УДК 343

ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ В СИСТЕМЕ МЕР ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ

А. А. Постникова
Академия МВД Республики Беларусь,
профессор кафедры административной деятельности
факультета милиции общественной безопасности,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. *В настоящей статье проведен анализ законодательства, предусматривающего официальное предупреждение как меру индивидуальной профилактики, выделены виды официальных предупреждений с учетом их правовой природы, показаны правовые неопределенности в регулировании и реализации данной меры.*

Ключевые слова: *индивидуальная профилактика, официальное предупреждение, меры профилактики.*

Annotation. *This article analyzes the legislation that provides for official warnings as a measure of individual prevention, identifies the types of official warnings taking into account their legal nature, and shows the legal uncertainties in the regulation and implementation of this measure.*

Keywords: *individual prevention, official warning, preventive measures.*

Профилактика правонарушений является весьма важной и актуальной задачей, стоящей на одном из первых мест у правоохранительных органов. Ее социальная ценность (эффективность) определяется тем, что она обеспечивает упреждение самой возможности совершения правонарушений либо прерывание противоправной деятельности на ее ранних стадиях, до достижения общественно опасного результата.

В этом сложном социальном процессе выделяются, по крайней мере, три уровня:

- индивидуальная профилактика;
- профилактика в социальных группах и коллективах;
- общесоциальная профилактика, то есть предупредительная деятельность, осуществляемая в рамках общества в целом [1, с. 5].

При всем многообразии и значимости мер административно-правового и уголовно-правового характера в предупреждении деликтов эффективными, гуманными являются упреждающие меры, образующие в своей совокупности арсенал профилактических средств.

Происходящие в Республике Беларусь изменения в социальной, правовой и экономической сферах и сложившаяся криминогенная ситуация явились

предпосылками принятия 10 ноября 2008 г. Закона Республики Беларусь № 453-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [2].

Важно отметить, что Республика Беларусь является одной из первых на постсоветском пространстве, где была создана и на законодательном уровне закреплена система мер по профилактике правонарушений.

Однако в ходе правоприменительной практики выявилось наличие в Законе от 10 ноября 2008 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» пробелов, коллизий, правовой неопределенности, что потребовало принятия его в новой редакции от 4 января 2014 г. № 122-З с одноименным названием (далее — Закон № 122-З) [3].

До настоящего времени положения Закона № 122-З в части вопросов индивидуальной профилактики правонарушений дорабатываются. В частности, МВД совместно с Генеральной прокуратурой и другими заинтересованными субъектами профилактики разрабатывает поправки в Закон № 122-З о необходимости постановки на профилактический учет граждан, вернувшихся из ЛТП, по аналогии с лицами, допустившими домашнее насилие [4].

Весьма важным в реализации положений Закона № 122-З является определение, что представляет собой законодательство по вопросам профилактики правонарушений, и сферы его действия. В соответствии со ст. 3, законодательство в сфере профилактики правонарушений основывается на Конституции Республики Беларусь [5] и состоит из Закона № 122-З и других актов законодательства.

Статья 2 Закона № 122-З, определяя сферу его действия, закрепляет, что профилактика правонарушений при ведении уголовного и административного процессов, исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осуществляется в соответствии с другими законодательными актами.

Профилактика правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [6].

Таким образом, законодательство по вопросам профилактики правонарушений представляет собой определенную систему актов законодательства, регулирующих общественные отношения, возникающие при осуществлении профилактики правонарушений в различных социальных сферах, как и при ведении уголовного и административного процессов, исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности.

С учетом указанного обстоятельства определяется система мер индивидуальной профилактики и их правовая природа.

Мерами индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренными Законом № 122-З, являются:

– профилактическая беседа;
– официальное предупреждение;
– профилактический учет;
– защитное предписание;
– коррекционная программа;
– иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Закон также определяет основания и порядок применения вышеуказанных мер.

Официальное предупреждение, как мера индивидуальной профилактики, представляет собой письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения совершения им правонарушений.

Основанием вынесения официального предупреждения гражданину является получение сведений о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Такого рода деяния по характеру угроз и причиняемого вреда являются, как правило, административными правонарушениями, совершение которых может привести к совершению преступления. Вместе с тем не каждое совершенное деяние является таковым, а только то, которое определено, согласно п. 1 ч. 1 ст. 1.1 КоАП Республики Беларусь, как административное правонарушение [7]. В соответствии с указанным обстоятельством, официальное предупреждение может выноситься как в связи с совершением административного правонарушения, так и в связи с совершением деяния, которое таковым не является. В этой связи основание его применения находится в рамках дискреционных полномочий субъекта профилактики.

