УДК 340:343.35

ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

FORMATION OF ANTI-CORRUPTION LEGAL CONSCIOUSNESS IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF LEGAL CULTURE

Л. Г. Протасевич
Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Института управленческих кадров, магистр

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы теоретического осмысления понятия «правовая культура», влияние правовой культуры на процесс формирования антикоррупционного правосознания.*
Ключевые слова: *коррупция, борьба с коррупцией, правовая культура, нетерпимость, антикоррупционное правосознание, гражданское общество.*

Annotation. *The article examines the issues of theoretical understanding of the concept of «legal culture», the influence of legal culture on the process of formation of anti-corruption legal consciousness.*
Keywords: *corruption, anti-corruption efforts, legal culture, intolerance (toward corruption), anti-corruption legal consciousness.*

Феномен коррупции продолжает оставаться серьезным вызовом для всех без исключения государств. Коррупция создает угрозу для современного белорусского государства и общества. Низкий уровень правосознания и правовой культуры населения формирует общий деструктивный фон для развития данного явления: подрывается авторитет власти, дискредитируются принципы справедливости, наносится значительный материальный ущерб национальной экономике, снижается качество жизни населения.

Республика Беларусь последовательно проводит антикоррупционную политику. Принятая Всебелорусским народным собранием 25 апреля 2024 г. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь признает коррупцию угрозой национальным интересам и устойчивости государства и нацеливает все субъекты власти и гражданского общества на эффективное противодействие этому явлению [1].

Проблеме противодействия коррупции посвящено огромное количество научных исследований, приняты международные соглашения, направленные на совершенствование антикоррупционного законодательства. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь является одним из приоритетных направлений государственной политики, важнейшей государственной задачей в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности в современных международных реалиях [2].

Принимаемые последовательные взвешенные решения в вопросах противодействия данному явлению реализуются с помощью развитой системы законодательства и функционирования специальных уполномоченных органов, а также через комплекс превентивных и карательных санкций для правонарушителей.

Важным элементом процесса формирования нетерпимого отношения к коррупции выступает правовая культура. Не существует единого, общего подхода к пониманию категории «правовая культура», т. к. это понятие многогранно. Отечественные исследователи в области теории права предполагают, что правовая культура — это система воспроизводства правовых ценностей, выражающихся в реальном прогрессивном правовом сознании, восприятии и развитии правовых принципов, и основанных на них систематизированных юридических актах, устанавливаемых и реализуемых в соответствии с устоями правовой законности и правового порядка [3].

Правовая культура отражает в себе качественное состояние правовой жизни всего общества на каждом этапе его развития. Она подразумевает не только высокий уровень юридического мышления, но и столь же высокое качество всей юридической деятельности.

Понятие «правовая культура» тесно связано с понятием культуры вообще. Этот термин используется для обозначения общих взглядов или норм в отношениях к праву и его институтам, которые, как предполагается, влияют на фактическое действие закона.

Так, А. А. Шафалович отмечает, что правовая культура — средневзвешенное качественное состояние правовой жизни общества; то, что усваивается в процессе правовой социализации и ее результат одновременно; идеологическое явление, ориентированное на формирование правового государства, и социально-психологическое явление, направленное на совпадение норм права и реального поведения. Она демонстрирует степень усвоенности и активного пользования субъектами права правовыми ценностями [4, с. 432].

Правовую культуру можно охарактеризовать как обусловленное социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой действительности, юридических актов, правосознания в целом и в уровне развития отдельного субъекта.

Правовая культура личности, группы, общества формируется постепенно. Особенно актуальным является вопрос об укреплении правовой культуры каждого гражданина в государстве. Преодоление недостатков, переориентация ценностей в процессе формирования и развития правовой культуры приобретают особое значение в современном белорусском обществе [5, с. 12].

Сформированная правовая культура личности способствует законопослушному социально активному поведению, что требует привлечения к процессу ее формирования всех структур гражданского общества.

Правовая культура индивида складывается из двух составляющих: правосознания и правового поведения. Правосознание представляет собой совокупность правовых идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов, настроений, в которых выражается отношение субъектов правосознания к правовой действительности [6, с. 375]. В силу распространенности коррупционных проявлений и усложнения общественных отношений, объективно связанных с коррупцией, возникает потребность в выделении такого компонента правового сознания, как антикоррупционное правосознание. Его назначение состоит в восприятии, отражении и выражении в формах правовых знаний и оценок поведения, связанного (или, возможно, связанного) с коррупцией; в регулятивных возможностях права и эффективности его применения для правомерного разрешения проблем, споров, возникающих в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах, реализации прав и законных интересов участников правоотношений, а также в создании условий противодействия коррупции [7, с. 168].

Поведение человека с позиции права, во-первых, может быть правовым, т. е. находиться в сфере правового регулирования и представлять собой либо правомерное поведение, соответствующее юридическим предписаниям, либо противоправное поведение, нарушающее юридические предписания, во-вторых, быть юридически безразличным, внеправовым, которое юридически не урегулировано и не может быть урегулировано (стиль одежды, увлечение музыкой и др.) [6, с. 343].

Правовые ограничения и меры юридической ответственности, будучи необходимым базисом, не исчерпывают всего комплекса требуемых мер. Действенная устойчивость к коррупции детерминирована прежде всего зрелостью его правовой культуры, которая выступает в роли фундаментального социально-психологического барьера, формирующегося на уровне коллективных и индивидуальных установок нетерпимостью к любым формам противоправного обогащения.

Коррупция возникает в условиях снижения правовой культуры. Низкий уровень правовой культуры и правосознания у населения формирует предпосылки для развития коррупции как явления, а также увеличения совершаемых коррупционных преступлений.

Ощутимый вклад в разработку теоретико-методологических аспектов правовой культуры и правового воспитания в Республике Беларусь в разные периоды времени внесли В. А. Абрамович [3], С. Г. Дробязко [5],

Е. А. Зорченко [8], А. М. Клим [9], А. А. Шафалович [4] и др. В Республике Беларусь сформирована нормативная база антикоррупционных мер, направленных в том числе на устранение причин и условий этого общественно опасного явления, принято значительное число законов и подзаконных актов.

Базовым актом, регулирующим коррупцию, выступает Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», который дает широкое определение коррупционным правонарушениям, на его основе осуществляется антикоррупционная деятельность в стране [10]. Так, в ст. 5 законодательного акта в качестве компонентов, входящих в систему мер борьбы с коррупцией, определены проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание), и организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования. Это свидетельствует о признании государством антикоррупционного образования и воспитания важнейшими элементами формирования правовой культуры и устойчивых ценностных установок, ориентированных на неприятие коррупции.

Координирующим органом в вопросе протитиводействия коррупции выступает прокуратура Республики Беларусь. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь на 25-м заседании республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией утверждена Стратегия борьбы с коррупцией, в которой особое внимание уделено повышению правовой культуры и активности граждан, организаций, в том числе общественных объединений, в борьбе с коррупцией, а также осуществлению на постоянной основе общественного контроля в данной сфере [11].

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 утвердил Концепцию правовой политики Республики Беларусь [12], которая задает направления совершенствования правовой системы и фиксирует роль правового воспитания и просвещения в повышении уровня правового сознания и правовой культуры. Государство рассматривает правовую культуру не как факультативную гуманитарную задачу, а как управленческий ресурс качества правовой системы, и это является устойчивой позицией, т. к. коррупция в конечном итоге является дефектом управления, а не только дефектом морали.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 г. № 24 был утвержден План мероприятий по правовому воспитанию и просвещению граждан в 2024–2029 годах [13]. Документ направлен на повышение эффективности деятельности государственных органов и иных организаций по повышению уровня правосознания и правовой культуры граждан, а также формированию их законопослушного и правомерного поведения.

Правосознание и правовая культура личности, группы, общества формируются постепенно. Ключевым стратегическим направлением по предотвращению коррупционных преступлений является работа на опережение — формирование с раннего возраста личности, для которой уважение к закону, активная гражданская позиция, неприятие несправедливости и добросовестность являются внутренними убеждениями. Правовое просвещение субъекта вырабатывается в ходе взаимодействия с общественной культурой, где особая роль отведена школам и высшим учебным заведениям, т. к. именно они формируют мировоззрение молодежи.

Антикоррупционное правосознание является видом правосознания, которое формируется в процессе развития современного общества у отдельных индивидов, социальных и профессиональных групп, гражданского общества и государства под воздействием преодоления коррупционных проявлений. Оно выступает важнейшим элементом правовой культуры, обеспечивающим не только знание антикоррупционных норм, но и внутреннюю готовность личности и общества к законопослушному и социально ответственному поведению.

Большое внимание на формирование антикоррупционного правосознания оказывает учебная дисциплина «Противодействие коррупции», которая изучается обучающимися во всех учреждениях высшего образования Республики Беларусь. Целями изучения данной учебной дисциплины являются овладение знаниями о коррупции как общественно опасном социально-правовом явлении, а также формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым проявлениям коррупции и активного участия в реализации антикоррупционной политики, знаний и навыков в области противодействия коррупции. Антикоррупционное образование формирует антикоррупционное мировоззрение, прочные нравственные основы личности, гражданской позиции и устойчивые навыки антикоррупционного поведения.

Ежегодно утверждаются планы мероприятий по противодействию коррупции, в коллективах проводятся лекции, выступления в СМИ, конференции по актуальным вопросам противодействия коррупции.

Таким образом, правовое воспитание, просвещение и образование составляют правовую культуру, что, в свою очередь, способствует профилактике коррупции. Процесс формирования правовой культуры как основы профилактики коррупции осуществляется путем приобщения граждан к социально-правовой среде, в которой есть определенные принципы, нормы, антикоррупционные правила поведения, которые необходимо обязательно соблюдать.

Противодействие коррупции требует совместных усилий: государства, общества и каждого гражданина. Необходима не только стабильная правовая

база, но и формирование в общественном сознании нетерпимости к коррупции. Поэтому государство активно проводит профилактическую работу по привитию населению уважения к социальным ценностям, создает все условия, чтобы каждый индивид чувствовал свою сопричастность к деятельности общества по борьбе с коррупцией. Конечной стратегической целью государства является формирование личности с внутренними антикоррупционными установками, для которой законопослушание, добросовестность и нетерпимость к несправедливости становятся естественными нормами поведения. Достижение этой цели рассматривается как управленческий ресурс и основа построения сильного независимого правового государства.

Развитие правовой культуры и формирование антикоррупционного правосознания образуют единый причинно-функциональный комплекс, где правовая культура задает ценностно-нормативную основу и стандарты допустимого поведения, а антикоррупционное правосознание обеспечивает их практическое воплощение в сфере противодействия коррупции и, как следствие, способствует укреплению законности и повышению эффективности публичного управления.

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Всебелорус. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

2. Протасевич Л. Г. Становление и развитие термина «коррупция» как базового понятия антикоррупционного законодательства // Новеллы уголовного и уголовно-процессуального законодательства : сб. науч. ст. междунар. науч.-практ. круглого стола / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. А. Дедковский, Б. В. Асаенок ; под общ. ред. А. А. Дедковского. Минск : МИТСО, 2024. С. 192–199. Вернуться к статье

3. Абрамович В. А. Общая теория права : пособие / Белорус. гос. ун-т ; под общ. ред. С. Г. Дробязко, С. А. Калинина. Минск : БГУ : Четыре четверти, 2014. 276 с. Вернуться к статье

4. Шафалович А. А. Общая теория права : учеб. Минск : РИВШ, 2024. 512 с. Вернуться к статье

5. Дробязко С. Г. Понятие правовой культуры и основные направления повышения ее уровня в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества // Проблемы формирования и развития правовой культуры белорусского общества : материалы круглого стола, Минск, 3–5 февр. 2005 г. / Междунар. ун-т «МИТСО». Минск, 2005. С. 10–15. Вернуться к статье

6. Зорченко Е. А., Протасевич Л. Г. Теория государства и права : учеб. пособие / под общ. ред. Е. А. Зорченко ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. 3-е изд., испр. и доп. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2025. 456 с. Вернуться к статье

7. Клюковская И. Н. Теоретические основы криминологического исследования антикоррупционной политики: монография. Ставрополь, 2004. 391 с. Вернуться к статье

8. Зорченко Е. А. Правовое воспитание как ценностный компонент образовательного процесса // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2019. 1 электрон. опт. диск (CD-R). С. 482–487. Вернуться к статье

9. Клим А. М. Антикоррупционное образование и воспитание как способ повышения правовой культуры // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2019. 1 электрон. опт. диск (CD-R). С. 488–493. Вернуться к статье

10. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З : в ред. от 16 марта 2026 г. № 7-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

11. Стратегия борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] // Генер. прокуратура Респ. Беларусь : [сайт]. URL: https://prokuratura.gov.by/ru/activity/borba-s-korruptsiey/strategiya-borby-s-korruptsiey/ (дата обращения: 17.01.2026). Перейти к источнику Вернуться к статье

12. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье

13. О правовом воспитании и просвещении граждан в 2024–2029 годах [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 янв. 2024 г. № 24 : в ред. от 18 сент. 2025 г. № 513. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». Вернуться к статье