УДК 342.951:331.556.4(476)

НАНИМАТЕЛЬ КАК УЧАСТНИК МЕХАНИЗМА МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

THE EMPLOYER AS A PARTICIPANT IN THE MIGRATION CONTROL MECHANISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Н. О. Рамазанова
Белорусский государственный университет,
доцент кафедры государственного управления,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. *Рассматриваются современные тенденции административно-правового регулирования внешней трудовой миграции. Анализируется включение нанимателя в механизм миграционного контроля. Обосновывается необходимость четкого определения пределов его контрольной функции, разграничения компетенции государства и нанимателя, а также развития дифференцированных режимов миграционного контроля.*

Ключевые слова: *миграционный контроль, внешняя трудовая миграция, наниматель, административно-правовое регулирование, трудящийся-иммигрант.*

Annotation. *This article examines current trends in the administrative and legal regulation of external labor migration. The inclusion of employers in migration control mechanisms is analyzed. The need for a clear definition of the limits of their control functions, delineation of the powers of the state and employers, and the development of differentiated migration control regimes is substantiated.*

Keywords: *migration control, external labor migration, employer, administrative and legal regulation, immigrant worker.*

Современное административно-правовое регулирование миграции в Республике Беларусь все более отчетливо выходит за пределы традиционного понимания миграционного контроля как деятельности исключительно специализированных государственных органов. В условиях демографического спада, кадрового дефицита и роста потребности экономики в дополнительной рабочей силе трудовая миграция приобретает двойственное значение, выступая одновременно ресурсом стабилизации рынка труда и сферой повышенного публично-правового внимания, затрагивающей вопросы законности въезда, условий пребывания, трудоустройства и правовой ответственности иностранных граждан. Неслучайно в современной научной литературе привлечение иностранной рабочей силы связывается уже не только с восполнением нехватки работников,

но и с необходимостью более точного организационно-правового построения процедур допуска, сопровождения и контроля [1, с. 143–145; 2, с. 72–75].

Для Республики Беларусь данная проблема имеет особую актуальность. Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы ориентирует государство на сочетание задач национальной безопасности, демографической устойчивости и экономического развития [3]. По официальным данным, численность населения Республики Беларусь на 1 января 2025 г. составила 9 109,3 тыс. человек [4], а в 2024 г. количество иностранных граждан, прибывших в страну на работу, увеличилось в 2,5 раза по сравнению с предыдущим годом [5]. В этих условиях миграционная политика объективно смещается от исключительно ограничительного подхода к более сложной модели, в которой допуск иностранной рабочей силы сочетается с усилением требований к контролю за законностью ее использования.

Если раньше миграционный контроль рассматривался прежде всего как специальный метод административно-правового регулирования, связанный с разграничением полномочий и учетом категорий мигрантов, то современное развитие законодательства позволяет уточнить данный вывод. После принятия Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2025 г. № 202 «О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции» [6] в белорусском праве фактически оформляется новая правовая конструкция, в рамках которой наниматель включается в механизм миграционного контроля не как вспомогательный хозяйствующий субъект, а как специальный участник публично-правового обеспечения законности трудовой миграции. На него возлагаются обязанности по заключению трудового договора в установленный срок, ознакомлению иностранного работника с его правами и обязанностями на понятном языке, определению ответственных лиц, контролю фактического проживания, условий пребывания и сроков действия документов, необходимых для законного нахождения и осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь.

С научной точки зрения это означает, что миграционный контроль в современной белорусской модели приобретает распределенный характер. Его осуществление уже не сводится к внешней проверочной деятельности органов внутренних дел либо подразделений по гражданству и миграции, а включает элементы предварительного, текущего и сопровождающего контроля, часть которых переносится на уровень нанимателя. Подобная трансформация в определенной мере соответствует более широкой для современного регулирования трудовой миграции тенденции, при которой возрастает значение работодателя как участника механизма отбора, допуска, адаптации и организационного сопровождения иностранной рабочей силы [2, с. 83–84]. В то же время белорусская модель имеет собственную специфику, поскольку речь идет не просто

о кадровом посредничестве, а о нормативно закрепленном участии нанимателя в обеспечении режима законного пребывания иностранца.

При этом участие нанимателя в механизме миграционного контроля не должно толковаться как подмена компетенции государства. Напротив, его правовая роль должна пониматься как производная от публичного интереса и ограниченная законом. Наниматель не вправе осуществлять контрольные действия, по своей природе относящиеся к компетенции государственных органов, либо вмешиваться в частную сферу иностранного работника вне рамок прямо установленных обязанностей. Его функция состоит в обеспечении правовой связанности между фактом въезда, законностью трудоустройства, наличием необходимых документов, соблюдением условий проживания и сохранением оснований для пребывания на территории Республики Беларусь. В этом отношении показателен сравнительно-правовой материал о регулировании трудовой деятельности мигрантов в Союзном государстве Республики Беларусь и Российской Федерации: даже при сохранении общих интеграционных ориентиров национальные модели различаются по степени жесткости разрешительного режима, по объему обязанностей работодателя и по набору категорий иностранцев, на которых распространяются упрощенные правила трудоустройства [7, с. 98–100].

Особое значение имеет и то обстоятельство, что белорусское законодательство в последние годы пошло по пути более тонкой дифференциации правовых режимов трудовой миграции. Как показывает научный анализ, после изменений 2023 г. существенно расширился круг категорий трудящихся-иммигрантов, для которых не требуется получение специальных разрешений, а также был упрощен порядок привлечения отдельных иностранных работников. Вместе с тем сохранены специальные разрешения для иных категорий иностранцев, а также уведомительные и контрольные механизмы, позволяющие государству сохранять управляемость миграционных потоков [7, с. 98–101]. Следовательно, усиление роли нанимателя следует рассматривать не изолированно, а как элемент более общей модели дифференцированного миграционного контроля, в которой объем обязанностей зависит от правового статуса мигранта, целей въезда, характера трудовой деятельности и степени миграционного риска.

В этих условиях эффективность административно-правового регулирования трудовой миграции должна оцениваться не по формальному числу проведенных проверок и не по самому факту возложения новых обязанностей на нанимателя. Более точным критерием выступает достижение юридически устойчивого результата, при котором обеспечиваются законность пребывания иностранного работника, прозрачность его трудоустройства,

воспроизводимость учетных и контрольных данных, а также возможность последующей проверки действий как государства, так и нанимателя. Именно поэтому в современной литературе подчеркивается, что привлечение иностранной рабочей силы дает положительный эффект лишь тогда, когда сопровождается институционально выстроенными процедурами, межведомственной координацией, понятным алгоритмом действий работодателя и снижением правовой неопределенности в отношениях между государством, нанимателем и мигрантом [1, с. 153–155; 2, с. 83–84].

Таким образом, современное развитие белорусского законодательства позволяет уточнить одно из перспективных направлений дальнейшего развития данной сферы: миграционный контроль следует рассматривать не только как специальный метод административно-правового регулирования, реализуемый государственными органами, но и как распределенный правовой механизм, в который в нормативно определенных пределах включается наниматель. Это требует дальнейшего научного осмысления его административно-правового статуса, пределов контрольной функции, гарантий прав иностранного работника и критериев эффективности такой модели. Наиболее значимыми направлениями совершенствования представляются четкое разграничение компетенции государства и нанимателя, нормативное закрепление исчерпывающего перечня обязанностей последнего, возможность последовательного контроля за исполнением таких обязанностей с использованием цифровых средств и развитие дифференцированных режимов миграционного контроля в зависимости от категории трудящегося-иммигранта.

---

1. Ванкевич Е. В., Гуторова Е. В. Привлечение иностранной рабочей силы как способ преодоления дефицита кадров: возможности и риски // Вестн. Витеб. гос. технол. ун-та. 2025. № 2 (52). С. 138–160. Вернуться к статье

2. Государственное регулирование внешней трудовой миграции в условиях дефицита кадров на рынке труда / А. Э. Евтушенко [и др.] // Вопросы упр. 2024. Т. 18, № 5. С. 69–87. Вернуться к статье

3. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 янв. 2024 г. № 48 : в ред. от 21 нояб. 2025 г. № 658. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

4. Численность населения на 1 января 2025 г. и среднегодовая численность населения за 2024 год по Республике Беларусь в разрезе областей, районов, городов, поселков городского типа [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь : [сайт]. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_148167/ (дата обращения: 20.02.2026). Перейти к источнику Вернуться к статье

5. Увеличилось число въехавших в Беларусь трудовых мигрантов [Электронный ресурс] // М-во внутр. дел Респ. Беларусь : [сайт]. URL:

https://mvd.gov.by/ru/news/14554 (дата обращения: 20.02.2026). Перейти к источнику Вернуться к статье

6. О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2025 г. № 202. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

7. Смашникова Т. Б. Особенности правового регулирования трудовой деятельности мигрантов в Союзном государстве Республики Беларусь и Российской Федерации // Вестн. Юж.-Урал. гос. ун-та. Сер. Право. 2024. Т. 24, № 3. С. 94–103. Вернуться к статье