УДК 342.9

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЮРИДИЧЕСКИХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE LEGAL FOUNDATIONS FOR THE ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION REGARDING THE MAINTENANCE OF PUBLIC ORDER DURING ELECTION CAMPAIGNS

А. В. Лубенков
Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
начальник кафедры административной деятельности факультета милиции,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. *В статье показано, что, несмотря на определенные нормативные отличия, Республика Беларусь и Российская Федерация стремятся создать оптимальные условия для проведения свободных и справедливых выборов, защищая интересы граждан и укрепляя доверие общества к государственным институтам.*

Ключевые слова: *юридические основы избирательных кампаний, деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении избирательных кампаний.*

Annotation. *The article shows that despite certain regulatory differences, the Republic of Belarus and the Russian Federation strive to create optimal conditions for holding free and fair elections, protecting the interests of citizens and strengthening public trust in state institutions.*

Keywords: *legal foundations of electoral campaigns, activities of internal affairs bodies in maintaining public order during electoral campaigns.*

Участие граждан в избирательных кампаниях любого уровня, как форма волеизъявления народа имеет большое значение для любого государства. Выборы — это одно из главных общественно-политических событий для любой страны. Отдавая свой голос в пользу того или иного кандидата, граждане определяют судьбу государства, а также дальнейшие пути и направления развития общества и государства. Конституция Российской Федерации, являясь высшим законом России, в ч. 2 ст. 32 закрепляет право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме [1]. Конституция Республики Беларусь в ст. 38 определяет, что «граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы

на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании» [2].

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу, что право избирать и быть избранным в той или иной формулировке закреплено в основных законах (конституциях) большинства демократических государств и является неотъемлемым правом гражданина. При этом отметим, что государство, признавая данное право, не отказывается от контроля за порядком его реализации, охраняя тем самым права других лиц и обеспечивая их безопасность. И это вполне объяснимо, поскольку при проведении избирательных кампаний не исключается совершение правонарушений и возникновение иных происшествий, что налагает на органы внутренних дел (далее — ОВД) значимые и ответственные задачи, среди которых можно выделить основную — обеспечение общественного порядка и безопасности. Успешному выполнению задач, возложенных на сотрудников ОВД, в период проведения избирательных кампаний способствует знание законодательства и особенностей несения службы в данный период, четкое владение индивидуальными специальными приемами и навыками, слаженность и четкость действий сотрудников ОВД как единолично, так и в составе групп и подразделений. При этом не следует забывать о повышенном внимании к процедурам голосования в целом, и к деятельности ОВД в рамках избирательной кампании в частности со стороны гражданского общества, которое ожидает от них профессионального исполнения обязанностей, строгого соблюдения закона и защиты общественных интересов. Это способствует укреплению доверия к институтам власти и обеспечивает легитимность результатов голосования.

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь и иные акты законодательства, постановления Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь [2; 3].

Конституция Республики Беларусь — Основной Закон, имеющий высшую юридическую силу, а также закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений. Гарантируя основные права и свободы граждан, Конституция допускает их ограничение только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23), что согласуется с нормами международного права. Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом (ст. 35) [2].

Избирательный кодекс Республики Беларусь регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов, и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан (основные принципы избирательной системы, полномочия госорганов, комиссий, участников избирательной кампании, порядок голосования и т. п.) [3].

Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-З «О массовых мероприятиях» устанавливает порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий и направлен на создание условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности и порядка при проведении этих мероприятий на улицах, площадях и в иных общественных местах [4]. Следует понимать, что этот Закон не распространяется на собрания коллективов работников, политических партий, профессиональных союзов, иных организаций, проводимые в помещениях в соответствии с законодательством, их уставами (положениями о них); пикетирование для сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов, проводимое в местах, не запрещенных для этой цели местными исполнительными и распорядительными органами; собрания, митинги и пикетирование, организуемые кандидатами в депутаты, их доверенными лицами в порядке, предусмотренном Избирательным кодексом. В иных случаях данный Закон действует на общих основаниях.

Необходимо учитывать, что Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» не распространяется на обращения граждан и юридических лиц, в отношении которых другими законодательными актами установлен иной порядок их подачи и рассмотрения [5]. Так, в соответствии со ст. 38 Избирательного кодекса Республики Беларусь, избирательные комиссии имеют право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, в государственные органы, общественные объединения, к руководителям организаций, иным должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать ответ комиссии не позднее чем в трехдневный срок.

ОВД Республики Беларусь, являясь составной частью системы обеспечения национальной безопасности, осуществляют борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивают общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными законодательными актами (ст. 1). К основным задачам ОВД отнесены, в частности, профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам,

ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией, а также оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством, помощи различным субъектам в реализации их прав и возложенных на них обязанностей (ст. 2) [6].

Основными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок проведения референдумов и выборов в Российской Федерации, являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [7], Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [8], Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [9], Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [10].

Правовую основу проведения выборов в России составляют не только федеральные законы, но и региональные законодательные акты. Субъекты Российской Федерации наделены полномочиями создавать свои нормативные правовые акты, регламентирующие специфические для данного региона аспекты избирательной кампании. Как правило, принимаются во внимание сложившиеся в регионе традиции, особенности этнического населения и другие факторы. Могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на выборные должности, такие как, например, оседлость в регионе, наличие определенного стажа работы. Наиболее часто закрепляются в нормативных правовых актах особые правила проведения агитационной кампании, например, ограничения на использование определенных видов агитации или установление особых сроков для проведения предвыборных мероприятий, либо в региональном законодательстве закрепляется особый порядок создания избирательных комиссий, либо вводятся отдельные требования к процессу голосования, либо вводится особый порядок обжалования результатов выборов.

Согласно п. 12 ст. 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ч. 15 ст. 8 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», п. 15 ст. 69 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», правоохранительные органы обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума. Принимая во внимание вышеизложенное, п. 31 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложены обязанности

принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний противоречащей закону предвыборной агитации; информировать избирательные комиссии о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах; предоставлять по запросам избирательных комиссий сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации; осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах; участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них; оказывать по запросам избирательных комиссий иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом [11]. Одним из ключевых направлений деятельности сотрудников ОВД Российской Федерации, ориентированных на защиту прав и свобод граждан, поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности населения в период проведения избирательных кампаний, является выполнение ими функций, предусмотренных законодательством, по оказанию содействия избирательным комиссиям в выполнении ими обязанностей по организации и проведению выборов.

Таким образом, проведенный анализ норм российского законодательства и законодательства Республики Беларусь, регламентирующих деятельность ОВД при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на избирательных участках в день голосования, позволил сделать следующие выводы: охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в период проведения выборов являются важнейшими аспектами функционирования государственных институтов. Законодательство Российской Федерации и Республики Беларусь регулирует деятельность ОВД в этой сфере, обеспечивая необходимые правовые рамки для выполнения соответствующих функций; ключевая задача ОВД указанных государств заключается в обеспечении общественного порядка посредством превентивных мер против потенциальных правонарушений. Сотрудники ОВД обладают законным правом осуществлять мониторинг обстановки на территории избирательных участков, оперативно фиксируя и адекватно реагируя на возникновение ситуаций, угрожающих правопорядку и конституционным процедурам голосования, однако при этом не осуществляют непосредственного вмешательства в деятельность соответствующих комиссий. Это обеспечивает независимость и беспристрастность избирательных процессов; законодательство Российской Федерации и Республики Беларусь содержит многоуровневую систему ответственности за нарушения, связанные с избирательным процессом. В обеих странах предусмотрены специализированные статьи, регулирующие ответственность

за различные виды нарушений, включая фальсификацию результатов выборов. В Республике Беларусь ОВД также взаимодействуют с другими государственными органами, но акцент делается на самостоятельное выполнение функций по охране общественного порядка и обеспечению безопасности; несмотря на определенные нормативные отличия, оба государства стремятся создать оптимальные условия для проведения свободных и справедливых выборов, защищая интересы граждан и укрепляя доверие общества к государственным институтам.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

3. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г. № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16 февр. 2023 г. № 252-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. О массовых мероприятиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 1997 г. № 114-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 292-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

5. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З : в ред. от 16 марта 2026 г. № 134-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З : в ред. от 19 мая 2022 г. № 171-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ : в ред. от 29 дек. 2025 г. № 546-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

8. О референдуме Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. конституц. закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ : в ред. от 30 дек. 2021 г. № 4-ФКЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

9. О выборах Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 10 янв. 2003 г. № 19-ФЗ : в ред. от 8 авг. 2024 г. № 232-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

10. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 22 февр. 2014 г. № 20-ФЗ : в ред. от 23 мая 2025 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье

11. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 15 дек. 2025 г. № 486-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс». Вернуться к статье