.*

Ключевые слова: *административное пресечение, патрульно-постовая служба полиции, законность, правовое регулирование, меры принуждения, права граждан, эффективность.*

Annotation. *This article examines the application of administrative restraining measures by patrol police officers. It analyzes the legal framework governing the application of these measures, identifies shortcomings in legal regulation and practical implementation, and suggests ways to improve patrol police operations in this area.*

Keywords: *administrative suppression, police patrol service, legality, legal regulation, coercive measures, citizens' rights, efficiency.*

Деятельность патрульно-постовой службы полиции (далее — ППСП) является важнейшим элементом системы обеспечения общественного порядка и безопасности. Сотрудники ППСП, находясь в непосредственном контакте с гражданами, выполняют широкий спектр задач, включая предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений. При этом применение мер административного пресечения является неотъемлемой частью их деятельности, направленной на немедленное прекращение противоправных действий и предотвращение наступления более серьезных последствий.

Меры административного пресечения занимают особое место в механизме государственного принуждения. Именно их применение прекращает совершаемое противоправное деяние или имеющее место противоправное состояние. Суть этих мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок [1, с. 216].

Однако применение мер административного пресечения сопряжено с рядом проблем, обусловленных как несовершенством нормативно-правовой базы, так и сложностями практической реализации, что приводит к нарушениям прав граждан и снижению эффективности деятельности ППСП.

Основным нормативным актом, регулирующим применение мер административного пресечения, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП). Статья 27.1 КоАП устанавливает перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, включающий в себя, в частности, доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, изъятие вещей и документов [2].

Важным нормативным актом, регламентирующим деятельность сотрудников органов внутренних дел в указанном направлении, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Статья 13 данного закона предоставляет сотрудникам полиции право применять меры административного принуждения, в том числе для пресечения административных правонарушений [3]. Базовым нормативным актом, регламентирующим деятельность сотрудников ППСП, является Приказ Министерства внутренних дел России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», который закрепляет пресечение преступлений и административных правонарушений в качестве одной из основных задач сотрудников этого подразделения [4].

Несмотря на наличие нормативной базы, существует ряд определенных недостатков в правовом регулировании применения мер административного пресечения сотрудниками ППСП. Так, недостаточно конкретизированы основания для применения мер пресечения. Формулировки оснований для применения мер пресечения в КоАП часто носят общий характер, что предоставляет сотрудникам полиции широкую дискрецию и повышает риск злоупотребления служебными полномочиями.

Помимо этого, в нормативно-правовой базе отсутствует четкий алгоритм действий сотрудника при применении конкретной меры пресечения, что приводит к неоднозначности в применении мер пресечения и может повлечь за собой нарушение прав граждан. Наряду с этим недостаточно регламентирована процедура обжалования действий сотрудника полиции. Гражданам часто сложно обжаловать действия сотрудника ППСП, связанные с применением мер административного пресечения, что снижает уровень доверия к полиции.

Помимо проблем нормативно-правового регулирования, существуют сложности, возникающие в процессе практической реализации применения мер административного пресечения сотрудниками ППСП.

К ним можно отнести недостаточную профессиональную подготовку сотрудников ППСП. Эффективное применение норм административного пресечения требует знаний норм административного права, а также навыков правоприменения в условиях сложной оперативной обстановки. Однако уровень подготовки сотрудников ППСП не всегда соответствует этим требованиям. Недостаточная профессиональная подготовка и отсутствие регулярного повышения квалификации приводит к ошибкам при составлении протоколов, незаконному применению физической силы, специальных средств и другим процессуальным нарушениям.

Наряду с этим в современных условиях многие подразделения ППСП сталкиваются с нехваткой кадров. В результате увеличивается нагрузка на имеющихся сотрудников, что снижает эффективность административного пресечения. В условиях перегруженности личного состава у сотрудников ППСП может не оставаться времени на тщательное оформление процессуальных документов, что впоследствии приводит к их отмене в суде.

Помимо этого, следует отметить ограниченные полномочия сотрудников ППСП. Сотрудники данного подразделения обладают полномочиями по применению мер административного пресечения, но в ряде случаев их компетенция ограничена. Например, они могут доставлять правонарушителей в территориальный орган, но составлять протоколы по отдельным категориям дел могут лишь сотрудники иных подразделений. Это замедляет процесс административного реагирования и усложняет исполнение обязанностей ППСП.

При этом сотрудники ППСП нередко сталкиваются с агрессивным поведением граждан, что затрудняет применение мер административного пресечения. Физическое сопротивление, отказ подчиняться законным требованиям, провокации и фиксация действий полицейских на видео с последующим обвинением в превышении полномочий — все это создает дополнительные препятствия в работе.

Для успешного привлечения к ответственности важно обеспечить надлежащую доказательственную базу. Однако сотрудники ППСП нередко работают в условиях дефицита технических средств фиксации, что усложняет доказывание правонарушения. Впоследствии это может привести к отмене вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях.

Практическая реализация мер административного пресечения сотрудниками ППСП связана с рядом сложностей, включая несовершенство правового регулирования, кадровые проблемы и тактические трудности. Для повышения

эффективности данной деятельности необходимы меры по совершенствованию законодательства, улучшению профессиональной подготовки сотрудников, а также обеспечению их современными техническими средствами фиксации правонарушений. Только комплексный подход позволит повысить уровень правоприменения и укрепить общественную безопасность.

1. Ковшевацкий В. И., Ольшевская А. В. К вопросу о понятии и сущности мер административного пресечения // Вестн. экон. безопасности. 2018. № 2. С. 215–217. Вернуться к статье

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 3 февр. 2025 г. № 1-ФЗ : с изм. и доп., вступ. в силу с 1 марта 2025 г. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 21 дек. 2021 г. № 424-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел России от 28 июня 2021 г. № 495 : с изм. от 5 марта 2022 г. № 155. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье