УДК 351.74(476)

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION GOVERNING THE INTERACTION BETWEEN INTERNAL AFFAIRS AGENCIES AND LOCAL ADMINISTRATIVE AND SELF-GOVERNMENT BODIES

Р. Л. Беляков
Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

Аннотация. *В статье проведен анализ правовой базы Республики Беларусь и Российской Федерации, определяющей взаимодействие органов внутренних дел двух стран с органами местного управления и самоуправления.*

Ключевые слова: *органы местного управления и самоуправления, органы внутренних дел, взаимодействие, охрана общественного порядка.*

Annotation. *The article analyzes the legal framework of the Republic of Belarus and the Russian Federation, which determines the interaction of the internal affairs bodies of the two countries with local government and self-government bodies.*

Keywords: *local administration and self-government bodies, internal affairs agencies, cooperation, maintenance of public order.*

Как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации одним из направлений деятельности органов местного управления и самоуправления является обеспечение на закрепленной территории законности и правопорядка, от состояния которых в значительной мере зависит эффективность проводимой государством социальной и экономической политики, стабильность в обществе, доверие граждан к власти в целом.

Успешность решения этих задач во многом определяется тем, насколько квалифицированно местные органы власти будут взаимодействовать с органами внутренних дел.

Анализ законодательства двух стран, регламентирующего взаимодействие местных органов управления и самоуправления с органами внутренних дел, показывает, что, несмотря на определенное совпадение подходов к организации данной деятельности, имеют место и значительные правовые отличия,

обусловленные особенностями политического, экономического и социального характера.

Так, в соответствии со ст. 41, 45 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [1], к компетенции исполнительных комитетов и районных администраций в области управления органами внутренних дел относится проведение мероприятий во взаимодействии с правоохранительными органами по предупреждению правонарушений, участию в борьбе с коррупцией, противодействию экстремизму, включая терроризм, и обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, согласно ст. 47 указанного Закона, в компетенцию руководителей этих органов входит координация работы по охране общественного порядка и прав граждан на соответствующей территории, согласование кандидатур для назначения на должность начальника отдела (управления) соответствующего органа внутренних дел [1].

В свою очередь, ст. 10 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определяет полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в сфере деятельности органов внутренних дел следующим образом:

− предоставлять административные и иные помещения, коммунальные, бытовые и иные услуги органам внутренних дел;

− обеспечивать потребности органов внутренних дел в материальных средствах, энергетических и других ресурсах и услугах по их заказам, предоставлять земельные участки для размещения органов внутренних дел;

− обеспечивать реализацию гарантий правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, а также в пределах своей компетенции устанавливать иные гарантии их социальной защиты, не предусмотренные вышеуказанным Законом [2].

Также ст. 10 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» установлено, что руководители местных исполнительных и распорядительных органов в случаях, установленных законодательными актами, согласовывают кандидатуры на должности руководителей (заместителей руководителей) органов внутренних дел (их подразделений), входящих в структуру этих исполнительных и распорядительных органов, а также продление или расторжение контрактов о службе в органах внутренних дел с указанными должностными лицами.

Таким образом, органы внутренних дел районного и областного уровней входят в структуру органов исполнительной власти соответствующих уровней и, согласно действующему законодательству, соответственно, подчиняются

своим руководителям. Однако это руководство носит особый характер, поскольку органы внутренних дел одновременно подчиняются своим вышестоящим ведомственным организациям (УВД, МВД). Более того, вертикаль их руководства является преобладающей, что обусловлено необходимостью точного и единообразного выполнения требований вышестоящих органов, осуществления квалифицированного ведомственного контроля за их работой.

Несмотря на существование «горизонтального» подчинения, органы милиции в значительной степени независимы в выборе путей и средств реализации решений, которые принимаются местными властями.

В законодательстве Российской Федерации имеется аналогичная правовая база, определяющая порядок взаимодействия органов внутренних дел и органов местного управления и самоуправления.

Правовые основы общего взаимодействия и сотрудничества определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [3], а также от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4].

В ст. 10 Федерального закона «О полиции» отмечено, что «полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует... с муниципальными органами... может использовать возможности муниципальных органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации... оказывает содействие муниципальным органам в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка» [3]. Кроме того, согласно ч. 4 данной статьи, «...муниципальные органы... должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей» [3].

В свою очередь, согласно ст. 15 («Вопросы местного значения муниципального района») и ст. 16 («Вопросы местного значения муниципального, городского округа») Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4], к вопросам местного значения муниципального района и городского округа в части правоохранительной деятельности относятся:

− организация охраны общественного порядка на территории муниципального района, городского округа;

− создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка в поселении и городском округе;

− участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма

в границах поселения, на территории муниципального района и городского округа.

Кроме того, как и в Республике Беларусь, для решения задач правоохранительной деятельности местные органы власти и самоуправления Российской Федерации могут разрабатывать и принимать региональные программы и планы по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, а также проводить совместные с органами внутренних дел мероприятия, направленные на предупреждение противоправного поведения граждан.

В то же время, несмотря на схожесть организации взаимодействия органов внутренних дел и местных органов управления и самоуправления двух стран, существуют и принципиальные отличия.

Так, в Республике Беларусь органы внутренних дел являются составной частью структуры местных органов власти районного и областного уровня и одновременно подчиняются своим вышестоящим ведомственным организациям.

В свою очередь, в Российской Федерации полиция стала составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, что исключило полномочия органов местного управления и самоуправления в части руководства ее работой.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь и Российской Федерации создана правовая и организационная база для эффективного взаимодействия органов внутренних дел с органами местного управления и самоуправления в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности.

При этом четко прослеживаются общие подходы в определении основных задач органов управления и самоуправления в части обеспечения общественной безопасности и взаимодействия с органами внутренних дел в этой деятельности, что, на наш взгляд, обусловлено общим историческим прошлым (нахождением в составе одного государства — СССР), схожим социально-экономическим развитием в современный период (с учетом определенных особенностей) и похожим менталитетом граждан двух стран.

В то же время имеются существенные отличия в данной деятельности, в первую очередь в части полномочий местных органов управления и самоуправления на руководство соответствующими органами внутренних дел.

Так, в Республике Беларусь сохранилась существовавшая ранее в СССР система двойного (так называемого горизонтального и вертикального) подчинения территориальных органов внутренних дел, являющихся частью структуры местных органов власти и подчиняющихся ее руководителям и одновременно находящихся в подчинении у своих вышестоящих ведомственных организаций.

В Российской Федерации после реформы деятельности органов внутренних дел и принятия в 2011 г. нового Федерального закона «О полиции» был изменен подход к организации деятельности нового органа, руководство которым осуществляется только в соответствии с системой «вертикального» подчинения.

Обе вышеуказанные системы имеют свои преимущества и свои недостатки, но в целом позволяют достаточно эффективно обеспечивать деятельность взаимодействующих органов в обеспечении правопорядка.

---

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 9 дек. 2025 г. № 110-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З : в ред. от 19 мая 2022 г. № 171-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 15 дек. 2025 г. № 486-ФЗ. Доступ из информ.-поисковой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ : в ред. от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ. Доступ из информ.-поисковой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье