УДК 339.544

ИССЛЕДОВАНИЕ СЕМАНТИКИ ПОНЯТИЯ «СТРАНА ПРОИЗВОДСТВА (ИЗГОТОВЛЕНИЯ) ТОВАРОВ» В КОНТЕКСТЕ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

A STUDY OF THE SEMANTICS OF THE CONCEPT «COUNTRY OF PRODUCTION (MANUFACTURE) OF GOODS» IN THE CONTEXT OF THE APPLICATION OF SPECIAL RESTRICTIVE MEASURES

Н. А. Дубинский
Государственный институт повышения квалификации
и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь,
начальник кафедры тарифного, нетарифного регулирования и информатизации,
кандидат технических наук, доцент

В. М. Гуринович
Государственный институт повышения квалификации
и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры тарифного,
нетарифного регулирования и информатизации

В. В. Прохацкий
Государственный институт повышения квалификации
и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры тарифного,
нетарифного регулирования и информатизации

Аннотация. *В публикации исследована семантика понятия «страна производства (изготовления) товаров» в контексте применения специальных ограничительных мер. Результаты исследования способствуют однозначному пониманию терминологического аппарата действующего законодательства и предупреждают риски его нарушения отдельными участниками внешнеэкономической деятельности.*

Ключевые слова: *защита экономических интересов Республики Беларусь; специальные ограничительные меры; страна производства товара.*

Annotation. *The publication examines the semantics of the concept of country production (manufacture) of goods in the context of the application of special restrictive measures. The results of the study contribute to a clear understanding of the terminology of the current legislation and prevent the risks of its violation by the individual participants in foreign economic activity.*

Keywords: *protection of the economic interests of the Republic of Belarus, special restrictive measures, country of manufacturing of goods.*

Единообразное и точное исполнение законодательства неразрывно связано с пониманием его терминологического аппарата. Следовательно, риски правовой неопределенности могут быть значительно снижены в случаях обеспечения семантической ясности и однозначности положений нормативных правовых актов. Учитывая изложенное, авторами исследована семантика понятия «страна производства товаров» в контексте применения специальных ограничительных мер.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, меры по защите от внешних угроз национальной безопасности сосредоточиваются среди прочего на направлении противодействия применению в международной практике экономических, политических и иных мер принудительного характера, направленных на ущемление суверенных прав государств, либо поощрению таких мер [1].

К указанным мерам можно отнести специальные ограничительные меры, применяемые в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 280-З «О применении специальных ограничительных мер» (далее — Закон № 280-З) [2]. В научной литературе вопросы применения ответных мер на недружественные действия иностранных государств неоднократно рассматривались рядом авторов [3; 4; 5].

Принципы и порядок применения Республикой Беларусь специальных ограничительных мер установлены положениями Закона № 280-З. Согласно ст. 2 Закона № 280-З, под специальными ограничительными мерами понимаются:

1) специальные меры экономического характера;

2) иные меры противодействия, не связанные с применением силы или угрозы силой, принимаемые в порядке, установленном Законом № 280-З, направленные на исключение (минимизацию) негативных последствий недружественных действий иностранных государств в отношении Республики Беларусь, ее граждан и (или) организаций [2].

В соответствии со ст. 8 Закона № 280-З, принятие решений о применении или об отмене специальных ограничительных и специальных мер отнесено к компетенции Совета Министров Республики Беларусь.

В частности, среди прочего специальные ограничительные меры введены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2025 г. № 808 «О применении специальной ограничительной меры» (далее — Постановление № 808 [6]), вступившим в силу в 2026 году, которым установлены

два перечня товаров, запрещенных к ввозу и реализации на территории Республики Беларусь:

1. Товары, происходящие из недружественных стран (далее — Перечень 1). *Справочно: перечень иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц, определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2022 г. № 209 [7]*.

2. Товары, происходящие и (или) произведенные (изготовленные) на территории отдельных недружественных стран (далее — Перечень 2) [6].

То есть применение специальных ограничительных мер обусловлено либо происхождением товаров, либо производством (изготовлением) товаров, указанных в Перечне 2, на территории отдельных недружественных стран.

Отметим, что для таможенных целей понятия «страна, в которой товары произведены» и «страна происхождения товаров» различны. Например, в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 октября 2012 г. № 202 «О применении методов определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2) и по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3)» указано на необходимость различать понятия «страна, в которой товары произведены» и «страна происхождения товаров», поскольку страна, где товары произведены, может не совпадать со страной происхождения товаров, которая определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товара [8].

Очевидно, что в случае, когда, согласно критериям определения происхождения, товары считаются полностью полученными или произведенными в стране, страна происхождения товара и страна производства (изготовления) товара будут совпадать. Если же товар полностью не произведен на территории одной страны или произведен с использованием материалов, происходящих из разных стран, страна производства (изготовления) товара и страна происхождения товара будут различны.

В свою очередь, определение термина «товары, произведенные (изготовленные) на территории отдельных недружественных стран» в нормативных правовых актах Республики Беларусь отсутствует. Согласно положениям ст. 29 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», нормативный правовой акт излагается в том числе с соблюдением норм белорусского и (или) русского языков [9].

В целях исследования семантики понятия «страна производства (изготовления) товара» в соответствии с нормами русского языка обратимся к толковым словарям.

В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. И. Даля «производство» определяется как действие по глаголу «производить (произвести)». В более широком смысле это произведение: все, что произведено, создано природой [10].

Согласно «Толковому словарю русского языка» С. И. Ожегова, «производство» — это многозначное слово, имеющее следующие значения:

- общественный процесс создания материальных благ, охватывающий как производительные силы общества, так и производственные отношения людей;
- изготовление, выработка, создание какой-нибудь продукции;
- отрасль деятельности, вырабатывающая какую-нибудь продукцию;
- работа по непосредственному изготовлению продукции [11].

Учитывая изложенное, семантика словосочетания «страна производства (изготовления) товара» означает, что это страна (группа стран, таможенного союза стран, региона или части страны), на территории которой были непосредственно осуществлены производственные либо иные операции, в результате которых был изготовлен или произведен товар. Она отражает:

1. Территориальный принцип, т. е. указывает, что товар был произведен в конкретной стране (на определенной территории).

2. Момент производства, т. е. подчеркивает важность непосредственно самого процесса изготовления товара, а не выполнение критериев достаточной переработки. Так, товар может быть изготовлен на территории государства А из материалов, деталей (узлов, агрегатов), произведенных на территории государства В, при этом доля добавленной стоимости в конечной цене готового товара будет меньше величины, установленной правилами определения страны происхождения товара для государства А. Таким образом, страной происхождения товара будет являться государство В, а страной производства — государство А.

Подводя итог настоящей публикации, отметим, что понятие «страна производства (изготовления) товаров» соответствует положениям Закона «О нормативных правовых актах». Результаты исследования способствуют однозначному пониманию терминологического аппарата действующего законодательства и предупреждают риски нарушения законодательства отдельными участниками внешнеэкономической деятельности.

---

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собрания от 25 апр. 2024 г. № 5. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. О применении специальных ограничительных мер [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2023 г. № 280-З : в ред. от 8 дек. 2025 г. № 109-З. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

3. Кривенкова М. В. К вопросу о разграничении контрмер и реторсий в современном международном праве // Междунар. публич. и част. право. 2024. № 1. С. 6–9. Вернуться к статье

4. Томилова И. И., Шестакова О. В. Санкции в международном праве: терминологические и типологические подходы // Междунар. публич. и част. право. 2017. № 3. С. 19. Вернуться к статье

5. Lefeber R. Frontiers of International Law: Counteracting the Exercise of Extraterritorial Jurisdiction // Leiden Journal of International Law. 1997. Vol. 10. Iss. 1. P. 1–7. Вернуться к статье

6. О применении специальной ограничительной меры [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 дек. 2025 г № 808. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

7. О перечне иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 6 апр. 2022 г. № 209. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

8. О применении методов определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2) и по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3) [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евраз. экон. комиссии от 30 окт. 2012 г. № 202. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

9. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

10. Производить [Электронный ресурс] // Толковый словарь живого великорусского языка. URL: https://slovardalja.net/word.php?wordid=34142 (дата обращения: 02.02.2026). Перейти к источнику Вернуться к статье

11. Производство [Электронный ресурс] // Толковый словарь Ожегова. URL: https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=24525 (дата обращения: 02.02.2026). Перейти к источнику Вернуться к статье