УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ

А. А. Мочалова
Нижегородская академия МВД России,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД,
кандидат юридических наук

И. В. Мочалов
Нижегородская академия МВД России,
преподаватель кафедры профессиональной деятельности
сотрудников подразделений охраны общественного порядка

Аннотация. *Авторы отмечают, что закрепление ответственности за административные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности является естественным шагом в развитии административного законодательства. В статье обращается внимание на особенности производства по делам об административных правонарушениях в сфере предпринимательской деятельности, вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства.*

Ключевые слова: *административная ответственность, предпринимательская деятельность, регулирование, статус.*

Annotation. *The authors note that the administrative and legal regulation of entrepreneurial activity is an integral part of the state regulation of the economy. The consolidation of responsibility for administrative offenses in the field of entrepreneurial activity is a natural step in the development of administrative legislation. The article draws attention to the specifics of the proceedings on administrative offenses in the field of entrepreneurial activity, and makes proposals to improve the current legislation.*

Keywords: *administrative responsibility, entrepreneurial activity, regulation, status.*

Рыночная экономика начала развиваться в России в период перестройки: время перемен, нестабильности и важных изменений во всех значимых сферах деятельности государства. Для стабилизации и постепенного ее развития соблюдение законности выступает одной из важнейших составляющих. В это время появляются новые виды правонарушений, которые не имели ранее правовой регламентации, а также не фигурирующие ранее на правовом поле категории и понятия, такие как административная ответственность для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, политических общественных объединений. В динамично меняющемся мире изучение института

административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в России является актуальным и в наши дни.

В настоящее время предпринимательская деятельность регламентирована многими нормативными актами, в том числе и в административной области. Государственное регулирование экономики включает в себя, в частности, административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности. Административное регулирование — это комплекс мер, осуществляемых государственными органами управления на конкретной территории, направленных на достижение баланса интересов экономических субъектов. Инструментами такого регулирования выступают нормативно-правовые акты, административные распоряжения и указания.

Конституция Российской Федерации закрепляет, что предпринимательская деятельность не должна противоречить нормам закона [1]. Таким образом, Конституция Российской Федерации, являясь основным нормативно-правовым и высшим актом страны, закрепляет право каждого гражданина осуществлять легальную предпринимательскую деятельность.

Свобода предпринимательской деятельности имеет огромное значение для развития Российской Федерации как государства, в частности, увеличения ее экономических показателей. Закрепление данного права в рамках конституционно-правового регулирования представляется обоснованным желанием законодателя развивать действующую систему рыночных отношений.

Основным аспектом такого признания является определение границ данной деятельности, а также сопутствующий этому запрет законодателю принимать законы, умаляющие содержание данного права.

Лицо, которое занимается предпринимательской деятельностью, должно выбрать такую деятельность, которая имела бы официальное разрешение на ее осуществление. Например, предприниматель имеет право осуществлять торговлю непродовольственными товарами, продуктами, стройматериалами и т. д. Для ее осуществления необходимо получить специальную лицензию [2, с. 263].

Предпринимательская деятельность — это важнейший институт любой рыночной экономики, который должен, во-первых, разнообразить товары на рынке предложений и, во-вторых, удовлетворить потребности общества.

Сущность предпринимательского права заключается в том, чтобы предприниматель создавал товары и услуги, которые имеют ценность для потребителя, а также приносят для предпринимателя выгоду. Естественно, с течением времени производимая продукция и предоставляемые услуги должны меняться, так как жизнь, прогресс, потребности и запросы покупателя не стоят на месте. В этом заключается сущность малых предприятий, позволяющих им быстро

заменять оборудование, для того, чтобы перейти к производству нового товара либо услуги.

Регулирование предпринимательской деятельности осуществляется многими отраслями права, в том числе и административным правом.

Главной целью административно-правового регулирования в области предпринимательской деятельности является обеспечение эффективного функционирования рыночной экономики и защиты интересов государства, общества и предпринимателей. Оно осуществляется путем установления правовых норм, правил и процедур, которые ограничивают или регулируют предпринимательскую деятельность.

Органы исполнительной власти имеют полномочия проводить проверки, лицензировать предпринимательскую деятельность, выдавать разрешения на осуществление определенных видов предпринимательской деятельности, контролировать соответствие предприятий требованиям безопасности и здоровья, защищать права потребителей и т. д.

Административно-правовое регулирование также включает в себя меры по борьбе с недобросовестной конкуренцией, противодействие монополистическим практикам, регулирование цен и тарифов, контроль качества товаров и услуг, а также регулирование трудовых отношений в предпринимательской сфере.

Таким образом, административно-правовое регулирование в области предпринимательской деятельности является неотъемлемой частью государственного управления и направлено на обеспечение законности и соблюдения нормативных требований в этой сфере.

В сфере предпринимательской деятельности административная ответственность представляет собой отдельный вид юридической ответственности. Она заключается в применении к нарушителям (предпринимателям и организациям) специальных административных санкций, налагаемых судами, должностными лицами и государственными органами.

Появление гл. 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) [3] было вызвано актуальностью предпринимательской деятельности, которая играет важнейшую роль в развитии экономики страны. Законодательство предусматривает различные меры ответственности для тех, кто не соблюдает правила предпринимательской деятельности и нарушает права других субъектов этой деятельности.

Административная ответственность предусматривает штрафные санкции, конфискацию имущества, приостановление деятельности и другие меры, закрепленные в КоАП. Их цель — обеспечение соблюдения правил и норм

предпринимательской деятельности, защита интересов бизнес-сообщества и общества в целом.

Административная ответственность наступает за административное правонарушение, которое характеризуется противозаконным поведением, нарушающим нормы административного права, закрепленные в российском законодательстве.

Противоправные действия административного характера, связанные с предпринимательской деятельностью, могут включать нарушение требований по лицензированию, правил торговли, условий договоров, патентных прав и других [4, с. 758].

В гл. 14 КоАП содержатся составы административных правонарушений, применимые в основном к юридическим лицам и предпринимателям. Государство устанавливает нормы и правила, которые должны соблюдаться при осуществлении различных видов деятельности, это является обязанностью юридических лиц и предпринимателей. Нарушение данных требований влечет наступление административной ответственности.

Установление ответственности за административные правонарушения, совершаемые в предпринимательской сфере, соответствует тенденции развития российского административного законодательства.

В настоящее время административное воздействие осуществляется путем применения различных методов, в том числе путем применения методов запрета и предписания как физическим, так и юридическим лицам [5, с. 97].

Следует отметить, рассматривая гл. 14 КоАП, что она содержит в себе большое количество составов правонарушений в области осуществления предпринимательской деятельности. Проанализируем осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) — ст. 14.1 КоАП.

Для установления факта совершения данного административного правонарушения необходимо рассмотреть его составные элементы. В данном случае основными элементами состава являются:

1. Осуществление предпринимательской деятельности: лицо должно заниматься предпринимательством, то есть участвовать в хозяйственной деятельности с целью получения прибыли.

2. Отсутствие регистрации в едином государственном реестре юридических лиц или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей: лицо не должно быть зарегистрировано в соответствующих реестрах. Данное условие указывает на незаконное ведение предпринимательской деятельности без государственной регистрации.

Факт осуществления данной предпринимательской деятельности без регистрации должен быть подтвержден вескими доказательствами: свидетельскими показаниями, фото- или видеоматериалами, бухгалтерской или иной документацией, а также иными сведениями, которые подтверждают наличие такой деятельности без регистрации. Только после получения достаточных доказательств можно будет установить факт совершения административного правонарушения и применить соответствующую юридическую ответственность.

Однако, согласно п. 70 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации, физические лица имеют право реализовывать виды деятельности, которые предусмотрены данной статьей, без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, с соблюдением всех, определенных законодательством требований [6]. Таковыми являются самозанятые граждане, для которых осуществление деятельности становится возможной без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Полагаем, что ст. 14.1 КоАП можно изложить в следующей редакции, дополнив ее примечанием 4: «Положения части 1 настоящей статьи не распространяют свое действие на правоотношения, возникающие при осуществлении предпринимательской деятельности самозанятыми гражданами».

Производство по делам об административных правонарушениях в предпринимательской сфере обладает определенными особенностями [7, с. 39]. В основе правонарушения может быть нарушение требований лицензии, несоблюдение норм пожарной безопасности, неуплата налогов и других обязательных платежей, нарушение порядка торговли и др. Соответственно, субъектами привлечения к ответственности могут выступать правоохранительные органы, налоговая или пожарная инспекция, суды. Производство осуществляется в соответствии с процессуальными нормами административного права. Предприниматель имеет право на защиту в суде, где может использовать данные в качестве доказательств для обоснования своей позиции. Уполномоченные органы проводят проверку по факту административного правонарушения, подтверждая его состав собранными доказательствами, для сбора которых могут применяться различные методы и средства, в том числе изъятие документов, проведение проверок на месте, учет финансовых операций и др. В качестве результата административного производства может быть вынесение решения о наложении административного наказания предпринимателю в виде штрафа, административного ареста, конфискации имущества или иных санкций. При этом у предпринимателя есть право на обжалование решения о наложении административного наказания в вышестоящие органы или суд.

В соответствии с действующим законодательством России, индивидуальные предприниматели могут нести такую же ответственность за нарушения, совершенные в рамках своей предпринимательской деятельности, как и юридические лица. На наш взгляд, такие условия могут создавать дополнительные барьеры и риски для развития предпринимательства в России: часто индивидуальные предприниматели — это небольшие организации с ограниченными ресурсами и возможностями, которым непросто с имеющимся инструментарием строго соблюдать требования норм законодательства наравне с крупными предприятиями. Некоторые эксперты считают, что ужесточение административной ответственности является необходимой составляющей в борьбе с правонарушениями и положительно сказывается на повышении качества и прозрачности предпринимательской деятельности, а высокие штрафы и иные меры административного воздействия за нарушения будут способствовать общему снижению уровня нарушений и созданию более благоприятных условий для развития предпринимательства в России. С этой позицией мы согласны не в полной мере. Институт административной ответственности в России для предпринимателей нельзя охарактеризовать однозначно только с положительной или только с отрицательной стороны. На наш взгляд, для стабильного экономического роста и гармоничного процветания предпринимательской деятельности в России необходимо создание реальных условий для развития предпринимательства со стороны государства.

Закономерным видится закрепление статуса особого субъекта административной ответственности индивидуальному предпринимателю и дополнение КоАП соответствующей нормой. Это позволит установить определенный порядок привлечения к ответственности самостоятельных предпринимателей за нарушение административного законодательства.

Создание отдельной нормы в КоАП, которая учтет все особенности привлечения индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, будет способствовать более эффективному применению административного воздействия на данную категорию граждан. Такая норма позволит учесть специфику деятельности и индивидуальные особенности предпринимателей, а также определить соответствующие размеры штрафных санкций.

Кроме того, присвоение индивидуальному предпринимателю особого статуса позволит эффективнее контролировать и регулировать их деятельность, что будет способствовать созданию благоприятного предпринимательского климата и защите интересов государства и общества.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Ильинская К. А. Современное состояние проблемы, связанной с лицензированием предпринимательской деятельности // Молодой ученый. 2022. № 19 (414). С. 263–265. Вернуться к статье

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 28 февр. 2025 г. № 15-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. Вопилова Я. Е. Административная ответственность в области предпринимательской деятельности // Экономика и социум. 2015. № 1. С. 758–762. Вернуться к статье

5. Кутырева Т. А., Маркина М. В. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности // Молодой ученый. 2021. № 8 (350). С. 97–99. Вернуться к статье

6. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ : принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г. : в ред. Закона Рос. Федерации от 29 нояб. 2024 г. № 418-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

7. Кнутов А. В., Чаплинский А. В. Проблемы привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности в России // Вопр. гос. и муницип. упр. 2013. № 2. С. 39–53. Вернуться к статье