УДК 343.9

НАУЧНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

О. И. Левшук
Академия МВД Республики Беларусь,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции общественной безопасности,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. *Автор акцентирует внимание на темпах развития в Республике Беларусь цифровизации — процесса внедрения цифровых технологий в различные сферы жизнедеятельности общества. Очевидно, что эффективность работы государственных органов зависит от их способности адаптироваться к новым условиям, внедрять и использовать программно-технические средства, информационные технологии. В такой цифровой трансформации сегодня нуждается процедура ведения административного процесса. Предложенный автором подход к его совершенствованию позволит оптимизировать административно-юрисдикционную деятельность, минимизировать экономические расходы.*

Ключевые слова: *административный процесс; цифровизация; орган, ведущий административный процесс; дело об административном правонарушении; участники.*

Annotation. *The author focuses on the pace of digitalization in the Republic of Belarus — the process of introducing digital technologies into various areas of public life. Clearly, the effectiveness of government agencies depends on their ability to adapt to new conditions and implement and utilize software, hardware, and information technologies. Administrative processes require such digital transformation today. The author's proposed approach to improving this process will optimize administrative and jurisdictional activities and minimize economic costs.*

Keywords: *administrative process; digitalization; body conducting administrative proceedings; administrative offense case; participants.*

Сегодня созданы правовые условия для цифровизации различных сфер деятельности. Указом Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2023 г. № 381 «О цифровом развитии» определены основные направления цифрового развития в Республике Беларусь до 2030 г., среди которых предусмотрено развитие отечественных программно-технических средств, информационных и других передовых технологий, а также их внедрение; создание и использование государственных цифровых платформ [1]. Указом Президента Республики

Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества» предусмотрено создание республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг» [2]. Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» урегулированы общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении, предоставлении информации, а также пользовании ею; при разработке и использовании информационных технологий, систем, сетей; формировании информационных ресурсов; организации и обеспечении информационной безопасности в целом [3].

Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66, направлена на внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества [4].

В Республике Беларусь проводится активная работа по развитию информатизации и цифровизации. Нормативная правовая база — это важный фундамент для дальнейшего развития этой сферы. Переход к электронному формату ведения административного процесса — логичный и своевременный шаг, который позволит:

– сократить время на оформление документов, упростить общение между участниками административного процесса;

– сделать прозрачным ведение административного процесса (дистанционно осуществлять контроль уполномоченными субъектами за качеством производства процессуальных действий и принимаемых решений, исключить коррупционные проявления и факты фальсификаций, исправлений в материалах дела);

– снизить экономические затраты (расходы на бумагу, печать, хранение документов).

Важным аспектом цифровизации административного процесса является обеспечение безопасности и защиты персональных данных его участников. Поэтому особое внимание следует уделить надежности системы идентификации и аутентификации, а также механизмов защиты информации от несанкционированного доступа и утечек.

Крайне важно, чтобы должностные лица органов, ведущих административный процесс, судьи, контролирующие субъекты владели навыками работы с новыми информационными технологиями (программным обеспечением). Достичь этого возможно путем их обучения и повышения квалификации, что,

в свою очередь, позволит избежать ошибок, связанных с недостаточной компетенцией.

Обязательное условие — обеспечение доступа к высокоскоростному Интернету во всех регионах страны, а также создание цифровой платформы, удобной и понятной для физических и юридических лиц. Важно учитывать различные группы пользователей, в том числе людей с ограниченными возможностями, и адаптировать программное обеспечение для них.

Положительный опыт перехода к электронному ведению административного процесса имеется в Республике Узбекистан. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 июля 2021 г. № 431 «О дополнительных мерах по внедрению электронной системы производства по делам об административных правонарушениях» было принято Положение о порядке ведения дел об административных правонарушениях через единую электронную систему делопроизводства (система «E-ma'muriy ish») [5, с. 98].

Для оптимизации административно-юрисдикционной деятельности в Республике Беларусь предлагается создать единую цифровую платформу для формирования электронных дел об административных правонарушениях. Эта система позволит:

– *автоматически контролировать процессуальные сроки*, своевременно уведомляя должностных лиц, ведущих административный процесс, судей;

– *предоставить участникам административного процесса и контролирующим органам дистанционный доступ к материалам дела* (по логину и паролю);

– *обеспечить полноту и достоверность информации* за счет автоматической синхронизации данных из существующих баз данных с типовыми бланками документов в электронном деле, а также минимизировать риски, связанные с человеческим фактором (невнимательность, описки, опечатки, фальсификация).

Согласимся с мнением А. В. Руденко о том, что переход к электронному документообороту в административном процессе потребует не просто внесения изменений в действующее законодательство, но и разработки отдельного раздела Кодекса, регулирующего порядок ведения административного процесса в электронной форме. Действующие правовые нормы не способны обеспечить функционирование такой системы [6, с. 155]. Поэтому предлагается внести

следующие дополнения и изменения в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях:

1) изложить пункт 5 части 1 статьи 1.4 в следующей редакции:

«5) жалоба — требование о восстановлении прав, свобод и законных интересов, нарушенных при ведении административного процесса, выполненное в письменной или электронной форме»;

2) изложить пункт 14 части 1 статьи 1.4 в следующей редакции:

«14) повестка — письменное или электронное уведомление о вызове в суд, орган, ведущий административный процесс, для участия в подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению, в рассмотрении дела об административном правонарушении, в том числе жалобы»;

3) дополнить статью 6.3 частью 1^1 следующего содержания:

«1^1. Электронными доказательствами являются фактические данные, полученные в порядке, определенном настоящим Кодексом и иными законодательными актами, имеющие значение для дела об административном правонарушении, представленные в цифровой форме и зафиксированные на электронные технические носители»;

4) изложить часть 1 статьи 9.2 в следующей редакции:

«1. Заявление физического лица об административном правонарушении может быть устным, письменным, электронным и выполненным в электронной форме (в форме цифровой либо графической записи, направленное посредством электронной или другой связи, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, либо иным способом, позволяющим установить достоверность факта подачи заявления адресантом)»;

5) дополнить статью 9.2 частью 4^1 следующего содержания:

«4^1. Электронное заявление, а также заявление, выполненное в электронной форме, должно содержать отметку о предупреждении об административной ответственности за заведомо ложное заявление»;

6) изложить статью 9.3 в следующей редакции:

«1. Сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации об административном правонарушении должно быть сделано в письменной либо электронной форме. К нему должны быть приложены документы и иные материалы, подтверждающие достоверность сообщения об административном правонарушении».

2. Письменное сообщение должно быть подписано руководителем.

3. Электронное сообщение может быть выполнено в форме цифровой и графической записи, подано посредством факсимильной, электронной или другой связи, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети

Интернет, либо иным способом, позволяющим установить достоверность факта подачи документа адресантом»;

7) дополнить Кодекс статьей 9.3^1 следующего содержания:

«Непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс, должно быть зафиксировано в письменной либо электронной форме»;

8) изложить часть 7 статьи 10.4 в следующей редакции:

«7. Если лицо не согласно с привлечением его к административной ответственности (освобождением от нее) в порядке, определенном настоящей статьей, и подало об этом письменную или электронную жалобу в Государственную автомобильную инспекцию по месту жительства в течение одного месяца со дня получения копии постановления, вынесенного в соответствии с частью 1 настоящей статьи, а также в случае опротестования такого постановления данное постановление утрачивает силу в день получения указанной жалобы (протеста). В дальнейшем административный процесс по данному факту ведется в порядке, определенном настоящим Кодексом, с учетом положений статьи 4.8 Кодекса Республики Беларусь об административных происшествиях и части 6 настоящей статьи»;

9) исключить из части 2 статьи 11.10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях слова «фоно- и видеограмма которой приобщается к делу»;

10) в части 4 и части 5 статьи 11.10 слова «с участием двух понятых» заменить на слова «в присутствии не менее двух понятых либо с использованием средств звуко- и видеозаписи при соблюдении условий, указанных в части 2 данной статьи».

Таким образом, переход к электронной форме дела об административном правонарушении в Республике Беларусь предполагает создание единой цифровой платформы, обеспечивающей доступ к материалам дела, автоматизацию документооборота и возможность дистанционного взаимодействия участников процесса.

1. О цифровом развитии [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 нояб. 2023 г. № 381 : в ред. от 14 марта 2023 г. № 96. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 8 нояб. 2011 г. № 515 : в ред. от 22 июня 2023 г. № 178. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З : в ред. от 10 окт. 2022 г. № 209-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 февр. 2021 г. № 66 : в ред. от 20 сент. 2024 г. № 689. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

5. Селиманова С. М. Информатизация рассмотрения административных правонарушений // Современные проблемы противодействия административной деликтности : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 нояб. 2022 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: С. В. Добриян (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2023. С. 96–100. Вернуться к статье

6. Руденко А. В. К вопросу цифровизации производства по делам об административных правонарушениях // Экономика, управление, право и общество : материалы V Межрегион. науч.-практ. сетевой интернет-конф., Симферополь, 21 дек. 2020 г. / Рос. гос. ун-т правосудия, Крым. фил. ; сост. С. В. Шефель, С. В. Землячев. Симферополь, 2021. С. 153–155. Вернуться к статье