Гражданин, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, вызывается должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа для объявления официального предупреждения в помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Ему также вручается копия официального предупреждения и разъясняются права и обязанности, предусмотренные ст. 32 Закона № 122-З [3].

В частности, граждане, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактика правонарушений, обязаны:

– своевременно прибыть по вызову должностных лиц уполномоченных субъектов профилактики правонарушений;

– участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых должностными лицами уполномоченных субъектов профилактики правонарушений;

– получить копии официальных предупреждений, вынесенных в отношении их;

– выполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами.

Идентичные по своему наименованию либо сходные по содержанию с официальным предупреждением меры содержатся в иных актах законодательства.

Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма» в ст. 12 в числе мер противодействия реабилитации нацизма как средств его профилактики предусматривает официальное предупреждение [8].

Порядок применения мер противодействия реабилитации нацизма определяется в соответствии с законодательством о противодействии экстремизму.

Субъекты противодействия реабилитации нацизма направляют информацию о применении мер противодействия реабилитации нацизма в Министерство внутренних дел.

Официальное предупреждение как мера противодействия экстремизму выносится при выявлении в действиях гражданина признаков, свидетельствующих о совершении *действий*, предусмотренных ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности в срок не позднее семи суток с даты получения сведений о нарушении законодательства в области противодействия экстремизму в целях пресечения таких действий и (или) недопущения их впредь [9].

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения» [10], органы внутренних дел в случае неявки обязанных лиц, в отношении которых вынесено судебное постановление о трудоустройстве в органы по труду, занятости и социальной защите для получения направления на работу и в организации для трудоустройства, выносят этим лицам официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения.

Сходные по своему содержанию официальные предупреждения выносятся несовершеннолетнему осужденному с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания и без назначения наказания; с применением принудительных мер воспитательного характера; лицам, на которых

наложено административное взыскание в виде общественных работ, нарушившим порядок и условия выполнения общественных работ и др.

Проведенное исследование, касающееся такой меры индивидуальной профилактики, как официальное предупреждение, позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, по своей правовой природе выделяются официальное предупреждение как мера, предусмотренная Законом № 122-З, как иная мера индивидуальной профилактики, предусмотренная законодательными актами, и как мера, применяемая при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности (например, официальное предупреждение о замене общественных работ более строгим наказанием).

Во-вторых, законодательство Республики Беларусь не предусматривает ответственности или каких-либо иных последствий за невыполнение требований официального предупреждения, предусмотренного Законом № 122-З. Если по предыдущей редакции указанного закона применение данной меры предшествовало принятию решения о постановке на профилактический учет, то в ныне действующей редакции это отсутствует. Соответственно, отсутствует последовательность (ступенчатость) профилактического воздействия, снижается эффективность применения меры.

В-третьих, процесс применения мер индивидуальной профилактики, предусмотренный Законом № 122-З, включает ознакомление граждан с правами и обязанностями согласно ст. 32. Вынесение официальных предупреждений, предусмотренных иными актами законодательства (при противодействии экстремизму, реабилитации нацизма), этого не предусматривает. Таким образом, последние меры носят единовременный акт, не предусматривающий, например, обязанность участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых должностными лицами уполномоченных субъектов профилактики правонарушений.

Указанные противоречия и правовые неопределенности значительно влияют на реализацию принципа системности профилактической работы, эффективности воздействия на лиц, к которым применяются меры индивидуальной профилактики.

1. Яковлев А. М. Индивидуальная профилактика преступного поведения (социально-психологический аспект). Горький : Горьк. высш. шк. МВД СССР, 1977. 127 с. Вернуться к статье

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 453 : утратил силу. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-З : в ред. от 8 июля 2024 г. № 26-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. Куликова О. Оптимизируя работу по трудоустройству // На страже. 2025. 25 апр. С. 6. Вернуться к статье

5. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З : в ред. от 8 июля 2024 г. № 22-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 февр. 2025 г. № 61-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

8. О недопущении реабилитации нацизма [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14 мая 2021 г. № 103-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

9. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2007 г. № 203-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 292-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

10. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З : в ред. от 27 дек. 2023 г. № 328-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье