УДК 342.9

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Е. Г. Науменко
Дальневосточный юридический институт
МВД России имени И. Ф. Шилова,
адъюнкт адъюнктуры

Аннотация. *В статье проводится анализ действующего административного законодательства в сфере регулирования вопросов, связанных с лицами, не достигшими возраста 18 лет, рассматриваются вопросы их административной ответственности. Особое внимание уделяется отдельным видам административных правонарушений, наиболее часто встречающихся среди несовершеннолетних. Предлагаются меры для совершенствования законодательства.*

Ключевые слова: *несовершеннолетний; административное законодательство; административное правонарушение; административная ответственность; совершенствование.*

Annotation. *The article analyzes the current administrative legislation in the field of regulating issues related to persons under the age of 18, and discusses their administrative responsibility. Special attention is paid to certain types of administrative offenses, which are most common among minors. Measures are proposed to improve legislation.*

Keywords: *minor; administrative legislation; administrative offense; administrative responsibility; improvement.*

Административное законодательство Российской Федерации на современном этапе развития нуждается в реформировании ввиду постоянного внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных происшествиях (далее — КоАП) [1]. Ученые-правоведы высказывают мнения о важности совершенствования норм административного права в разных направлениях.

Несовершеннолетние, как одна из особых категорий лиц (в силу возраста, особенностей психики), являются субъектом административной ответственности. Согласно законодательству Российской Федерации, возраст, с которого лицо может быть привлечено к ответственности за совершение административного правонарушения, установлен в 16 лет (ст. 2.3. КоАП). В большинстве случаев меры, применяемые к несовершеннолетним, носят воспитательный и профилактический характер. Ученые-правоведы, социологи, политологи нередко поднимают вопрос о необходимости снижения возраста

административной ответственности до 14 лет, объясняя это следующими факторами:

1) лица в 14 лет уже осознают характер совершаемых ими действий и могут нести за них ответственность в соответствии с нормами закона;

2) из-за отсутствия возможности привлечь лиц в возрасте до 16 лет к административной ответственности у них формируется чувство безнаказанности за содеянное, то есть процесс исправления не происходит;

3) подростковое девиантное поведение имеет тенденцию к снижению возрастного порога, что вызывает настороженность общества;

4) в ряде стран, например в Республике Беларусь, за отдельные виды административных правонарушений установлена ответственность с 14 лет.

На наш взгляд, обсуждение вопроса снижения возраста административной ответственности носит обоснованный характер и требует более детального обсуждения.

Обратим внимание на ряд моментов. Во-первых, не все виды административных наказаний могут применяться к несовершеннолетнему. Как правило, на практике применяются предупреждение и административный штраф, который в случае отсутствия у несовершеннолетнего самостоятельного дохода возлагается на его родителей или иных законных представителей (ч. 2 ст. 32.2 КоАП). То есть в большинстве случаев в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет, применяется только предупреждение. Во-вторых, дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП), то есть специальный коллегиальный орган, состоящий из специалистов разных областей: представителей сферы образования, медицины, работников социальной сферы, сотрудника полиции (инспектора подразделения по делам несовершеннолетних (далее — ПДН)) и др. В-третьих, совершение административного правонарушения лицом в возрасте от 16 до 18 лет является смягчающим обстоятельством, вследствие чего к несовершеннолетнему могут быть применены иные меры воздействия воспитательного характера (ч. 5 ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [2]), а не назначено административное наказание. Также отметим, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетним, должен присутствовать законный представитель или родитель правонарушителя.

Отметим, что административные наказания, применяемые к несовершеннолетним, помимо основной цели (исправление лица), преследуют еще и воспитательную (профилактическую) цель.

Следующим моментом, который требует нормативного закрепления, выступают меры административного обеспечения (доставление, задержание, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения). В КоАП определены лишь общие положения, применяемые к лицу при наличии оснований для начала в отношении него административного процесса.

В ст. 27.2 КоАП не установлены сроки доставления лица в отдел полиции. На наш взгляд, в отношении несовершеннолетних должны быть установлены пределы с учетом особенностей местности. Предлагаем внести изменения в ст. 27.2 КоАП, дополнив п. 2.1, изложив его в следующем виде: «Доставление несовершеннолетнего должно быть осуществлено в срок, не превышающий трех часов».

Статья 27.5 КоАП устанавливает срок административного задержания, не превышающий трех часов, что позволяет установить основные обстоятельства произошедшего. В некоторых ситуациях, как мы считаем, срок может быть увеличен. Для этого необходимо внести изменения в статью, дополнив ее ч. 5, изложив в следующей редакции: «Срок административного задержания при необходимости может быть увеличен до 5 часов, если того требуют обстоятельства дела».

Рассматривая вопрос освидетельствования лица на состояние алкогольного опьянения, отметим, что оно может проводиться только с согласия родителей или иных законных представителей до достижения им возраста 15 лет. Считаем правильным установить возраст, до достижения которого для проведения освидетельствования несовершеннолетнего необходимо согласие родителей (иных законных представителей) — 16 лет, то есть возраст наступления административной ответственности. Изложив подп. 8 п. 5 приказа Минздрава России № 933н [3], указав на достижение несовершеннолетним возраста 16 лет, изложить указанный пункт в следующей редакции: «Медицинское освидетельствование проводится в отношении несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя».

Таким образом, изучив основы административного законодательства, мы выделили следующие положения:

1) о необходимости снижения возраста административной ответственности за некоторые составы административных правонарушений до 14 лет;

2) о необходимости внесения изменений в КоАП, а также в приказ Минздрава России № 933н.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 28 февр. 2025 г.

№ 15-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : с изм. и доп. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) [Электронный ресурс] : приказ Минздрава России от 18 дек. 2015 г. № 933н : в ред. от 25 марта 2019 г. : утратил силу. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье